



VI Международный форум  
«Арктика: настоящее и будущее»

# РЕЗОЛЮЦИЯ

по итогам 2016 года

## ПРОЕКТ



МОО «Ассоциация полярников»

**РЕЗОЛЮЦИЯ  
VI Международного форума «Арктика: настоящее и будущее»  
(ПРОЕКТ)**

5-7 декабря 2016 года в Санкт-Петербурге прошел VI Международный форум «Арктика: настоящее и будущее», организованный Межрегиональной общественной организацией «Ассоциация полярников» (далее – МОО «Ассоциация полярников»), которая на протяжении 20 лет принимает активное участие в развитии Арктической зоны РФ, способствуя объединению усилий всех участников общества, причастных к прошлому, настоящему и будущему российской Арктики.

Мероприятие уже в течение 6 лет подводит итоги года арктической повестки страны, резюмируя дискуссии, которые велись на различных площадках в течение года. В рамках двух пленарных заседаний и 31 тематической секции были подняты наиболее актуальные вопросы развития Арктической зоны Российской Федерации.

Форум традиционно прошел под руководством Президента МОО «Ассоциация полярников», Специального представителя Президента РФ по международному сотрудничеству в Арктике и Антарктике, депутата Государственной Думы ФС РФ А.Н. Чилингарова при поддержке и участии профильных федеральных и региональных органов власти, системообразующих компаний, общественных и научно-исследовательских организаций, ведущих деятельность в Арктической зоне РФ. Участие в главном арктическом событии года приняли около 1000 делегатов из 34 регионов России и ряда зарубежных стран – США, Великобритании, Исландии, Норвегии, Финляндии, Швеции, Индии.

Ключевой темой Форума в 2016 году стало совершенствование арктического законодательства. Учитывая масштаб северных проектов, на уровне федеральной исполнительной и законодательной власти было признано, что макрорегион нуждается в системном нормативно-правовом обеспечении.

«Уверен, что инициатива по дальнейшему развитию законодательства должна идти снизу – от людей, которым предстоит жить и работать по этим правилам. Я хочу призвать представителей общественности активно выдвигать свои предложения, а представителей Федерального Собрания быть готовыми к тщательному, вдумчивому анализу этих инициатив и разработке качественного законодательного обеспечения развития Арктической зоны», - заявил в рамках пленарного заседания А.Н. Чилингаров.

В приветствии участникам форума заместитель Председателя Правительства РФ, председатель Государственной комиссии по вопросам развития Арктики Дмитрий Rogozin отметил, что стратегическое значение Арктической зоны Российской Федерации как макрорегиона растет и вместе с ним расширяется арктическая повестка. Поэтому органам государственной власти РФ необходима помощь общественности и бизнеса в сфере совершенствования законодательной базы и программ развития Арктики. Предложения, выработанные в ходе работы Форума, будут интегрированы в работу Государственной комиссии по вопросам развития Арктики и могут стать основой для новых законопроектов.

Выступая на форуме, депутат Государственной Думы и президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ Григорий Ледков сообщил, что на сегодняшний день законодательная база отстаёт от реальной ситуации в Арктике. В условиях недостаточности общесистемного регулирования на законодательные собрания регионов ложится нагрузка по точечному заполнению пробелов в законодательстве.

Региональная тематика на форуме была связана с концепцией формирования в Арктике опорных зон, которая стала воплощением проектного подхода, принятого в этом году в качестве приоритетного на государственном уровне. По мнению Минэкономразвития России, Арктика является идеальным полигоном для отработки этого механизма. Концепция опорных зон является стержнем разработанного Министерством законопроекта о развитии Арктической зоны РФ, а ее реализация в значительной степени зависит от принятия Государственной Думой РФ нового закона о развитии Арктической зоны РФ.

На секциях Форума участники обсудили наиболее актуальные вопросы, касающиеся Арктической зоны по различным тематическим направлениям. Среди них – транспортная система и энергетические проекты, экономика, кадры, арктическая промышленность, сохранение экологии Арктики, поддержка народов Севера и другие.

## **ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

Проект резолюции VI Международного форума «Арктика: настоящее и будущее» представляет собой консолидированный отклик общества на государственную политику по развитию Арктической зоны Российской Федерации.

Документ сформирован на основе предложений участников VI Международного форума «Арктика: настоящее и будущее», озвученных на площадке мероприятия и присланных в оргкомитет сразу после его окончания, а также включает предложения и инициативы, высказанные на площадках арктических форумов, прошедших в 2016 году: Всероссийский форум экологического туризма «Полярная земля» (Салехард), Международный форум технологического развития «Технопром-2016» (Новосибирск), Конференции по экономическому развитию Арктики, состоявшейся в рамках XX Петербургского международного экономического форума (Санкт-Петербург). Проект будет дополнен предложениями субъектов РФ.

После включения дополнительных предложений Резолюция будет направлена в:

- Федеральное Собрание РФ для рассмотрения в профильных Комитетах Государственной Думы РФ и Совета Федерации РФ законодательных инициатив и формирования на их основе новой нормативно-правовой базы для развития и регулирования всех сфер Арктической зоны РФ с учетом ее специфики;

- Государственную комиссию по вопросам развития Арктики, профильные федеральные органы власти для внесения на основании высказанных инициатив изменений в государственную политику по развитию Арктики, корректировки текущих программ и регулирующих норм;

- в органы исполнительной власти субъектов РФ для развития межрегиональной кооперации между арктическими и неарктическими регионами, формирования региональных программ, развития опорных зон и приоритетных проектов с учетом мнения общественности;

- всем заинтересованным лицам для развития сотрудничества между коммерческими и некоммерческими организациями в целях реализации арктических проектов.

Предложения, вошедшие в документ, сгруппированы по 12 разделам, охватывающим основные направления развития Арктики. Внутри разделов применяется классификация по функционально-отраслевому признаку в разрезе организационного характера предложений (законодательное регулирование, государственное управление, региональное регулирование, межрегиональное взаимодействие, гражданское общество).

## **СОДЕРЖАНИЕ**

1. Международное сотрудничество в Арктике .....	5
2. Механизмы экономического развития Арктической зоны РФ.....	8
3. Научно-технологическое обеспечение арктических проектов.....	14
4. Развитие транспортной системы в Арктике .....	31
5. Освоение месторождений полезных ископаемых в Арктике .....	37
6. Реализация энергетических проектов в Арктике .....	40
7. Прибрежное и морское рыболовство в Арктической зоне РФ.....	41
8. Перспективные направления развития арктического туризма.....	48
10. Устойчивое развитие коренных народов Арктики .....	58
11. Совершенствование социального обеспечения и здравоохранения в Арктической зоне РФ	62
12. Развитие системы образования и кадрового обеспечения в Арктике.....	66

## **1. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В АРКТИКЕ**

### **Государственное управление**

#### *Международное деловое сотрудничество*

- 1.1. Выделить в качестве приоритетного направления международного сотрудничества в Арктике крупные инфраструктурные проекты, направленные на улучшение качества жизни коренного населения, открытие новых возможностей, в том числе для привлечения туристов. Арктические государства в этой сфере являются конкурентами, в связи с чем необходимо определить те направления экономического сотрудничества, в которых экономия за счет расширения производства была бы более выгодна, чем возможные потери от того, что компания и государство будет делиться своим уникальным знанием.
- 1.2. Выделить в качестве приоритетного направления международного сотрудничества в Арктике инновации, не связанные с экстенсивной моделью развития АЗРФ и освоением природных ресурсов.
- 1.3. В связи с предстоящим председательством России в Арктическом совете и Арктическом экономическом совете рекомендовать начать готовить повестку председательства заранее, что позволит отразить позицию более широких бизнес-кругов.
- 1.4. С целью распространения лучших практик и избегания неблагоприятных сценариев развития организовать обмен опытом по реализации кластерных инициатив в Баренцевом/Евроарктическом регионе (включая Северо-Запад РФ и северные регионы Норвегии, Швеции, Финляндии). Для этого предлагается предпринять следующие шаги:
  - изучить лучшие практики, а также типовые «ошибки» реализации кластерных инициатив в вышеуказанных регионах; проанализировать эти результаты, принимая во внимание доступные теоретические знания по данному вопросу;
  - создать международную площадку для обмена опытом с привлечением представителей компаний, кластерных проектов, корпораций развития, региональных властей, ведущих экспертов;
  - выработать рекомендации по усовершенствованию механизмов поддержки и реализации кластерных инициатив в северных регионах РФ и стран Скандинавии;
  - реализовывать научно-аналитическое сопровождение конкретных кластерных инициатив.
- 1.5. При определении границ морской экономической деятельности, определении границ экологических парков в Беринговом проливе учесть, что договор РФ и США о разграничении морских границ 1990 года (Беккер-Шеварднадзе) со стороны РФ не ратифицирован.

#### *Международное сотрудничество в области науки и образования*

- 1.6. В целях формирования единого научно-образовательного пространства в Арктическом регионе необходимо консолидировать усилия всех стран, в связи с чем целесообразно расширение участия России в создании фондов

мобильности для реализации международных исследовательских и образовательных проектов. На сегодняшний день недостаточно тех средств, которые аккумулируются рядом арктических государств и арктическими университетами на поддержку мобильности для студентов, в том числе из числа коренных народов, и исследователей, в особенности молодых, для прохождения практики на предприятиях, которые работают в Арктике. Необходимо консолидировать усилия всех стран по созданию и поддержке фондов поддержки циркумполярной мобильности для того, чтобы обеспечить равные возможности в области арктических исследований и арктического образования.

- 1.7. С учетом нарастающего глобального значения климатических и природных трансформаций, происходящих в Арктике, рекомендовать в рамках международного научного партнерства уделить приоритетное внимание национальным инфраструктурам исследований, в том числе в государственно-частном формате под эгидой Арктического совета. Особый акцент должен быть сделан на укреплении материальной, логистической и технологической базы международных экспедиций, развитии опорной сети научных учреждений, а также обмену результатами обработки данных наблюдений.
- 1.8. В целях восполнения пробелов в научных знаниях о трансграничных морских экосистемах и развития международного научного сотрудничества в Арктике:
  - координировать или проводить совместные американо-российские исследования;
  - создать единую базу данных об экосистеме региона;
  - Россия и США должны инициировать процедуру проверки Берингова пролива для получения статуса особо уязвимого морского района.
- 1.9. В целях развития ключевых направлений фундаментальной науки, новых направлений международного сотрудничества рекомендовать России вступить в Европейский Консорциум по Научному Бурению Океана (ECORD) для участия в международном проекте ACEX-2 по бурению центральной части Северного Ледовитого океана (южной части хребта Ломоносова), организованного под эгидой IODP (Integrated Ocean Discovery Program). Учитывая близкое положение района бурения к морю Лаптевых, в котором расположены лицензионные участки компании «Роснефть», полученные в рамках проекта ACEX-2, данные крайне важны для понимания геологического строения региона. Как известно, на сегодняшний день в пределах моря Лаптевых нет ни одной параметрической или разведочной скважины. Особую важность материалы ACEX-2 будут иметь для более точной оценки перспектив нефтегазоносности региона. Участие России в программе IODP позволит подавать собственные заявки на бурение в наиболее интересных участках Мирового океана, в том числе и в центральной Арктике.
- 1.10. Необходимо продолжить геологоразведочные работы на шельфе архипелага Шпицберген с целью обеспечения присутствия России и приоритета российской геологической науки в традиционных районах, открытых для международных исследований.
- 1.11. В целях развития международного сотрудничества в области арктического туризма разработать проекты для реализации по программе приграничного сотрудничества ЕС-Россия «Коларктик».

## **Региональное регулирование**

### *Международное деловое сотрудничество*

- 1.12. С учетом географического положения рекомендовать развивать Ямал как крупнейший логистический центр страны, обеспечивающий круглогодичную транспортировку грузов на мировые рынки по Северному морскому пути, так как полуостров способен стать многофункциональным терминалом, открывающим всем регионам России кратчайший выход к торговым каналам Европы, Северной Америки и Азиатско-Тихоокеанского региона. В связи с этим необходимо развивать инфраструктуру Ямальского транспортного коридора как опорной точки для расширения связей Российской Федерации с остальным миром.

## **Гражданское общество**

### *Международное сотрудничество в области науки и образования*

- 1.13. В целях развития сотрудничества с промышленными и транспортными компаниями стран Азиатско-тихоокеанского региона (АТР) по использованию Северного морского пути, включая возможности совместного строительства инфраструктурных объектов рекомендовать, используя базовые возможности Восточного Арктического Исследовательского Центра, создать координационное научно-исследовательского управление, направленное на анализ экономического интереса стран АТР к трассе Северного морского пути и формулировку выгодного предложения, которое первоначально будет направлено на развитие инфраструктурной базы (градостроительство, порты, терминалы, аэропорты, дороги). Итоговое коммерческое предложение должно содержать варианты дальнейшего совместного использования данных объектов в рамках соблюдения национальной безопасности и общих государственных интересов и обосновывать возможность создания Трансарктического партнерства, как прибыльного и гармонизирующего политического фактора направленного на мирное развитие территории и акватории Арктики.
- 1.14. В целях развития транспортной инфраструктуры Арктики рекомендовать активизировать контакты и сотрудничество с зарубежными исследовательскими институтами и университетами циркумполярных стран по транспортной тематике.
- 1.15. Участвовать в подготовке и проведении в сотрудничестве с Международной ассоциацией мерзлотоведения (ИРА) и ее российскими представителями международных конференций по проблемам организации и проведения геотехнического мониторинга в Арктике с соблюдением соответствующих экологических требований.



## **2. МЕХАНИЗМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РФ**

### **Законодательное регулирование**

- 2.1. При рассмотрении проекта федерального закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации» отразить в нем механизм формирования и управления опорными зонами, определив полномочия арктических субъектов:
- в вопросах формирования и управления опорными зонами;
  - в определении порядка и критериев отбора проектов, мероприятий и приоритетных проектов опорных зон развития;
  - в формировании и работе органов управления опорными зонами.
- 2.2. В целях усиления экономического потенциала АЗ РФ предлагается включить 13 районов Якутии (Абыйский, Аллаиховский, Анабарский, Булунский, Верхнеколымский, Верхоянский, Жиганский, Момский, Нижнеколымский, Оленекский, Среднеколымский, Усть-Янский, Эвено-Бытантайский) в состав Арктической зоны РФ. Все представленные 13 районов имеют одинаковые условия жизни и находятся за полярным кругом.

### *Экономическое стимулирование бизнеса*

- 2.3. В целях экономического стимулирования бизнеса в особых условиях ведения хозяйственной деятельности на территории АЗРФ закрепить в законопроекте «О развитии Арктической зоны Российской Федерации» особые подходы к осуществлению бюджетной, налоговой, тарифной политики государства.
- 2.4. В целях стимулирования применения более современных и безопасных технологий, в частности, при перевалке нефти, а также содействия созданию новых высокотехнологичных производств предусмотреть в большей степени в законопроекте «О развитии Арктической зоны РФ» особые (повышенные) требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в Арктике.

### *Роль ГЧП в реализации арктических проектов*

- 2.5. Легимитизировать механизм взаимодействия государственных и частных партнеров в сфере IT-технологий. Внести изменения в законы, предусмотрев в качестве объектов ГЧП программы для ЭВМ; базы данных технических средств, обеспечивающих их эксплуатацию, в том числе образующие ГИСы и web-сайты.
- 2.6. Дополнить виды деятельности, являющиеся предметом ГЧП, космической деятельностью (космические объекты, объекты космической инфраструктуры), а также предоставить государственной корпорации «Роскосмос» права публичного партнера в соглашении о ГЧП.

Внести изменения в Федеральном законе (ФЗ) от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ, в том числе:

часть 4 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«4) публичный партнер - Российская Федерация, от имени которой выступает Правительство Российской Федерации или уполномоченный им федеральный

орган исполнительной власти, либо субъект Российской Федерации, от имени которого выступает высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный им орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, либо муниципальное образование, от имени которого выступает глава муниципального образования или иной уполномоченный орган местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования, либо государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», учрежденная Российской Федерацией»;

часть 1 статьи 7 дополнить пунктом 19 следующего содержания:

«19) космические объекты и объекты космической инфраструктуры»  
Внесение таких изменений будет соответствовать мировой практике ведения космической деятельности в рамках государственно-частного партнерства, создаст правовую базу для привлечения внебюджетного финансирования действующей Федеральной космической программы России.

### **Государственное управление**

- 2.7. В целях систематизации и учета перспектив развития всех арктических регионов рассмотреть возможность разработки Стратегии комплексного социально-экономического развития территории Арктической зоны РФ на период до 2030 года и долгосрочного целевого видения российской Арктики до 2050 года.
- 2.8. При реализации государственной политики по развитию Арктики ориентироваться на концепцию триединства «инновационная экономика - энергоэффективность - устойчивое развитие». Главным вызовом реализации полярного вектора является инновационный путь преодоления неоднородности экономического пространства северных прибрежных территорий через геостойчивость и мегапроектирование.
- 2.9. В целях повышения эффективности программ освоения арктических территорий, привлечения дополнительных инвестиционных ресурсов в Арктику, улучшения бизнес-среды территорий, создания системы социальных гарантий для работников Арктической зоны и коренного населения АЗРФ в рамках расширения полномочий Государственной комиссии по вопросам развития Арктики создать «Фонд развития Арктики» и передать ему контроль по управлению финансовыми ресурсами с обязательным закреплением целевого статуса. - Источниками наполнения Фонда предлагается определить налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ), собираемый с месторождений Арктической зоны, в полном или частичном объеме. - В целях закрепления условия целевого использования средств и контроля за финансовой деятельностью хозяйствующих субъектов, необходимо создание отдельного банка (Арктический банк), либо структуры в государственном банке (ВТБ, ВЭБ, Сбербанк), задачей которого является отдельный учет экономических операций Арктических территорий и Фонда развития Арктики, а также льготное кредитование из временно свободных денежных средств: домашних хозяйств (в первую очередь, ипотечное кредитование новых поселений), региональных и муниципальных образований (на развитие инфраструктуры городов и поселков), корпораций (на цели, не связанные с добычей полезных ископаемых). Размещение отделений такого банка в труднодоступных районах Арктики позволило бы контролировать эффективное расходование средств и повысило бы доступность банковского

обслуживания для участников хозяйственной деятельности. - Использование средств Фонда должно основываться на принципах государственно-частного партнерства, то есть софинансирования инфраструктурных проектов бизнес структурами, заинтересованными в развитии Арктических территорий. Обязательным условием такого участия должно быть использования собственных средств компаний, с предоставлением льготного режима пользования такими объектами.

- В случае использования нефтегазодобывающими компаниями (Газпром, Новатэк, Роснефть, Лукойл и др.) льготных налоговых режимов на территориях нового освоения, необходимо законодательно обязать корпорации направить часть добавленной стоимости (3-5%) предприятий в Фонд развития Арктики, для социальной защиты населения (КМНС и оседлого населения).

- В целях привлечения инвестиций для освоения арктических территорий необходимо ввести особый налоговый режим для малого бизнеса и населения (вплоть до отмены всех налогов и сборов) на 10-20 лет, контроль за соблюдением правил режима можно возложить на Арктический банк.

- 2.10. Установить критерии для отнесения инвестиционных проектов к числу приоритетных.

#### *Экономическое стимулирование бизнеса*

2.11. Рассмотреть возможность применения режима территорий опережающего социально-экономического развития (ТОР) для организаций, реализующих приоритетные проекты в рамках опорных зон, государственная регистрация которых осуществлена на территории Арктической зоны Российской Федерации.

2.12. В целях придания импульса развитию приморских арктических регионов рассмотреть возможность установления особых режимов ведения хозяйственной деятельности на территории арктических портов, таких как режим свободного порта Владивосток. Распространение такого режима за счет снижения финансовой нагрузки в части таможенных платежей позволило бы реализовать их конкурентные преимущества по целому ряду направлений: от эффективного использования потенциала Северного морского пути и развития международной торговли со странами Северной Европы и государствами Азиатско-Тихоокеанского региона до ускорения социально-экономического развития приморских (прибрежных) территорий и повышения уровня жизни проживающего здесь населения.

2.13. В связи с существенными капиталовложениями и необходимостью привлечения иностранных специалистов, для поддержки в реализации проектов в Мурманской области рассмотреть возможность введения особого правового режима ведения хозяйственной деятельности, аналогичного свободному порту Владивосток, на прибрежные территории Мурманской области, предусмотрев это в проекте закона «О развитии Арктической зоны РФ», что позволит:

- вывести на новый уровень и интенсифицировать трансграничную торговлю, развивая транспортную инфраструктуру, необходимую для осуществления доставки товаров из Китая в порты восточного побережья Северной Америки, через территорию Казахстана до Мурманска железнодорожным транспортом, а затем морским;

- ускорить освоение западного берега Кольского залива и развитие малых прибрежных населенных пунктов, таких как Ура-Губа, Лиинахамари и Териберка;

- увеличить объемы экспортно-ориентированных судоремонтных и логистических услуг, рыбопереработки, расширить присутствие иностранных производств, ускорить внедрение современных технологий и оборудования на основе зарубежного опыта.

2.14. В целях стимулирования развития действующих производств, а также создания новых производств с высокой добавленной стоимостью (переработка нефти, газа и т.д.) рассмотреть возможность установления особых условий ценообразования на энергоресурсы для энергоизбыточных арктических регионов, а именно, снижение оптовой цены на невостребованные объемы электрической энергии.

#### *Импортозамещение для развития арктических регионов*

2.15. Рассмотреть возможность на уровне формирования государственных проектов указывать в них те закупки оборудования, к производству и разработке которых можно привлечь российских производителей (КБ и НИИ).

2.16. Рассмотреть в качестве перспективных направлений импортозамещения в Мурманской области и предусмотреть их государственную поддержку:

- Производство редкоземельных металлов практически всех видов групп (легкие, средние, тяжелые) (Ловозерский ГОК, комбинат «Апатит», Ковдорский ГОК, СЗФК, месторождения «Аллуайв», Африкандовское).

- Производство руды и концентратов титановых (Африкандовское месторождение).

- Производство различных видов ферросплавов (феррохром, ферромарганец, ферросилиций) (Сопчеозерское месторождение).

- Производство полупогружных плавучих и стационарных буровых платформ, установок получения СПГ.

2.17. Наряду с отраслевыми планами импортозамещения в промышленном секторе считать в качестве перспективного направления замещение импортной рыбной продукции товарное рыбоводство высокоценных (лососевых) видов рыб в Мурманской области. Этому способствуют уникальные природные условия Мурманской области - многочисленные и обширные водные объекты, как пресноводные, так и морские. Товарное рыбоводство является одним из быстро развивающихся видов экономической деятельности.

#### *О развитии малого и среднего бизнеса в арктических регионах*

2.18. Расширить количество площадок, пространств диалога между бизнесом, государством и финансовыми институтами для принятия решений по формам поддержки малого и среднего бизнеса в арктических регионах.

2.19. Принять меры по повышению прозрачности системы государственных закупок, которая содержит ограничения, создающие препятствия для развития малых наукоёмких предприятий, что негативно отражается на арктических проектах.

2.20. В целях повышения предпринимательской активности населения, которая является фактором снижения уровня безработицы, социальной

напряженности и роста уровня доходов населения Арктики расширить меры стимулирования развития предпринимательства, которые предусматривают:

- Открытие бизнес-инкубаторов в городах от 50 тыс. чел..
- Развитие программ социального предпринимательства.
- Проведение действующими предпринимателями семинаров и курсов.
- Создание системы запросов в учебные заведения регионов и городов.
- Кураторство начинающих предпринимателей со стороны действующих, ведущих эффективный бизнес.
- Принятие региональных законов о социальной привлекательности рабочих мест.

2.21. В целях устранения неравных конкурентных условий по сравнению с субъектами МСП в других регионах России необходимо разработать комплексный подход к развитию предпринимательства в связи с особыми экономическими условиями, которые налагают на МСП дополнительные в сравнении с другими регионами РФ издержки по оплате труда и ограничивают доступность трудовых ресурсов. Эти издержки должны быть компенсированы введением специальных налоговых режимов или специальных ставок действующих федеральных налогов и взносов во внебюджетные фонды на территории районов Крайнего Севера и на местностях, приравненных к районам Крайнего Севера. При этом, представляется целесообразным использовать опыт, примененный на территориях опережающего развития Дальнего Востока.

2.22. В целях развития предпринимательства в АЗ РФ предлагается рассмотреть вопрос о предоставлении предприятиям малого и среднего бизнеса преференций в виде налоговых льгот и компенсации дополнительных расходов через Фонд социального страхования, которые они должны нести в соответствии с положениями Трудового кодекса РФ от 30.12.2001 N 197-ФЗ и Закона РФ от 19 февраля 1993 г. N 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

#### *Реализация арктических проектов*

2.23. Предусмотреть федеральную поддержку по основным направлениям развития Арктики:

- нефтегазовому,
- рыболовному,
- Арктика как транспортный коридор,
- туристическому.

2.24. Адресно увеличить выделение средств на актуальные проекты по новым технологиям и производству оборудования для Арктики, повысить контроль за такими проектами, привлекая независимых экспертов, ввести налоговые льготы для отечественных производителей такого оборудования, льготного кредитования и грантов.

- 2.25. Для перехода к инновационному типу развития Арктической зоны разработать новые технологические решения, которые обеспечат развитие коммуникаций и прибрежных территорий.

*Роль ГЧП в реализации арктических проектов*

- 2.26. Обеспечить возможность эффективного участия образовательных организаций в крупных экономических проектах на базе частно-государственного партнерства.



### 3. НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ АРКТИЧЕСКИХ ПРОЕКТОВ

#### Законодательное регулирование

##### *Строительные технологии*

- 3.1. В связи с особенностями проектирования, строительства и эксплуатации зданий и сооружений, коммуникаций в условиях многолетнемерзлых грунтов и изменяющегося климата рекомендовать дополнить Градостроительный кодекс РФ касательно обязательных разделов проектной документации введением раздела – Устройство оснований и фундаментов на многолетнемерзлых грунтах и обеспечение безопасности объекта в период их эксплуатации.
- 3.2. В целях оптимизации проведения конкурсных процедур по заключению договоров строительства в условиях Арктики (Крайнего Севера) рассмотреть возможность дополнения Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» пунктом 5 следующего содержания:
- Наименование товаров, работ, услуг: выполнение на сухопутных территориях Арктической зоны РФ работ строительных, включенных в коды 41.2, 42, 43 (кроме кода 43.13) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 1 млн. рублей.
  - Дополнительные требования к участникам закупки: наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных на сухопутных территориях Арктической зоны РФ за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.
  - Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:
    - 1) копия исполненного контракта (договора); копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

- 2) копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.
- 3.3. В целях оптимизации проведения конкурсных процедур по заключению договоров строительства в условиях Арктики (Крайнего Севера) рассмотреть возможность установления дополнительных требований к участникам торгов, независимо от вида закупки (аукцион или конкурс) и начальной цены контракта для сухопутных территорий Арктической зоны Российской Федерации, путем внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
- 3.4. В целях оптимизации проведения конкурсных процедур по заключению договоров строительства в условиях Арктики (Крайнего Севера) рассмотреть возможность выдачи специальных допусков СРО либо проведения аккредитации строительных организаций, компетентных в вопросах строительства на сухопутных территориях Арктической зоны РФ.
- 3.5. В целях сокращения проектной стоимости реконструкции или строительства аэропортовых комплексов рекомендовать нормативно закрепить возможность использования технологий быстровозводимых зданий (блочно-модульная, каркасно-тентовая) для объектов капитального строительства аэропортовой инфраструктуры.
- 3.6. Рекомендовать внести изменение в нормативные документы в части сокращения межремонтных сроков проведения капитальных ремонтов отдельных конструктивных элементов зданий, в связи с тем, что межремонтные сроки в условиях вечной мерзлоты по факту в 2-3 раза ниже установленных законодательством в сфере ЖКХ.
- 3.7. В связи с особенностями проектирования, строительства и эксплуатации зданий и сооружений, коммуникаций в условиях многолетнемерзлых грунтов и изменяющегося климата рекомендовать дополнить Жилищный кодекс РФ нормами о первоочередности и немедленном выполнении ремонтно-восстановительных работ в части обеспечения несущей способности фундаментов и укрепления мерзлых грунтов основания эксплуатируемых жилых домов).
- 3.8. В целях повышения устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения на многолетнемерзлых грунтах установить административную ответственность за непринятие мер по ремонту конструкций фундаментов и укреплению оснований многоквартирных жилых домов.
- 3.9. В целях повышения устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения на многолетнемерзлых грунтах разработать нормативного документа: «Правила эксплуатации зданий и сооружений, возведенных в зоне распространения многолетнемерзлых грунтов (в Арктической зоне)».
- 3.10. В целях обеспечения безопасного и рационального недропользования на территориях криолитозоны России рекомендовать подготовить материалы для внесения законодательной инициативы о включении в качестве обязательных разделов в Проекты освоения месторождений в криолитозоне:



- о проведении полупромышленных экспериментов с целью предпроектной апробации природозащитных мероприятий;
- о подготовке положения о создании экологического Фонда ликвидации месторождений.

#### *Технологии в сфере связи*

- 3.11. В целях создания кратчайшего маршрута для транзита межконтинентального телекоммуникационного трафика рекомендовать включить строительство Арктической волоконно-оптической линии связи отдельным пунктом в Федеральный закон «О развитии Арктической зоны Российской Федерации».

### **Государственное управление**

#### *Стратегия развития науки и технологий*

- 3.12. В целях эффективного управления научными исследованиями в Арктике необходимо выделить организационные приоритеты:
- научно-технологическое обеспечение мониторинга и полевых научных исследований состояния окружающей среды;
  - непрерывное эффективное функционирование Российского научного центра на архипелаге Шпицберген;
  - эффективное информационное обеспечение научных работ и разработок;
  - систематизация конкурсов российских научных фондов на выполнение научных проектов арктической тематики;
  - научное и научно-техническое сотрудничество в глобальных технологических и исследовательских проектах в Арктике.
- 3.13. Для развития технологий в Арктической зоне РФ необходимо рассматривать арктическое направление в качестве особого приоритета НТИ при составлении дорожных карт.
- 3.14. В целях эффективного управления научными исследованиями в Арктике установить следующие приоритетные направления научных исследований в Арктике:
- комплексные научные исследования изменений климата и их последствий, включая развитие фондов данных Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
  - комплексные исследования в высокоширотных районах Арктики с использованием научно-исследовательских дрейфующих станций «Северный полюс»;
  - исследования в области оценки негативного воздействия на Арктику источниками выбросов вредных (загрязняющих) веществ, а также по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
  - разработка научных основ предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с водными объектами, расположенных в районах Крайнего Севера;

- научное обеспечение ядерной и радиационной безопасности в Арктике;
  - разработка средств решения задач обороны и безопасности, надежного функционирования систем жизнеобеспечения и производственной деятельности в природно-климатических условиях Арктики;
  - международное сотрудничество при реализации крупных морских и береговых исследований в Арктике.
- 3.15. В целях эффективного развития технологий в Арктике государственные механизмы поддержки науки должны быть сфокусированы на преодолении технологических барьеров.
- 3.16. В целях перехода арктических проектов на новый технологический уклад нужно осуществить переход к безлюдным (роботизированным), цифровым и интеллектуальным технологиям освоения Арктики.
- 3.17. В целях интеллектуализации производства добычи полезных ископаемых требуется создать механизм налогового стимулирования.
- 3.18. Для обеспечения инновационного развития предлагается выделять приоритетное финансирование проектам, направленным на снижение затратной части себестоимости товаров и услуг за счет применения эффективных, инновационных технологий.

#### *Инфраструктура развития науки и технологий*

- 3.19. В целях развития современных технологий для нужд Арктики предлагаю создать полигон для проведения испытаний опытно-промышленных образцов оборудования, материалов и технологий на территории, где есть или планируется наличие инфраструктуры Министерства обороны Российской Федерации. Полигон предлагается создавать по примеру полярных станций. Он должен состоять из жилого модуля, технических помещений, необходимого оборудования и обладать достаточной энергетикой.
- 3.20. В целях эффективного развития промышленности в Арктике создать технологический кластер развития Арктики и Антарктики с целью обеспечения условий для реализации комплексного социально-экономического развития АЗРФ, тестирования применимости технологий, оборудования и материалов в условиях АЗРФ. кооперация участников проектов позволит более эффективно реализовать задачи по комплексному социально-экономическому развитию АЗРФ в целом.
- 3.21. В целях комплексного развития науки необходимо развивать научно-исследовательскую инфраструктуру Арктики, в первую очередь, в части создания сети стационарных и подвижных лабораторий, постов и исследовательских пунктов, системно интегрированных в единую информационную сеть с региональными центрами сбора, обработки и анализа информации.
- 3.22. В целях координации при реализации арктических проектов усилить взаимодействие федеральных и региональных органов власти в части обмена информацией о потребностях и видах промышленной продукции, необходимой для планируемых и реализуемых проектов в арктических регионах.
- 3.23. В целях эффективной координации научных исследований в Арктике необходимо создавать и поддерживать региональные научные центры. Базами таких научных центров могут стать научные центры РАН, научно-образовательные организации, в том числе, располагающиеся за пределами

арктической зоны, но выполняющих большой объем работ. Результаты исследований могут быть востребованы на местах.

- 3.24. В целях анализа экономического интереса стран АТР к трассе Северного морского пути и формулировки выгодного предложения, которое первоначально будет направлено на развитие инфраструктурной базы создать координационное научно-исследовательского управление на базе Восточного Арктического Исследовательского Центра.
- 3.25. В целях более широкого использования промышленного потенциала российских регионов в решении задач развития АЗ РФ предлагается провести Форум высоких технологий и техники для Арктики, Сибири и Дальнего Востока «ВТГА-Омск-2017» в г. Омске в 2017 году.

#### *Системы мониторинга и наблюдения*

- 3.26. В целях освещения надводной обстановки требуется создать интегрированную унифицированную систему, которая позволит решить комплекс задач:

- обеспечение безопасности объектов энергетической и промышленной инфраструктуры региона;
- предотвращение техногенных аварий;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций и оказание оперативной помощи;
- охрана экологии;
- обеспечение безопасной навигации по Северному морскому пути;
- обеспечение безопасности в регионе, в том числе с применением оперативно-тактического и тактического ракетного оружия ВМФ на основе данных целеуказания, полученных от космических аппаратов, авианосных наблюдательных пунктов, авиационных комплексов дозора и наведения, в том числе БПЛА, многофункциональных радиоэлектронных комплексов.

Комплекс разрабатывается в модификациях для вновь строящихся и модернизированных кораблей, для оснащения штабов флотов (флотилий) и частей береговой охраны. Унифицированные части комплекса разрабатываются с учетом их установки на корабли – носители надводных, подводных и воздушных средств оказания технической помощи и спасения людей.

Комплекс решает следующие задачи:

- получение данных о местоположении и характеристиках кораблей
- оперативная обработка служебной и разведывательной информации, комплексирование и интеллектуальная обработка данных, полученных от различных источников
- наглядное отображение и документирование информации для анализа и дальнейшей работы в диалоговом режиме
- обеспечение достоверными данными об обнаруженных объектах в интересах оперативного оказания технической и военной помощи

— выдача информации о надводной и воздушной обстановке в смежные системы.

3.27. Для проведения научных исследований в Арктической зоне необходимо обеспечить организацию непрерывного всепогодного воздушного мониторинга территории, объектов и инфраструктуры, сбора и обработки данных мониторинга, комплексного отображения данных и принятия управленческих решений.

В дополнение к создаваемой Министерством обороны Российской Федерации комплексной системе освещения обстановки в Арктической зоне, включающей глобальные наземные и космические информационные системы, предлагается сформировать подсистему воздушного мониторинга, которая позволит оперативно решать комплекс взаимосвязанных задач, как на региональном уровне, так и на уровне отдельных компаний.

3.28. Для обеспечения безопасности при проведении полярных исследований и оперативной ликвидации аварийных ситуаций следует инициировать широкомасштабное внедрение систем индивидуального и группового мониторинга передвижения с использованием радиомаяков с режимом тревожного сигнала, оснащение навигационными приборами определения местоположения оборудования, машин и персонала.

3.29. В целях развития технологий хранения пищевой продукции необходимо создать лабораторное хранилище, оборудованное современными приборами для дистанционного мониторинга температурно-влажностного режима хранения и качества исследуемых продуктов.

3.30. Для обеспечения единого информационного пространства, организации взаимодействия различных видов авиации, привлекаемых сил и средств, включая беспилотную авиацию, решения задач поиска и спасания и специальных задач предлагается рассмотреть вопрос о целесообразности внедрения в Арктической зоне Российской Федерации малозатратной технологии автоматического зависимого наблюдения радиовещательного типа (АЗН-В) на основе УКВ-линии передачи данных режима 4 (VDL-4).

3.31. Для расширения морской деятельности на арктическом шельфе необходимо развивать российские системы наблюдений. Это сеть наземных гидрометеорологических станций, космические средства наблюдений, пилотируемая и беспилотная авиация, современные автоматические средства наблюдений.

#### *Беспилотные технологии*

3.32. В целях эффективного использования беспилотных технологий в Арктике:

— расширить использование беспилотных технологий в Арктике по всем направлениям (воздушные наземные и подводные);

— обеспечить доступность воздушного пространства для большего числа летательных аппаратов;

— обеспечение устойчивости авиационных аппаратов к кибератакам.

3.33. В целях обеспечения защиты природной среды и формирования единого информационного пространства в Арктике необходимо создать и внедрить в эксплуатацию комплекса воздушного мониторинга протяженной инфраструктуры арктического и других регионов на базе беспилотных

воздушных судов со взлетной массой более семи тонн для нужд федеральных органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов.

- 3.34. В целях развития беспилотных технологий при актуализации Дорожных карт НТИ следует предусмотреть программы, реализуемые в целях социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации с применением беспилотных технологий.
- 3.35. В целях обеспечения безопасности создать и внедрить в эксплуатацию комплекс воздушного мониторинга протяженной инфраструктуры арктического и других регионов на базе беспилотных воздушных судов со взлетной массой более семи тонн для нужд федеральных органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов.
- 3.36. Для выполнения широкого спектра задач на основе мультиагентной системы управления создать многофункциональный программно-аппаратный комплекс, обеспечивающий слаженную работу группировки роботов, с возможностью интеграции в различные платформы-носители.

#### *Судостроение и морские технологии*

- 3.37. Морские технологии должны быть безопасными и надежными как космические технологии. В целях конверсии аэрокосмических технологий в арктические морские технологии считаю целесообразным включить их в Государственную программу развития АЗ РФ.
- 3.38. В целях производства и использования подводных технических средств для поиска, разведки и освоения месторождений углеводородов в акваториях арктических морей с тяжёлыми ледовыми условиями, юридического статуса консорциума продолжить работу по созданию профильного консорциума в рамках реализации результатов научно-технического проекта «Создание технологий подводного (подледного) освоения месторождений полезных ископаемых арктических морей» (проект «Айсберг»).
- 3.39. В целях реализации мер государственной поддержки предусмотреть дальнейшую реализацию результатов выполнения проекта «Айсберг» в проекте государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны до 2025 года».
- 3.40. В интересах проведения дополнительных научных исследований и разработок в части создания автономных подводных технических средств освоения месторождений полезных ископаемых в акваториях арктических морей с тяжёлыми ледовыми условиями считать целесообразным расширение круга решаемых Фондом перспективных исследований задач и разрабатываемых технологий, в том числе в таких направлениях, как создание перспективных:
  - подводных буровых роботизированных комплексов, способных выполнять технологические операции по строительству и вводу в эксплуатацию добычных и разведочных скважин на глубинах моря до 5000 метров;
  - средств подводной (подледной) сейсморазведки, а также подводной сейсморазведки в акваториях морей и океанов с высокими ветро-волновыми воздействиями.
- 3.41. В целях модернизации технологий проектирования и строительства объектов ледового класса предлагается использовать решения CADMATIC, основанные на оптимизации процессов проектирования и производства судов, платформ и промышленных объектов ледового класса:

– Единое информационное пространство CADMATIC позволяет консолидировать усилия проектных компаний и заводов по всей стране. Все проектные организации и строительные площадки, использующие CADMATIC, будут способны работать в тесной кооперации друг с другом и будут включены в общий процесс работы над несколькими проектами, находящимися на разных стадиях готовности одновременно.

– Эксплуатация объекта может осуществляться на основе, так называемого, «электронного паспорта объекта» CADMATIC eShare, который включает в себя 3D-модель объекта и подключенные к ней внешние базы данных, содержащие необходимую информацию об этом объекте (такие БД, как SQL, ACCESS и другие). Электронный паспорт может быть создан для судов, офшорных сооружений и наземных промышленных объектов.

3.42. В целях развития судостроительной отрасли для Арктики необходимо обеспечить создание универсального, оптимального, высокотехнологичного флота, который будет способен работать в высоких широтах без ледокольной проводки, при этом останется эффективным в чистой воде. Строительство флота должно идти по оптимальным ценам из расчета существующей грузовой базы и потенциала добычи полезных ископаемых и шельфовых разработок.

#### *Строительные технологии*

3.43. В целях повышения эффективности проектных решений определить площадку обсуждений и организовать Комиссии независимых экспертов для предварительной апробации и оценке эффективности реализации крупных проектов недропользования в криолитозоне Арктики, включая береговую зону и шельф арктических морей.

3.44. В целях совершенствования научно-исследовательской базы в области изучения вечной мерзлоты рекомендовать развивать научно-исследовательские центры, ориентированные на изучение проблем инженерного мерзлотоведения.

3.45. В целях совершенствования системы геокриологического мониторинга, а также обоснования безопасного и рационального недропользования на территориях криолитозоны России рекомендовать в рамках реализации «Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года» разработать специальную межведомственную подпрограмму «Вечная мерзлота России» (или «Криолитозона России») с привлечением для ее составления и реализации специалистов отраслевых НИИ, учреждений Российской академии наук и вузов.

Этот документ должен определять концептуальный подход и стратегию комплексного регионального и мониторингового геоэкологического (гидрогеологического, инженерно-геологического, геокриологического) изучения криолитозоны на территориях и акваториях ближайшей и среднесрочной перспективы освоения (виды, объемы и этапы исследований), а также разработке и апробации новых методов строительства на основе обобщенного регионального опыта освоения Арктики.

3.46. В связи с изменением климата необходимо разработать новый подход к освоению территорий, где изменение климата существенно влияет на изменение температуры грунтов и на несущую способность фундаментов.



- 3.47. В целях обеспечения устойчивости зданий и сооружений, проектируемых в зонах распространения многолетнемерзлых грунтов с учетом прогноза изменения мерзлотно-грунтовых условий рекомендовать осуществить общее районирование и обеспечение надежности объектов в зонах распространения многолетнемерзлых грунтов.
- 3.48. В целях обеспечения устойчивости зданий и сооружений, проектируемых в зонах распространения многолетнемерзлых грунтов с учетом прогноза изменения мерзлотно-грунтовых условий учесть при проектировании населенных пунктов особенности разработки документов территориального планирования и планировочной документации для Арктической зоны РФ (Архитектура арктических населенных пунктов. Отработка архитектурной концепции населенных пунктов на основе компактности, максимальной автономности и обустройства городской среды), а также особенности разработки проектной документации для домов, строений, сооружений и инженерных коммуникаций, расположенных в арктической зоне на мерзлых грунтах.
- 3.49. В связи с особенностями проектирования, строительства и эксплуатации зданий и сооружений, коммуникаций в условиях многолетнемерзлых грунтов и изменяющегося климата рекомендовать внедрение практики проведения специальной экспертизы проектов, реализуемых на северных территориях на предмет геотехнической эффективности и инженерной безопасности в период эксплуатации.
- 3.50. В целях повышения устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения на многолетнемерзлых грунтах рекомендовать разработать требования к проведению геотехнического мониторинга в районах распространения вечноммерзлых грунтов: обязательств по разработке методики, механизма регулирования и организация геотехнического мониторинга изменений состояния мерзлых грунтов как в основаниях объектов, так и в селитебной зоне для обеспечения несущей способности и надежности фундаментных конструкций.
- 3.51. В целях повышения качества сооружений рекомендовать разработать актуальные современные нормы технологического проектирования объектов аэропортовой инфраструктуры, в том числе, для аэропортов местных воздушных линий (в частности, пособия по проектированию), и их увязка с отраслевыми нормами.
- 3.52. В целях повышения устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения на многолетнемерзлых грунтах подготовить рекомендаций по усилению несущей способности фундаментов в условиях многолетнемерзлых грунтов, применение новых строительных материалов с высокими эксплуатационными свойствами.
- 3.53. В целях реализации Государственной политики в Арктической зоне Российской Федерации, на основании итогов работы сессии «Особенности применения строительных технологий в Арктике», а также накопленного положительного опыта ООО «СПК «БАЛКЕР» строительства в условиях Арктической зоны, предлагаем при реализации федеральных, региональных и местных программ, формировании государственных заказов, а также при решении различных социальных задач, в том числе по «Программе расселения аварийного и ветхого жилья», обеспечения качественным и недорогим жильем молодых специалистов, строительства объектов социального и культурно-бытового назначения в условиях Крайнего Севера, считать одной из приоритетных технологий каркасного домостроения с использованием экологичных и энергоэффективных материалов,

произведенных по запатентованной технологии БАЛКЕР. Полагаем также целесообразным внести каркасную технологию БАЛКЕР в качестве приоритетной для районов Крайнего Севера в Критерии и требования отбора застройщиков при реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2014 г. № 404).

- 3.54. В целях сокращения проектной стоимости реконструкции или строительства аэропортовых комплексов рекомендовать закрепить за проектными институтами политику разработки типовых проектов и использованием инновационных технологий строительства (блочно-модульная и каркасно-тенцовая) для аэропортов местных воздушных линий, входящих в состав Федеральных казенных предприятий.
- 3.55. В целях обеспечения надежной эксплуатации существующих и строящихся зданий и сооружений населенных пунктов Арктической зоны рекомендовать выполнение прогноза изменения температуры грунтов оснований зданий и сооружений Арктической зоны. Изменение климата, связанное с глобальным потеплением, приводит к изменению температуры грунтов, в том числе, в арктической зоне. Температура грунтов является одним из основных факторов, влияющих на несущую способность грунтов.
- 3.56. В целях обеспечения надежной эксплуатации существующих и строящихся зданий и сооружений населенных пунктов Арктической зоны рекомендовать выполнить оценку технического состояния ответственных зданий и сооружений городов арктической зоны (Анадырь, Воркута, Игарка, Нарьян-Мар, Певек, Салехард и др.) с выдачей рекомендаций по их дальнейшей надежной эксплуатации. Изменение климата, а также неграмотная эксплуатация зданий и сооружений, в том числе подполий, отсутствие геокриологического мониторинга, приводит к возникновению значительных деформаций в зданиях и сооружениях арктической зоны. Необходим анализ и систематизация деформаций и разрушений зданий, изменения температурного режима в основании зданий для дальнейшей безаварийной эксплуатации зданий и сооружений.
- 3.57. Необходимо обратить внимание на исследование опасных геокриологических процессов, таких как термокарст, пучение, наледи, солифлюкция, в связи с тем, что их течение усугубляется изменением климата, что приводит к возникновению аварийных ситуаций на объектах жилого, промышленного комплексов, железных дорогах и автодорогах.
- 3.58. В целях повышения устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения на многолетнемерзлых грунтах определить нормативных сроков эксплуатации элементов зданий, построенных и эксплуатируемых на территории Арктической зоны.

#### *Приборостроение и материалы для Арктики*

- 3.59. В целях развития отечественной промышленности рассмотреть в качестве технических средств и приборной базы, адаптированных к проведению полярных научных исследований, применение следующей продукции российских предприятий радиоэлектронной отрасли:

— системы энергоснабжения научной аппаратуры, научных станций, систем связи и др. (химические источники тока) в комбинации с возобновляемыми источниками (в том числе ветрогенераторами);



- навигационные приборы для определения местоположения оборудования, машин, персонала, работающие на мультисистемных навигационных чипах;
- системы связи в различных диапазонах длин волн и на различные расстояния, в том числе транкинговая связь: антенны, радиопередающие устройства, коммутаторы, терминальные устройства;
- автономные навигационные системы и антенны высотой 100-200 метров для обеспечения локальной навигационной системы позиционирования объектов;
- системы и аппаратура контроля и мониторинга, в т.ч. для оперативного обеспечения геолого-географических, гидрографических и картографических работ, метеорологических исследований;
- энергоэффективные системы освещения на светодиодах для научных станций и прилегающих территорий.

3.60. Для проведения геофизических исследований в Арктике использовать продукцию предприятий отечественной промышленности: аппаратуру электрокаротажа через обсадную металлическую колонну, аппаратуру ядерно-магнитного каротажа в сильном поле, акустические имиджеры, электрические имиджеры, приборы углеродно-кислородного каротажа, многоцикловые испытатели пластов на кабеле и т.д.

В интересах развития исследований арктического шельфа предлагается использовать современные системы мониторинга гидро- и геологической обстановки, которые основаны на сетевом принципе построения и использовании отечественной датчиковой аппаратуры, базирующейся на современных достижениях в области микросистемотехники.

3.61. В целях обеспечения эффективной работы радиоэлектронного оборудования различного назначения в АЗ РФ, исключения неблагоприятного воздействия радиочастотного излучения на персонал станций и на население, проживающее поблизости, требуется применить материалы электромагнитной совместимости, эффективно поглощающие радиочастотное и микроволновое излучение в широкой полосе рабочих частот. Инновационные материалы АО «НИИ «Феррит-Домен» могут решить эту проблему после их необходимой адаптации к арктическим условиям эксплуатации. Механизмы адаптации к неблагоприятному воздействию могут быть разработаны в рамках опытно-конструкторской работы (или цикл работ) по разработке легких, тонких, прочных, поглощающих микроволновое излучение материалов.

#### *Технологии в сфере связи*

3.62. В целях создания Арктической волоконно-оптической линии связи, которая позволит сформировать кратчайший маршрут для транзита межконтинентального телекоммуникационного трафика, Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации рекомендовать обеспечить проведение отраслевыми государственными НИИ исследований и оценок для выбора вариантов прокладки ВОЛС, ее ответвлений и решений по их реализации с учетом комплексного, инфраструктурного характера этого проекта, имеющего по ряду направлений закрытый характер.

- 3.63. В целях создания Арктической волоконно-оптической линии связи, которая позволит сформировать кратчайший маршрут для транзита межконтинентального телекоммуникационного трафика, Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации рекомендовать обеспечить включение проекта строительства в число целевых мероприятий по выполнению первой подпрограммы Госпрограммы «Информационное общество (2011-2020 годы)» («Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе»), на создание коммуникационного базиса которой до настоящего времени средства не выделялись.
- 3.64. В целях создания условий для развития на современном уровне информационных технологий и телекоммуникаций в Арктике рекомендовать создать при Государственной комиссии по вопросам развития Арктики постоянную рабочую группу по телекоммуникации и связи.
- 3.65. В целях создания информационной основы для выработки и реализации государственной политики в области развития Арктики начать разработку системного проекта «Автоматизированная информационная система «Арктика».
- 3.66. В целях реализации комплексного подхода к информационному обеспечению и информационному взаимодействию предлагается создать Банк данных Арктики как платформу (технологическую и организационную основу) для интеграции и важнейший элемент единого информационного пространства Арктики.
- 3.67. Для реализации системного подхода выработать Стратегию развития телекоммуникационных технологий в Арктике, в первую очередь, согласующуюся с целями государства в области освоения Арктики и направленную на реализацию мероприятий по обеспечению масштабных задач, среди которых выделяется создание интегрированной телекоммуникационной инфраструктуры в Арктике. Основные принципы, заложенные в основу разработки стратегии:
- тесная корреляция временных, пространственных и финансовых ресурсов настоящей стратегии с государственными программами по освоению Арктики.
  - координация усилий профильных министерств и ведомств РФ по решению задач в обеспечении создания единого информационного пространства в АЗРФ.
- 3.68. Для динамичного развития арктического региона необходимо создание функционирующих сетей связи, телекоммуникационной среды, телерадиовещания и обеспечение доступа к сети Интернет. Развертывание широкомасштабной телекоммуникационной сети возможно на основе создания зоновых транкинговых сетей и тропосферных линий связи, а также спутниковой связи с интегрированием их в общероссийскую транспортную сеть. Исследования показывают, что в районах Крайнего Севера затраты на сооружение тропосферных радиолиний связи в несколько раз ниже, чем при использовании оборудования радиорелейных линий прямой видимости.
- 3.69. В целях создания условий для развития на современном уровне информационных технологий и телекоммуникаций в Арктике рекомендовать создать при Государственной комиссии по вопросам развития Арктики постоянную рабочую группу по информационным системам и информационному обеспечению.

- 3.70. В связи с тем, что радиосвязь является одним из оперативных и экономичных видов связи, наиболее полно отвечающих специфике работы морского транспорта, рекомендовать обеспечить инновационное развитие коротковолновой радиосвязи в Арктике.

С помощью радио можно осуществлять связь с судами, зачастую удаленными от береговых баз на сотни и тысячи миль. При этом радиосвязь является одним из важнейших средств, обеспечивающих безопасность мореплавания, а также оперативно диспетчерское руководство работой флота и его структурных подразделений.

Важно отметить, что на высоких широтах в условиях Крайнего Севера России КВ-радиосвязь часто является единственным способом связи с «большой землей».

Развитие современных эффективных услуг, связанных с предоставлением доступа к Интернет, электронной почте (обычной, речевой, графической), диктует необходимость изменения парадигмы на КВ-радиосвязь на основе усиления акцента на формировании ее распределенных сетевых инфраструктур и протоколах функционирования.

Одним из концептуальных подходов к построению глобальной морской системы КВ радиосвязи является формирование «гигасотовых» инфраструктур, которые позволяют существенно повысить качество обслуживания пользователей на основе реализации пространственно-частотной адаптации. В отличие от существующих подходов к построению частотно-адаптивных линий КВ-радиосвязи, сетевая пространственно-частотная адаптация является двухпараметрической и осуществляется как в частотной, так и в пространственной плоскостях.

При согласованной гармонизации развития «гигасотовой» сети КВ-радиосвязи (количества точек удаленного КВ-радиодоступа и рабочих частот), с поступающей на нее нагрузкой (количества пользователей и генерируемого ими трафика) появляются возможности обеспечения качества услуг соответствующих традиционным сетям сотовой связи GSM.

- 3.71. С целью обеспечения незамедлительного внедрения прорывных технологий, обеспечивающих подавляющее преимущество наземных, морских, воздушных и космических российских систем военного, гражданского и двойного назначения, в том числе используемых в условиях Арктики и Крайнего Севера, рекомендовать принять следующие решения:

1) Об образовании государственно-частного партнерства (ГЧП), предназначенного для модификации и совершенствования традиционных систем радиосвязи, радиолокации, навигации и управления за счет использования технологий конструирования сверхширокополосных антенных решеток с элементами, линейные размеры которых больше длины волны, а также для исследований, создания и развития перспективных средств и систем сверхширокополосной импульсной электродинамики (СИЭ).

2) О предоставлении в рамках вышеуказанного ГЧП статуса специализированного конструкторского бюро (СКБ) ООО «Сверхширокополосные телекоммуникационные системы» с целью практического применения предлагаемых прорывных технологий, обеспечивающих опережающее развитие перспективных систем и средств

СИЭ, высокоэффективное импортозамещение, существенное сокращение сроков разработки СШП АР нового класса (класса «свернутый рупор») и перспективных радиоэлектронных устройств на их основе, значительное повышение технических возможностей существующих систем радиосвязи и радиолокации.

3) О предоставлении целевых бюджетных финансовых средств и иных государственных ресурсов в распоряжение указанных ГЧП и СКБ для осуществления ими первоочередных проектов создания перспективных систем радиосвязи, телекоммуникаций и радиолокации, предназначенных для эксплуатации в районах Арктики и Крайнего Севера.

4) Об организации широкого использования научно-технических результатов НИОКР, выполняемых указанными ГЧП И СКБ, для создания перспективных радиоэлектронных устройств для районов Арктики и Крайнего Севера:

— будущих систем телекоммуникаций, сверхширокополосной радиосвязи и сверхширокополосной радиолокации;

— систем дистанционного контроля технического состояния нефте- и газопроводов;

— интеллектуальных наземных, морских и воздушных транспортных систем, а также технических систем транспортной логистики;

— систем предупреждения и ликвидации последствий аварий и катастроф техногенного и природного характера;

— систем общественной безопасности и противодействия терроризму;

— телемедицины и медицинской диагностики;

— бортового оборудования космических аппаратов и микроспутников различного назначения;

— роботизированных комплексов;

— научно-исследовательских комплексов для георазведки, систем изучения океана, Арктики, ионосферы Земли, космоса и других планет;

— технических систем иного предназначения.

3.72. В целях организации связи взаимодействия с кораблями/летательными аппаратами МО и ВМФ предусмотреть возможность оборудования узлов связи, портов аппаратурной связи отечественного производства повышенной мощности, судов под флагом РФ, проходящих по Северному морскому пути средствами связи КВ диапазона. При постройке отечественных судов предусмотреть оборудование их отечественными сертифицированными средствами связи ГМССБ.

3.73. В целях обеспечения услуг связи в труднодоступных районах АЗ РФ рассмотреть возможность внедрения высокоскоростных модемов на КВ для обеспечения широкополосного доступа в АЗ РФ, а также пересмотреть массив частот согласно Международному Регламенту радиосвязи для обеспечения высокоскоростных радиолиний.

- 3.74. В целях обеспечения безопасности связи предусмотреть возможность прикрытия основных направлений информационных потоков средствами тропосферной связи, привязки их к рокадным линиям «Ростелекома».

*Информационные технологии*

- 3.75. Для создания Государственной комплексной информационно-аналитической системы развития Арктики необходимо решить ряд задач:
- Формирование информационной основы для выработки и реализации государственной политики в области развития Арктики.
  - Создание благоприятного инвестиционного климата за счёт «прозрачного» доступа к информации.
  - Создание условий для развития на современном уровне Информационных технологий и телекоммуникаций в Арктике (ведомства, субъекты РФ).
  - Систематизация, структуризация имеющихся межведомственных и межрегиональных информационных потоков, создание регламентов информационного обмена, регламентов открытия и защиты информации.
  - Интеграция внешних информационных ресурсов и систем даст возможность унифицировать данные и привести их в соответствие друг другу, повысить качество информации.
- 3.76. В целях интеграции информационного пространства Арктической зоны РФ создать единого оператора (координирующего органа) государственной информации в Арктике с учетом подхода к созданию информационной базы данных и Указа Президента РФ «О формировании системы распределенных ситуационных центров, работающих по единому регламенту взаимодействия» от 25 июля 2013 года №648.
- 3.77. В целях повышения надежности систем связи разработать комплексную программу по созданию единой информационной системы в АЗ РФ на основе отечественных разработок, позволяющих снизить зависимость от спутниковых систем связи. Предусмотреть постепенный отказ, по мере внедрения отечественных информационных средств, от систем, находящихся под юрисдикцией США: «Глобал-Стар», «Иридиум», частично «Инмарсат», покрывающий до 76 град. с.ш.
- 3.78. В целях налаживания межведомственного взаимодействия разработать и утвердить «Инструкцию по связи взаимодействия в АЗ РФ» между силовыми структурами (МО, ВМФ, СФ, МЧС, МВД) и министерствами и ведомствами, осуществляющих экономическую деятельность в Арктической зоне страны. Предусмотреть возможность вхождения в системы связи МО, ВМФ, СФ всех участников взаимодействия по единым правилам радиосвязи. Рассмотреть возможность оснащения органов управления министерств и ведомств, осуществляющих экономическую деятельность в АЗ РФ, средствами информационной связи на особый период.
- 3.79. В целях создания единой универсальной информационной и коммуникативной среды, объединяющей данные о природных, ресурсных, климатических, промышленных, образовательных, научно-исследовательских, кадровых и иных аспектах отраслевого взаимодействия по арктическому проекту создавать специализированные информационные

системы по модели Федерального информационного портала «Новости мира Арктики».

## Региональное регулирование

### *Инфраструктура развития науки и технологий*

3.80. Для обеспечения комплексного экологического мониторинга в Арктике необходимо создавать комплексные лаборатории ЯНАО с РАН и ФАНО, а также осуществлять совместную экспедиционную деятельность.

### *Судостроение и морские технологии*

3.81. В целях планомерной модернизации судов Ленского бассейна следует перенести для региона срок вступления в силу технического регламента о необходимости усиления судов двойным дном до 2022 года.

3.82. В целях модернизации флота требуется заменить суда типа СПН, которые используются для арктических перевозок по р. Лена, с сохранением их уникального функционала перевозки как нефти, так и угля.

## Гражданское общество

### *Инфраструктура развития науки и технологий*

3.83. Для презентации проектов и организации продуктивного обмена мнениями предлагается создать на базе ежегодной международной выставки «Иннопром», платформу для презентации российских технологий (в частности, малого и среднего бизнеса).

3.84. В целях популяризации научных исследований предлагается организовать на базе «Президентский центр имени Б.Н. Ельцина» постояннодействующую экспозицию (музей) Российской и Советской Арктики, с проведением ежегодного научного форума-конференции для студентов, преподавателей, профессоров и всего международного научного сообщества, для предпринимателей и других заинтересованных лиц.

### *Судостроение и морские технологии*

3.85. В целях оптимизации проектирования и производства предлагается внедрять 3D CAD/CAE/CAM технологии в судостроении:

– 3D моделирование, согласование схем и чертежей начиная с начальных этапов проектирования, т. е. непосредственно с технического проекта;

– построение параметрической 3D-модели с полной топологией;

– детальная разработка проекта на стадии рабочего проектирования, основываясь на 3D модели и уже имеющихся данных;

– планирование производства и сборка судна/объекта включающая в себя применение процессов автоматизации на всех этапах, также основываясь на данных имеющейся 3D модели;

– все необходимые виды отчетов, спецификаций и итоговой документации автоматически можно получить из 3D модели;



– совместная работа над проектами с предприятиями, рассредоточенными по всему миру.

В реализации судостроительных проектов компания CADMATIC предлагает свои консультации, а также содействие в налаживании и координации сотрудничества с опытными европейскими верфями, успешно прошедшими путь модернизации процессов проектирования и производства, такими как DAMEN, Ulstein, ИНС, которые на данный момент работают над 60-80 проектами одновременно из различных локаций мира в системе CADMATIC.

#### *Строительные технологии*

- 3.86. В целях совершенствования научно-исследовательской базы в области изучения вечной мерзлоты рекомендовать создать консорциум организаций, ведущих исследовательскую и проектную деятельность в условиях вечной мерзлоты.
- 3.87. В целях повышения качества проектирования и строительства в условиях вечной мерзлоты создать саморегулируемую организацию или организацию на базе Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, которая объединит компании и проектные организации, хорошо зарекомендовавшие себя в части проектирования и строительства в Арктике.

#### *Технологии в сфере связи*

- 3.88. В целях учета опыта Ассоциации полярников рекомендовать включить общественную комиссию АСПОЛ по направлению «Информационные системы и телекоммуникации» в работу по созданию Технических Заданий и проектированию единой информационной системы Транспортного Комплекса Арктики (ЕЗИС ТКА).
- 3.89. В целях учета опыта Ассоциации полярников рекомендовать включить общественную комиссию АСПОЛ по направлению «Информационные системы и телекоммуникации» в работу по созданию Технических Заданий и проектированию в работу по созданию интегрированной базы данных об обстановке в Арктическом регионе в интересах обеспечения деятельности Государственной комиссии по вопросам развития Арктики, а также других информационных систем арктического направления.

#### *Информационные технологии*

- 3.90. Для успешной реализации проектов по государственным контрактам обеспечить реальный экономически выгодный межведомственный информационный обмен между всеми участниками реализации задач «Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года».

## 4. РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ В АРКТИКЕ

### Законодательное регулирование

#### *Водный транспорт*

- 4.1. В целях обеспечения безопасности плавания во льдах на законодательном уровне обязать всех судовладельцев заключать договора на специализированное гидрометеообеспечение.

#### *Обеспечение безопасности*

- 4.2. С целью налаживания координации между ведомствами, проводящими спасательные операции, необходимо осуществить доработку Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

### Государственное управление

#### *Авиация*

- 4.3. В целях развития технологий, направленных на увеличение дальности полетов в условиях Арктики, обеспечить разработку сменных колесно-лыжно-поплавковых шасси, поддержать технологии увеличения проходимости по грунтовым взлетно-посадочным полосам.
- 4.4. Обеспечить восстановление лётной годности и модернизация самолётов гражданской и государственной авиации, в первую очередь 500–600 самолётов Ан-2 и 100 самолётов Як-40, которые закроют вопрос дефицита провозных мощностей и снимут остроту проблемы на ближайшие 5–7 лет.
- 4.5. В целях увеличения качества авиаперевозок рассмотреть перспективу создания единого транспортно-логистического оператора в сфере авиаперевозок в Арктике.
- 4.6. Для пополнения парка региональной арктической авиации установить временную нулевую ставку ввозной таможенной пошлины на гражданские воздушные суда с массой пустого снаряженного аппарата до 2 тыс. кг. Необходимость уплаты таможенных пошлин увеличивает конечную стоимость в среднем на 40%.
- 4.7. Для пополнения парка региональной арктической авиации распространить механизмы субсидирования в рамках постановления Правительства РФ №1212 об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение российским авиакомпаниям затрат на уплату лизинговых платежей за воздушные суда для осуществления внутрирегиональных и местных воздушных перевозок и части затрат российских компаний на уплату лизинговых платежей за приобретение вертолетов, вместимостью не более 25 мест для эксплуатации в условиях Севера.
- 4.8. Для повышения безопасности полетов и эффективности авиационного обеспечения развертывания и деятельности высокоширотных экспедиций существует реальная потребность в организации информационного взаимодействия привлекаемых сил и средств. Требуется актуальная информация о местоположении объектов, координатах точек десантирования, площадок приземления («приледнения») и ледового аэродрома. Информация по каналам борт-земля и земля-борт в стрессовых условиях должна передаваться не с помощью голосовых сообщений с последующим ручным графическим отображением, но в цифровом виде с немедленным



гарантированным по качеству графическим/текстовым отображением на дисплеях экипажей ВС и ГРП.

- 4.9. В целях обновления парка авиации и обеспечения безопасности полетов, нужно поддержать предложение Республики Саха о включении самолетов ТВС-2МС в программу субсидирования лизинга воздушных судов.

#### *Водный транспорт*

- 4.10. Для координации взаимодействия заинтересованных участников в рамках подготовки и реализации Программы развития внутреннего водного транспорта и внутренних водных путей Ленского бассейна одобрить создание Межведомственной рабочей группы под эгидой Минпромторга России.

- 4.11. Для увеличения интенсивности судоходства по Северному морскому пути необходимо:

— принятие комплекса мер по обеспечению безопасности судоходства: контроль за морскими транспортными перевозками, информационное обеспечение мероприятий по безопасности, в том числе координирование действий ледокольных судов и ледовых караванов, пресечение несанкционированного судоходства;

— получение информации о надводной обстановке в районах судоходства с помощью РЛС и АИС;

— создание автоматизированных необслуживаемых пунктов наблюдения (АНПН) с дистанционным управлением и автономным энергообеспечением при минимальных затратах на обслуживающую инфраструктуру;

— организация сбора и обработки информации от отдельных пунктов наблюдения, расположенных на побережье вдоль морского пути, с объединением их в единую информационную сеть, обеспечивающую информирование диспетчерских гражданских служб, МЧС РФ, ВМФ РФ, ПС ФСБ РФ.

- 4.12. В целях развития отрасли водного транспорта необходимо принять государственную программу лизинга морских и речных судов отечественного производства до 2030 года.

- 4.13. В целях оптимизации консолидированных грузов рекомендовать Государственной комиссии по вопросам развития Арктики при Правительстве РФ принять во внимание положительный опыт создания Единого транспортно-логистического оператора в Арктической зоне, реализованный Минобороны России. Наделить Первый Арктический Консорциум статусом межведомственного координатора при планировании и выполнении транспортных работ в Арктике.

- 4.14. В целях оптимизации бюджетных расходов считать целесообразным распространить опыт Минобороны России по внедрению унифицированной системы ценообразования на основе Единого прейскуранта транспортных услуг в Арктической зоне на все перевозки для государственных нужд.

- 4.15. В целях обеспечения безопасности мореплавания рекомендовать Первому Арктическому Консорциуму при создании Центра управления морскими операциями в Арктической зоне использовать наработки ФГКУ «Администрация Северного морского пути» в части обеспечения безопасности мореплавания и координации морских операций судов.

- 4.16. Для устойчивой работы и развития нефтегазовой отрасли в Арктике в России необходимо увеличивать атомный ледокольный флот.
- 4.17. В целях снижения аварийности и предупреждения загрязнений водной среды необходимо создать новое поколение современных отечественных радиолокационных береговых комплексов для повышения навигационной безопасности плавания судов различного назначения при максимальной допустимой интенсивности движения, а также для информационного обеспечения во внутренних и морских территориальных водах.
- 4.18. Для эффективного сбора и обработки информации, поступающей со спутниковых центров Росгидромета необходимо модернизировать и автоматизировать центры сбора информации в действующих АКАСЦ МЧС России, а также информационно-аналитического центра системы «Север» Арктического и антарктического научно-исследовательского института в г. Санкт-Петербурге. Также необходимо модернизировать спутниковые центры Росгидромета для организации приема, обработки и распространения спутниковых данных высокого пространственного разрешения.
- 4.19. Целесообразно создать Единый координационный центр, в котором должна сосредотачиваться и обрабатываться аналитика, научная информация, отслеживаться оперативная ситуация на территории Арктической зоны, а также должны разрабатываться планы управления Северным морским путем.

#### *Железнодорожные и автоперевозки*

- 4.20. Для проведения паспортизации и мониторинга состояния железных дорог на Севере России создать банк данных по строительству объектов транспортной инфраструктуры на многолетнемерзлых основаниях.
- 4.21. Для обеспечения транспортной связанности в АЗ РФ рассмотреть целесообразность строительства арктической магистрали вдоль побережья северной части российской Арктики для связи между арктическими портами.
- 4.22. Для связи между арктическими и неарктическими регионами России представляется целесообразным строительство рокадных автомагистралей от побережья Северного Ледовитого океана к БАМу и Транссибу вдоль основных водных артерий. Такие рокады должны обеспечивать перевалочные порты в низовьях крупных Сибирских рек (Обь, Енисей, Лена, Индигирка, Колыма), которые сами по себе являются рокадными путями, но судоходны только половину года.

#### *Обеспечение безопасности*

- 4.23. В целях своевременного реагирования на ЧС в Арктике реализовать следующую систему реагирования:
  - 8 спасательных вертолетов базируются в АКАСЦ Мурманск, Архангельск, Воркута, Надым, Дудинка, Тикси, Певек, Анадырь в масштабе зоны их реагирования без дозаправки (МИ-8МТ). Для увеличения зоны их реагирования предлагается разместить запас топлива на вертолетных площадках, расположенных на материковой части и на островах. В Арктическом регионе имеется большое количество таких мест, в том числе в расположении постоянно действующих объектов Росгидромета, нефтегазовых компаний и др.
  - На западе и востоке Арктической зоны, например, в Арктическом спасательном учебно-научном центре «Вытегра» (АСУНЦ Вытегра) на западе и в городе Анадыре или в Красноярске на востоке, расположить

транспортные самолеты «ИЛ-76» для постоянного дежурства. Также требуется расположить склады с дополнительным спасательным оборудованием и ГСМ на случай поддержки вертолетных групп или ликвидации крупномасштабной чрезвычайной ситуации.

4.24. В целях обеспечения безопасности мореплавания дополнить «Комплексный проект развития Севморпути» следующими пунктами:

— Для обеспечения безопасности мореплавания в акватории СМП в рамках модернизации Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности (ГМССБ) и реализации Стратегии электронной навигации Международной морской организации (ИМО) выполнить НИР по разработке научно-обоснованных предложений по внедрению новых морских цифровых информационных систем на основе сети передачи цифровых навигационных данных (НАВДАТ).

— Для обеспечения выполнения обязательств РФ по передаче информации по безопасности мореплавания (ИБМ) на арктические районы НАВАРЕА/МЕТАРЕА XX и XXI и обеспечения морских районов А3/А4 ГМССБ выполнить НИР по разработке технико-экономического обоснования на модернизацию и реконструкцию коротковолновых (КВ) радиочастот в Московской области и Якутске.

4.25. Целесообразно разработать федеральную целевую программу развития авиатранспортного обеспечения деятельности поисково-спасательных формирований МЧС России с учетом унификации авиационных средств обеспечения полетов гражданской и государственной авиации для решения задач в Арктике (воздушные суда для межрегиональных, региональных и местных перевозок; вертолеты; беспилотные авиационные системы), а также унификации вопросов подготовки летного состава различных ведомств.

Особое внимание в этой программе должно быть уделено реконструкции и модернизации аэропортовой сети вдоль трассы Северного морского пути, а также формирование современных транспортно-логистических узлов на базе аэропортов федерального значения в соответствии со Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, являются необходимыми мерами для сохранения Северного морского пути - как единой национальной транспортной магистрали Российской Федерации.

4.26. Для обеспечения безопасности судоходства и координации использования ледокольного флота необходимо провести комплекс работ по созданию береговой системы наблюдения за надводной обстановкой в прибрежной Арктической зоне РФ с развертыванием сети необслуживаемых дистанционно управляемых пунктов наблюдения на основе береговых радиолокационных станций типа МР-10М1 с автономным энергообеспечением.

4.27. С целью быстрого и эффективного прорыва в эффективности поиска и спасения, и совершенствования транспортного обслуживания Арктики, Сибири и Дальнего Востока дополнить существующую наземную транспортную систему и систему поиска и спасения транспортными средствами высокой проходимости (ТСВП). В целях обеспечения транспортной доступности отдаленных населенных пунктов регионов Арктической зоны Российской Федерации, целесообразно расширить парк

вездеходной техники и транспортных амфибийных средств в АКАСЦ МЧС России.

- 4.28. Для создания системы обеспечения комплексной безопасности населения и территорий Арктической зоны Российской Федерации для авиационного обеспечения деятельности создаваемых комплексных аварийно-спасательных центров, прикрытия Северного морского пути и оказания медицинской помощи населению целесообразно создать до 2020 года авиационную арктическую группировку МЧС России, которая должна состоять не менее чем из 10 вертолетов и самолетов поддержки. Авиагруппировка может базироваться на аэродромах, находящихся в зонах расположения АКАСЦ.

#### *Развитие инфраструктуры*

- 4.29. Необходимо разработать комплексную схему развития транспорта в АЗ РФ (морские и речные порты, железнодорожные и автомобильные подходы к этим портам). Только в рамках комплексной схемы можно определить правильные параметры ледокольного флота и других направлений развития Севморпути.
- 4.30. Для обеспечения устойчивого развития арктического и дальневосточного регионов Российской Федерации необходимо комплексно развивать транспортную систему на основе долгосрочной программы, включая отдельные мероприятия по развитию пассажирских перевозок и повышению уровня транспортной обеспеченности населения и уровня реагирования на чрезвычайные ситуации. Инновационная транспортная инфраструктура должна отвечать специфическим особенностям и условиям этих регионов.

### **Региональное регулирование**

#### *Водный транспорт*

- 4.31. Для развития судоходства требуется проведение дноуглубительных работ в верховьях р. Лены. Особенно тяжелая ситуация на трассе Усть-Кут - Киренск, при более сложном состоянии финансирование составляет только 30% от общего объема, необходимого для поддержания нормативного состояния.
- 4.32. Для комплексного решения проблем внутреннего водного транспорта и внутренних водных путей Ленского бассейна рассмотреть Программу развития внутреннего водного транспорта и внутренних водных путей Ленского бассейна, направленную на повышение эффективности и надежности работы внутреннего водного транспорта на территории Северо-Якутской опорной зоны путем реализации взаимосвязанных инвестиционных проектов, в том числе проектов по строительству современного флота, созданию высокотехнологичной Жатайской судовой верфи, строительству земснарядов и других судов специального назначения для обеспечения гарантированных параметров внутренних водных путей, строительству причальных стенок и реконструкцию речных и морских портов.
- 4.33. В целях обновления флота Ленского бассейна рассмотреть инвестиционный проект «Модернизация флота и строительство судов для обеспечения грузоперевозок внутренним водным транспортом в Ленском речном бассейне. Строительство высокотехнологичной Жатайской судовой верфи на базе реконструкции и модернизации Жатайского судоремонтно-судостроительного завода». Данный проект является приоритетным проектом, оказывающим системообразующее влияние на формирование Северо-Якутской опорной зоны и обеспечивающим успешную реализацию на территории данной опорной зоны других инвестиционных проектов.

## **Гражданское общество**

### *Водный транспорт*

4.34. В целях повышения качества перевозок рекомендовать заинтересованным организациям направлять свои предложения по функционалу Центра управления морскими операциями в Арктической зоне в адрес ООО «Оборонлогистика».

### *Железнодорожные и автоперевозки*

4.35. Для квалифицированного проведения исследований в криолитозоне, оперативного сбора данных, реализации системы мониторинга транспортных объектов на всех этапах их жизненного цикла создать в ЯНАО филиал Мерзлотной лаборатории им. В.Г. Нака.

## **5. ОСВОЕНИЕ МЕСТОРОЖДЕНИЙ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ В АРКТИКЕ**

### **Законодательное регулирование**

#### *Создание условий для эффективного недропользования*

- 5.1. В целях стимулирования проектов добычи полезных ископаемых необходимо устранить административные барьеры в сфере недропользования:
- Исключить все проявления полезных ископаемых из категории участков недр федерального значения;
  - Упростить порядок предоставления права пользования участками недр местного значения для геологического изучения (разведки) и добычи общераспространенных полезных ископаемых при выполнении работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автодорог и ж/д путей общего пользования.
  - Установить возможность неоднократного изменения границ участков недр.
- 5.2. Для повышения инвестиционной привлекательности проектов разработки месторождений полезных ископаемых установить прозрачную процедуру проведения торгов, упростить переход права пользования недрами и переоформление лицензий.

#### *Проведение геологоразведочных работ в Арктике*

- 5.3. Для стимулирования геологоразведочных работ необходимо:
- Введение вычета расходов на ГРП из налоговой базы по налогу на прибыль с применением повышающего коэффициента;
  - Развитие заявочного принципа предоставления права пользования недрами
  - Кратное увеличение размера регулярного платежа за пользование недрами в случае продления по инициативе недропользователя сроков геологического изучения недр.

#### *Добыча полезных ископаемых на шельфе*

- 5.4. В целях стимулирования геологоразведки шельфовых проектов требуется улучшить налоговый режим, снизить административные барьеры (ускорить получение разрешительной документации) и обеспечить совершенствование таможенного регулирования.
- 5.5. В целях совершенствования законодательства о сооружениях на шельфе необходимо законодательное регулирование порядка создания, эксплуатации и использования искусственных сооружений на шельфе.
- 5.6. Для стимулирования разработки нефтяных месторождений на шельфе целесообразно установить сроки действия ставок по НДС и таможенным пошлинам на начало промышленной добычи.
- 5.7. В целях обеспечения безопасности работ на арктическом шельфе необходимо разработать законодательство об уголовной ответственности за нарушение правил безопасности.
- 5.8. В целях развития проектов на арктическом шельфе необходимо установить единые льготы для импортных товаров, предназначенных для реализации



шельфовых проектов, как в море, так и на суше. Проекты на суше играют важную сервисную роль в реализации крупных шельфовых проектов.

*Нефтегазовые проекты*

5.9. Для развития проектов по СПГ необходим пересмотр Правительством РФ существующего нормативно-правового регулирования.

*Твердые полезные ископаемые*

5.10. Для обеспечения рационального и комплексного недропользования необходимо:

— Закрепить право недропользователей на проведение геологических работ и добычу попутных полезных ископаемых и попутных компонентов основного полезного ископаемого;

— Ввести стимулирующие механизмы использования отходов горнодобывающего и связанного с ним перерабатывающего производств;

— Утвердить новую классификацию запасов и ресурсов твердых полезных ископаемых.

5.11. В целях повышения привлекательности освоения месторождений трудноизвлекаемых полезных ископаемых ввести новый вид пользования недрами в целях разработки ТРИЗ и нетрадиционных УВС, упростить для этого вида пользования недрами административных процедур, введение налоговых льгот, порядка расчета стартовых и разовых платежей, расширение границ соответствующих участков недр.

## **Государственное управление**

*Создание условий для эффективного недропользования*

5.12. Необходимо разработать Стратегию развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации.

*Проведение геологоразведочных работ в Арктике*

5.13. В целях освоения полезных ископаемых необходимо увеличить объемы поисково-разведочного бурения примерно в 5 раз.

5.14. Для эффективного использования потенциала сейсморазведки в России необходимо дополнительное финансирование из средств государственного бюджета. Существующий коммерческий заказ не использует весь потенциал имеющихся ресурсов.

5.15. В целях эффективного геологического изучения недр в Арктической зоне РФ необходимо разработать Программу технического перевооружения предприятий и институтов геологической отрасли и РАН, выполняющих работы в арктических регионах страны.

*Добыча полезных ископаемых на шельфе*

5.16. В целях обеспечения проектов добычи полезных ископаемых на шельфе необходимо развивать производство гравитационных оснований добывающих платформ, высокотехнологичного оборудования верхних строений, подводных добычных комплексов и флота судов различного назначения.

Строительство перечисленных объектов должно быть обеспечено соответствующими площадками, верфями и заводами на территории России.

- 5.17. В целях экономической добычи нефти в условиях арктического шельфа необходимо стимулировать компании, обеспечивающие создание современных технологий решения данной задачи.
- 5.18. В целях стимулирования реализации проектов геологоразведки поддержать предложение Минприроды России о введении повышающего коэффициента для расходов, связанных с проведением геологоразведочных работ. В части разведки на континентальном шельфе можно ввести дополнительные льготы с учетом сложности месторождений.

#### *Нефтегазовые проекты*

- 5.19. В целях прироста локализованных ресурсов и обеспечения загрузки производственных мощностей российских сервисных компаний на площадях нераспределенного фонда участков недр при поддержке государства следует продолжать региональные работы по морской сейсморазведке. Морская сейсморазведка 2D показывает высокую эффективность при затратах, на порядок меньше сухопутных съемок и работ в транзитных зонах предельного мелководья.
- 5.20. В целях обеспечения нефтегазовых проектов необходимо строить в России верфи, которые способны в короткие сроки создавать крупные морские технологические объекты нефтегазового комплекса.
- 5.21. В целях ускоренного экономического развития Арктической зоны РФ необходимо предусмотреть возможность вхождения добывающих проектов в состав приоритетных проектов развития опорных зон.
- 5.22. В целях безопасности освоения полезных ископаемых признать проблему перетоков углеводородов за колоннами, которая неоднократно приводила к пожарам на платформах и совместными усилиями ее решать.

#### *Твердые полезные ископаемые*

- 5.23. В целях обеспечения эффективной загруженности Севморпути требуется разработка местных месторождений строительных материалов и путей их транспортировки к портам с учетом предельных расстояний (от десятков до 150 км) их рентабельной транспортировки.
- 5.24. При условии доразведки и промышленного освоения уникального Павловского месторождения свинцово-цинковых руд следует продолжить многоплановые поисково-оценочные работы в области твердых полезных ископаемых на архипелаге Новая Земля.
- 5.25. Для изучения степени золотоносности архипелага Северная Земля и достоверной оценки его потенциала, требуется провести поисково-оценочные работы.

### **Гражданское общество**

#### *Нефтегазовые проекты*

- 5.26. В целях обеспечения безопасности при реализации нефтегазовых проектов, предлагается заменить временные и экологически небезопасные рейдовые перегрузки нефти на современные береговые комплексы. Строительство нефтеперегрузочного терминала на западном берегу Кольского залива позволит не только снизить потенциальные экологические риски, но и позволит создавать продукцию с более высокой добавленной стоимостью.



## 6. РЕАЛИЗАЦИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ ПРОЕКТОВ В АРКТИКЕ

### Государственное управление

#### *Малая энергетика*

- 6.1. В целях своевременного создания береговой инфраструктуры для плавучих атомных электростанций необходимо увеличить горизонт планирования проектов.
- 6.2. В целях оптимизации энергоснабжения отдаленных арктических территорий и поселений необходимо провести исследование потенциальной потребности в энергоресурсах для малых поселений Арктической зоны РФ.
- 6.3. Для развития энерготехнологий на Дальнем Востоке необходимо поддерживать отечественные разработки и организовать производство ветрогенераторов большой мощности.
- 6.4. В целях обеспечения эффективного энергоснабжения Арктической зоны РФ предлагается создать высоконадёжные отечественные ветрогенераторные установки мощностью 5-15 кВт и мачтовых сооружений для их установки, способных работать в условиях Арктики.

#### *Развитие электросетевого хозяйства*

- 6.5. Обеспечить энергетическую связанность примыкающих зон промышленного освоения Арктики.

### Гражданское общество

#### *Малая энергетика*

- 6.6. В рамках программы развития локальной энергетики Якутии и Чукотского автономного округа, осуществляемой за счет крупнейшего энергохолдинга «РАО ЭС Востока», предполагается апробация современных технологий в сфере малой энергетики. Компания готова к сотрудничеству с производителями технологий.

## **7. ПРИБРЕЖНОЕ И МОРСКОЕ РЫБОЛОВСТВО В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РФ**

### **Законодательное регулирование**

#### *Развитие рыболовной отрасли*

- 7.1. В целях развития рыболовства в Арктике, привлечения инвестиций в отрасль обеспечить стабильность законодательства в области рыболовства, создав понятные и прозрачные правила игры для бизнеса, а также долгосрочный горизонт планирования работы предприятий отрасли. Рассмотреть возможность внедрения практики обязательного согласования проектов приказов, Постановлений Правительства РФ и других нормативно-правовых актов, регулирующих промысел рыбы с Союдами и Ассоциациями рыбаков, чьи интересы затрагиваются в данном документе. В случае несогласованности позиций или не учета мнения региональных организаций рыбаков создается согласительная комиссия и уже согласованный комиссией вариант идет на утверждение руководства.
- 7.2. В целях содействия развитию рыболовного флота в Арктической зоне рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство направленных на снижение административных барьеров для компаний отрасли (электронный документооборот, повышение эффективности координации работы контролирующих органов власти). Создать в морских портах Арктической зоны "единое окно" для представителей рыболовной отрасли. В результате, доставка уловов и рыбопродукции в российский порт должна стать такой же удобной и быстрой по оформлению, как это происходит в иностранных портах.
- 7.3. В целях обеспечения стабильности законодательства в области рыболовства, создания понятных и прозрачных правил игры для бизнеса рассмотреть возможность введения персональной ответственности за экономические последствия принятых без согласования с регионами документов. По фактам нанесения экономического ущерба от принятия таких документов, рассматривать персональную ответственность авторов и рецензентов таких документов, вплоть до увольнения лиц, по инициативе которых приняты документы, в которых просматриваются элементы коррупции, избыточного контроля, нанесения экономического ущерба.
- 7.4. В целях соблюдения интересов граждан РФ, проживающих на территории прибрежного субъекта РФ ввести понятие "традиционное рыболовство" в Федеральный закон N 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов".

#### *Сохранение и рациональное использование водных биоресурсов*

- 7.5. В целях сохранения и рационального использования водных биоресурсов Арктической зоны рассмотреть возможность создания нормативно-правовой базы комплексного управления морскими акваториями Арктики на основе экосистемного подхода.
- 7.6. В целях сохранения уязвимых морских экосистем Арктики необходимо рассмотреть возможность внесения в нормативно-правовые акты РФ изменений направленных на ограничение тралений в районах уязвимых морских экосистем (УМЭ):

- Снижение порога вылова с 60 до 30 кг для кораллов, и с 800 до 400 кг для губок;

- Введение зон «no go», добровольные обязательства не тралить в районах УМЭ;
- Использование картографической системы OLEX и создание общей базы данных о локализации УМЭ;
- Создание особо охраняемых природных территорий в наиболее важных районах Арктики.

7.7. В целях уменьшения негативного воздействия на бентос Арктических морей необходимо рассмотреть возможность внесения в нормативно-правовые акты РФ изменений направленных на:

- Изменения орудий лова рыбы в Арктике;
- Переход на тралы с пелагическими досками, которые не касаются грунта;
- Модернизацию грунтопов;
- Модернизацию и обновление флота тралового лова;
- Развитие ярусного промысла.

#### *Обновление рыболовного флота*

7.8. В целях содействия обновлению рыболовного флота в Арктической зоне и создания условий для строительства на российских предприятиях современных судов рыбопромыслового флота, включая как рыбодобывающие суда, так и транспортные рефрижераторные суда, используемые для доставки уловов водных биоресурсов из районов промысла необходимо помимо введения "инвестиционных квот" рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство направленных на запрет эксплуатации морально устаревших судов не отвечающих современным требованиям безопасности мореплавания. Установление таких требований к срокам эксплуатации и техническому состоянию судов будет стимулировать обновление всего рыбопромыслового флота России.

7.9. С целью обеспечения законного права проведения маломерным флотом традиционного промысла в коммерческих целях жителями прибрежных территорий РФ внести соответствующие изменения в закон от 20.12.2004г. №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

7.10. В целях содействия обновлению рыболовного флота арктической зоны рассмотреть возможность изменения налогооблагаемой базы. Учитывая возможности российских верфей, на северном бассейне под эти квоты могут быть построены не более 10 новых судов для 5-6 компаний.

В то же время, изъятие у остальных компаний до 40% имеемых квот, в купе с отменой сельхозналога, увеличением платы за водные биоресурсы, приведут к потере ими около 11 млрд. рублей доходов, а значит резко снизится возможность строительства и обновления флота остальных компаний.

## Государственное управление

### *Развитие рыболовной отрасли*

- 7.11. В целях развития малого и среднего предпринимательства в сфере рыболовства разработать благоприятствующие промыслу правила пограничного режима.
- 7.12. В целях эффективного ведения бизнеса в условиях Арктики предлагается создать «Револьверный фонд» (на условии возврата) для развития членов ассоциации "Опора России" в размере 300 миллионов рублей.
- 7.13. В целях развития прибрежного рыболовства рассмотреть возможность изыскать прибрежный ресурс трески и пикши в размере 1000 тонн в первый год, с увеличением в течение пяти лет до 10 000 тонн, для передачи в коммерческое пользование членам ассоциации.
- 7.14. В целях развития рыболовства в АЗ РФ разрешить любительский лов крабов по лицензиям (по аналогии лова семги).
- 7.15. В целях развития прибрежного рыболовства предоставить Правительству Мурманской области возможность самостоятельно регулировать прибрежные рыбные ресурсы.

### *Развитие транспортной и прибрежной инфраструктуры*

- 7.16. В целях улучшения логистики доставки рыбы с Дальнего Востока в европейскую часть России в сотрудничестве с транспортными компаниями и грузовыми терминалами, а также потенциально заинтересованными представителями бизнеса, проработать возможности создания комфортные условия для использования Северного морского пути для доставки рыбы из Дальневосточного региона, так и для доставки других грузов на Дальний Восток.
- 7.17. В целях развития Арктического рыболовства рассмотреть возможность создания на архипелаге Шпицберген инфраструктуры для хранения ГСМ и других припасов (тара, упаковка и т.д.), необходимых для работы рыбопромыслового флота в этом регионе. Создание таких возможностей для пополнения тары, упаковки, ГСМ и других припасов позволит более эффективно использовать российский флот, а также качественно изменить российское присутствие на архипелаге Шпицберген.
- 7.18. В целях развития глубокой переработки гидробионтов рассмотреть возможность содействия использованию перспективных разработках КНЦ РАН, МГТУ, ПИНРО, поддержать создание производств на их базе, таких как:
  - создание производства панкреатического гидролизата для предприятий микробиологической промышленности, необходимого для диагностики инфекционных заболеваний, на основе дешевой рыбы и рыбопродуктов;
  - производство глюкозамина гидрохлорида на основе хитина из панциря ракообразных и изготовление препаратов, предназначенных для лечения больных первичным остеоартрозом с поражением коленного, тазобедренного суставов и остеохондрозом позвоночника без ортопедических осложнений;
  - промышленное производство таблетированной биологически активной пищевой добавки на основе ламинарии;
  - развитие технологий комплексной переработки фукусковых водорослей для получения лекарственных лечебно-профилактических средств;

- развитие новых способов и средств копчения рыбы для получения высококачественной технологической коптильной среды, не содержащих канцерогенов;
- развитие комплексных технологий получения активных веществ из морских гидробионтов (беспозвоночных, рыб или промышленных отходов морепродуктов экологически чистых северных морей);
- развитие технологий производства белковых компонентов кормов для рыб из белкосодержащих отходов производства рыбной промышленности.

*Сохранение и рациональное использования водных биоресурсов*

- 7.19. В целях определения возможности промысла морских млекопитающих в Арктической зоне РФ провести комплексное изучение данного вида промысла от оценки динамики численности и определения степени влияния морского зверя на биомассу основных промысловых видов, до возобновления добычи и выпуска продукции.
- 7.20. В целях сохранения и рационального использования водных биоресурсов Арктической зоны рассмотреть возможность реализации комплексного подхода при осуществлении научных исследований промысловых запасов водных биоресурсов и окружающей среды, в рамках которого необходимо не только проводить оценки основных промысловых запасов для выработки рекомендаций по установлению ОДУ и возможных объемов вылова, но и исследовать состояние морской среды, определять районы уязвимых морских экосистем (УМЭ), развивать экосистемное направление исследований, проводить исследования в области модернизации орудий лова, развивать существующие и разрабатывать новые модели прогнозирования состояния запасов промысловых видов. Реализация данного подхода требует существенного увеличения уровня финансирования отечественных рыбохозяйственных НИИ, как за счёт федерального бюджета, так и за счёт иных источников.
- 7.21. В целях сохранения и рационального использования водных биоресурсов Арктической зоны рассмотреть возможность выделения финансовых средств для проведения расширенных научных исследований:
- для определения достоверного ОДУ ВБР, выполнить экосистемную съемку Норвежского моря совместно с НИС Норвегии, Фарерских островов, Исландии, которая даст картину распределения биомассы скумбрии, сельди, путассу в период нагула;
  - о наличии промысловых концентраций ВБР в районах, ранее не доступных из-за ледовых условий, в частности, южных и западных районов Карского моря и северо-восточных районов Баренцева моря. Арктики;
  - определиться с величиной общего запаса мойвы, ее нерестового стада, сроков подхода к побережью;
  - провести детальные исследования состояния промыслового запаса сайки в условиях изменения гидрологического режима, определить места ее наибольшей концентрации с выдачей соответствующих рекомендаций промышленности. В последние годы промысел сайки не ведется из-за отсутствия таких рекомендаций.

*Обновление рыболовного флота*

- 7.22. В целях развития рыболовного промысла в Арктической зоне РФ разработать и провести ряд мероприятий по сохранению и развитию маломерного прибрежного флота.



## **8. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОГО ТУРИЗМА**

### **Законодательное регулирование**

#### *Государственная поддержка туризма*

- 8.1. В целях содействия развитию арктического туризма подготовить законопроект о внесении поправок в ФЗ «Об основах туристской деятельности на территории Российской Федерации», предусматривающих создание механизмов поддержки экологического туризма.
- 8.2. С целью содействия развитию геологического туризма в Арктике отменить для туристов избыточное требование получения разрешения на недропользование.

#### *Развитие въездного туризма*

- 8.3. С целью увеличения числа туристов посещающих Арктическую зону РФ предложить меры по упрощению визового режима для иностранных туристов.

### **Государственное управление**

#### *Развитие въездного туризма*

- 8.4. С целью увеличения числа иностранных туристов, посещающих Арктику рассмотреть возможность создания пограничных пунктов пропуска, на тех территориях, которые имеют серьезные перспективы для развития въездного туризма, но вследствие значительной удаленности от имеющейся сети пограничных пунктов пропуска не рассматриваются туроператорами как экономически целесообразные.
- 8.5. В целях увеличения числа иностранных туристов, посещающих Арктическую зону РФ рассмотреть возможность создания пункта морского пропуска и организации авиасообщения из Архангельска и Москвы на Земле Франца Иосифа.

#### *Развитие инфраструктуры туризма*

- 8.6. В целях содействия развитию арктического туризма подготовить предложения по модернизации транспортной инфраструктуры (аэропорты, порты, причалы) и поддержки авиасообщения в Арктической зоне РФ.

#### *Развитие круизного туризма*

- 8.7. С целью увеличения числа въезжающих иностранных туристов рассмотреть возможность корректировки портовых сборов, вплоть до установления периодов без взимания сборов в ряде портов, в том числе в Архангельске и Онеге.
- 8.8. С целью увеличения числа иностранных туристов, посещающих Арктику рассмотреть возможность разработки программы продвижения на иностранных рынках отечественных арктических круизных маршрутов.
- 8.9. В целях повышения привлекательности отечественных арктических туристических маршрутов рассмотреть возможность возобновления на Северо-Западе России круизов по Баренцеву и Белому морям. Рассмотреть возможность восстановления пассажирской линии между Архангельской и Мурманской областями, с дальнейшим продлением до Северной Норвегии, учитывая приобретение и модернизацию судов ледового класса заинтересованными туроператорами.

- 8.10. В целях содействия развитию арктического туризма рассмотреть возможность поддержки строительства круизных судов для нужд арктической круизной отрасли.

*Государственная поддержка туризма*

- 8.11. В целях развития Арктического туризма рассмотреть возможность разработки мер направленных на рост доступности туризма в Арктические и Полярные широты.
- 8.12. В целях содействия развитию арктического туризма учитывать интересы регионов Арктической зоны в особом порядке, с учетом особенностей территории, при разработке документов и реализации программ развития внутреннего туризма (субсидирование мероприятий и проектов, поддержка организации новых маршрутов экологического туризма, включая этнотуризм, поддержка лояльных авиатарифов на арктических направлениях).
- 8.13. С целью увеличения числа туристов посещающих Арктическую зону РФ рассмотреть возможность разработки программа развития промышленного туризма. Рекомендовать хозяйствующим субъектам различных отраслей экономики Арктической зоны России в целях проведения профориентационной работы и привлечения трудовых ресурсов разрабатывать и реализовывать программы промышленного туризма для детей и молодежи как важного компонента патриотического воспитания.

**Гражданское общество**

- 8.14. В целях содействия развитию арктического туризма подготовить предложения по популяризации арктического туризма для детей путей проведения творческих конкурсов.

**Межрегиональное взаимодействие**

*Государственная поддержка туризма*

- 8.15. В целях развития экологического туризма на территории арктических регионов:
- рассмотреть возможность предоставления мер государственной грантовой поддержки для обеспечения развития экологического, этнографического и аграрного туризма, как перспективной сферы малого и среднего предпринимательства.
  - рассмотреть возможности поддержки государственного автономного учреждения Республики Коми «Финно-угорский этнокультурный парк».
  - рассмотреть возможность возобновления практики водных круизов по маршруту: «Салехард – Ханты-Мансийск - Уват – Тобольск –Тюмень». К началу навигации 2017 года рассмотреть возможность постройки и приобретения каждому из субъектов по одному круизному теплоходу вместимостью 120 -180 мест.
  - активизировать установление новых и продолжение существующих побратимских связей с городами Европейского Союза с целью привлечения иностранного бизнеса.
  - активизировать межрегиональное и международное взаимодействие в сфере арктического и экологического туризма.

## 9. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЦИОНАЛЬНОЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РФ

### Законодательное регулирование

#### *Ликвидация и предотвращение нефтеразливов*

- 9.1. В целях предотвращения нефтеразливов в Арктической зоне рассмотреть возможность внесения в Государственную Думу ФС РФ проекта федерального закона о внесении изменения в статью 46 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», дополнив ее пунктом 5 следующего содержания: «5. При транспортировке тяжелых сортов нефти и нефтепродуктов конструкция нефтеналивного судна в части двойного корпуса и двойного дна, защиты насосных отделений и защиты топливных танков должна отвечать требованиям Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 г., измененная Протоколом 1978 г. к ней».
- 9.2. В целях своевременного обнаружения и принятия мер, по ликвидации нефтяного загрязнения и повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности в отношении недропользователей в Арктической зоне России, необходимо рассмотреть возможность принятия нормативно-правовых актов, обязывающих предприятия ТЭК страховать гражданскую ответственность владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на этом объекте.
- 9.3. В целях своевременного обнаружения и принятия мер, по ликвидации нефтяного загрязнения и повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности в отношении недропользователей в Арктической зоне России, необходимо рассмотреть возможность принятия нормативно-правовых актов, согласно которым на нефтяные компании возлагается обязанность по постоянному мониторингу водных объектов в районе своей деятельности, в том числе через создание постоянных постов мониторинга и наблюдений на водных объектах.
- 9.4. В целях охраны экосреды предлагается разработать и внести в Государственную Думу законопроект, включающий следующие предложения:
  1. «О внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях (в части усиления мер ответственности за нарушение требований экологической безопасности при проведении работ в сфере недропользования, а также невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный экологический надзор)» (в части введения ст. 19.7.12, вводящей санкции за непредставление, несвоевременное представление, представление не в полном объеме или представление заведомо недостоверной информации в орган государственного экологического надзора при проведении им проверок; в части установления ответственности за непредставление, несвоевременное представление, представление не в полном объеме в уполномоченный орган сведений или представление заведомо недостоверных сведений о факте разлива нефти и нефтепродуктов);
  2. Об обеспечении включения в разрабатываемый перечень форм государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса формы о количестве порывов на промысловых нефтепроводах, дате, объеме, площади и координатах каждого разлива нефти на промысловых нефтепроводах;
  3. О нормативном требовании замены в ближайшие 5 лет всех промысловых нефтепроводов на территории России, введенных в эксплуатацию до 1990 года;

4. Об установлении компенсации за остаточное нефтяное загрязнение после рекультивационных работ в денежной форме с применением фоновых показателей в качестве исходного показателя для оценки вреда, причиненного почвам.

*Ликвидация накопленного ущерба*

- 9.5. С целью стимулирования деятельности компаний по ликвидации накопленного экологического ущерба внести изменения в законодательство направленные на введение налоговых льгот в части исключения расходов на ликвидацию ущерба из налогооблагаемой базы.
- 9.6. С целью утилизации накопленного ущерба в Арктической зоне РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство направленных на включение расходов по вывозу бесхозного мусора неустановленным собственником (со времен СССР), собранного на арктической территории в себестоимость продукции.
- 9.7. С целью поддержки деятельности регионов Арктической зоны РФ по ликвидации накопленного экологического ущерба внести изменения в законодательство направленные на адресное выделение части средств получаемых от налога на недропользование на региональные программы ликвидации накопленного экологического ущерба.
- 9.8. С целью ликвидации накопленного экологического ущерба в Арктической зоне рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство направленных на обязательное определение правового статуса отходов и вторичных ресурсов на территории Арктики (затопленные суда, отходы производства и потребления и т.д.). Установить уголовную ответственность за брошенные вторичные ресурсы и отходы.
- 9.9. С целью ликвидации накопленного экологического ущерба в Арктической зоне рассмотреть возможность внесения изменений в ФЗ- 89 от 24.06.1998 направленных на учет объектов накопленного экологического ущерба и промышленных отходов при разработке региональных схемах обращения с отходами.
- 9.10. С целью ликвидации накопленного экологического ущерба в Арктической зоне внести изменения в законодательство направленные на упрощение порядка прохождения государственной экологической экспертизы для подъема судов со дна.

*Обращение с отходами*

- 9.11. В связи с неразвитостью инфраструктуры обращения с отходами, а также большой протяженностью территорий в Арктике возникает проблема реализации государственной политики в области обращения с отходами ТКО. Для решения данной проблемы в арктических регионах необходимо либо снизить требования к полигонам ТКО или ввести меры государственной поддержки транспортировки отходов.

*Сохранение природного наследия*

- 9.12. В целях сохранения экосистемы национального парка Берингия рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство направленных на создание морской охранной зоны национального парка Берингия. Положение об морской охранной зоне национального парка Берингия в числе прочих требований должно включать:
  - ограничение максимальной скорости судов до 10 узлов;

- обязательный обход судами ценных ледовых залежек морских млекопитающих;
  - определение зоны прибрежного плавания шириной 3 морских мили. Суда, которые могут безопасно использовать для транзитного прохода остальную акваторию бассейна, не должны, в общем случае, использовать зону прибрежного плавания.
- 9.13. В целях сохранения экосистемы национального парка Берингия и бассейна Чирикова рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство направленных на обязательность в данных районах требований:
- международного Полярного Кодекса (I-V, п.12.1) при разработке маршрута движения судна и в процессе выполнения рейса следует в случае обнаружения морского млекопитающего применять наиболее эффективные меры по минимизации излишнего беспокойства;
  - мер организации судоходства, предусмотренных Резолюцией ИМО А.572(14) (системы разделения движения судов, районы повышенной осторожности плавания, районы с особым режимом плавания, и др.);
  - сезонных навигационных мер, связанных с периодами максимальной концентрации морских млекопитающих и видом их жизнедеятельности в акватории региона.

*Стандарты обеспечения экологической безопасности*

- 9.14. В связи с ростом антропогенной нагрузки на уязвимые экосистемы Арктики рассмотреть возможность принятия нормативно-правовой базы, устанавливающей требования и стандарты хозяйственной деятельности Арктической зоне. На международном уровне в качестве успешных примеров нормативно-правового регулирования можно привести стандарты ISO 19906:2010 для морских сооружений по добыче нефти и газа и Международный кодекс о безопасности судов, работающих в полярных водах (Полярный кодекс). Стандарт ISO 19906:2010 вобрал в себя международную практику расчета ледовых нагрузок на сооружения. Представляется целесообразным на его основе создать отечественный стандарт в дополнение к действующим СНиПам по расчёту нагрузки и воздействий от волн, льда и судов на речные и морские гидротехнические сооружения.

*Экологический надзор*

- 9.15. С целью снижения негативного воздействия на окружающую среду в Арктике повысить административную ответственность за нарушение экологического законодательства по ст.19.5 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».
- 9.16. С целью привлечения к участию в охране окружающей среды наиболее активной части общества рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство направленных на расширение функций и правоприменительной практики общественного экологического контроля в Арктике.
- 9.17. В целях своевременного обнаружения и принятия мер, по ликвидации нефтяного загрязнения и повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности в отношении недропользователей в Арктической зоне России, необходимо рассмотреть возможность установления периодичности проверок нефтяных компаний 1 раз в год.
- 9.18. В целях оценки защищённости от воздействия опасных природных явлений на объекты хозяйственной деятельности в Арктике (за исключением проектной



документации объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой документации) необходимо внести изменения в законодательство направленные на установление обязательности проведения гидрометеорологической экспертизы.

- 9.19. В целях защиты почвенно-растительного покрова в Арктике предлагаю устанавливающий запрет на использование в тундровой и лесотундровой зоне в период отсутствия снежного покрова тяжелых транспортных средств на гусеничном ходу за пределами дорог, имеющих твердое дорожное покрытие, кроме случаев применения транспортных средств при аварийно-спасательных работах и в чрезвычайных ситуациях.
- 9.20. С целью повышения эффективности государственного экологического мониторинга в Арктической зоне рассмотреть возможность создания нормативно-правовой базы и программной среды для интеграции баз данных экологического мониторинга Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и крупных нефтяных компаний Арктической зоны.
- 9.21. В целях улучшения экологической ситуации в Арктике внести в законодательство изменения, направленные на нормирование и контроль выбросов, ведущих к появлению неприятного запаха, при осуществлении технологических операций на предприятиях теплоэнергетического комплекса.

## **Государственное управление**

### *Ликвидация и предотвращение нефтеразливов*

- 9.22. В целях своевременного обнаружения и принятия мер, по ликвидации нефтяного загрязнения и повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности в отношении недропользователей в Арктической зоне России, необходимо рассмотреть возможность разработки и внедрения спутникового мониторинга в местах деятельности нефтяных компаний.
- 9.23. В целях защиты национального парка Берингия от нефтеразливов:
- Необходимо разработать единый План организации и обеспечения защиты берегов территориального уровня;
  - Выявить аварийно-опасные участки путей следования нефтеналивных судов и мест проведения операций по рейдовой перегрузке нефти и нефтепродуктов;
  - Создать оперативную систему прогнозирования возможных загрязнений на основе постоянно действующих гидрометеорологических моделей и моделей распространения разливов распространения разливов;
  - Изучить возможность приспособления, дооборудования и оснащения судов портофлотов и других судов в Чукотском АО для обеспечения возможности их участия в работах по защите берегов;
  - Картирование экологической чувствительности и уязвимости побережий;
  - Организовать и обеспечить подготовку добровольных аварийно-спасательных групп из числа населения и персонала предприятий и организаций;
  - При необходимости – разместить в критических точках побережья средства и оборудование для защиты берегов;
  - Создать региональные мобильные группы оперативного реагирования, обеспеченные средствами связи, доставки к местам работ и оборудованием для защиты берегов, а также оказания помощи животным и птицам в случае нефтяного загрязнения.
- 9.24. В целях обеспечения дистанционного и оперативного контроля сбросов нефтесодержащих вод, нефтепродуктов, нефтеразливов и т.п. при судоходстве по трассам СМП, а также для оперативного контроля ледовой обстановки,



чрезвычайных ситуаций, нелегального судоходства и вылова биоресурсов, для контроля состояния биоресурсов рассмотреть возможность поддержки воссоздания авиамониторинга (включая ударные БПА) акваторий Арктических морей РФ.

*Ликвидация накопленного ущерба*

- 9.25. С целью ликвидации накопленного экологического ущерба в Арктической зоне рассмотреть возможность создания единого координационного центра проведения работ по утилизации затопленных судов в Арктике на базе ФГУП «РосРАО».

*Механизмы минимизации природных рисков*

- 9.26. В целях обеспечения безопасности деятельности в Арктике необходимо развивать нормативную базу и отраслевые стандарты в области обеспечения безопасности деятельности в Арктике, а также формировать систему обязательного экологического страхования рисков при осуществлении транспортных перевозок.
- 9.27. В целях обеспечения безопасности деятельности в Арктике осуществлять страхование от экстремальных опасных явлений и применять рыночные механизмы хеджирования природных рисков.
- 9.28. В целях снижения природных рисков разрабатывать региональные стратегии и мероприятия по снижению природных рисков и принимать превентивные меры на основе информации от систем прогнозирования и заблаговременного предупреждения об опасных явлениях.
- 9.29. В связи с ростом антропогенной нагрузки на уязвимые экосистемы Арктики и с целью минимизации последствий природных рисков при осуществлении экономической деятельности в Арктике рассмотреть возможность создания механизмов страхования от экстремальных опасных явлений в Арктической зоне.
- 9.30. В связи с ростом антропогенной нагрузки на уязвимые экосистемы Арктики и с целью минимизации последствий природных рисков при осуществлении экономической деятельности в Арктике рассмотреть возможность создания рыночных механизмов хеджирования природных рисков.
- 9.31. В связи с ростом антропогенной нагрузки на уязвимые экосистемы Арктики и с целью минимизации последствий природных рисков при осуществлении экономической деятельности в Арктике рассмотреть возможность формирования системы обязательного экологического страхования рисков при осуществлении транспортных перевозок в Арктической зоне РФ.
- 9.32. В связи с ростом антропогенной нагрузки на уязвимые экосистемы Арктики и с целью минимизации последствий природных рисков при осуществлении экономической деятельности в Арктике рассмотреть возможность государственной поддержки проведения целенаправленных научных исследований с целью минимизации природных рисков в Арктике.
- 9.33. В целях рационального использования пастбищных ресурсов предлагается разработать методические подходы к социально-экономической оценке и рациональному использованию ресурсов оленьих пастбищ в районах их перевыпаса.

*НДТ и новые технологии*

- 9.34. С целью снижения негативного воздействия на окружающую среду в Арктической зоне РФ рассмотреть возможность организации

междисциплинарного исследования для выработки научно обоснованных количественных и качественных критериев перехода на НДТ в зависимости от этапа жизненного цикла ресурсного предприятия и факторов, позволяющих его продлить, а также для разработки мер государственного стимулирования этого перехода для соблюдения баланса экономических и экологических интересов государства и бизнеса.

*Обращение с отходами*

9.35. В связи со спецификой природной и экологической обстановки, связанной с коротким летом, низкими температурами и вечной мерзлотой, а также планами по организации в поселках Арктической зоны животноводческих предприятий, птицефабрик, парниковых и кормозаготовительных хозяйств перед арктическими регионами встает вопрос утилизации биоорганических отходов. Оптимальным решением данной проблемы является использование технологий по безотходной обработке биоорганических отходов и высококонцентрированных стоков, созданных Центром Высоких Технологий совместно с рядом ведущих организаций и предприятий Санкт-Петербурга и Москвы. Реализованная технология прошла экспертизу в ФГБНУ «Росинформагротех», удовлетворяет всем требованиям к наилучшим доступным технологиям, рекомендуемым к внедрению на предприятиях агропромышленного комплекса.

В связи с вышеизложенным предлагаем рассмотреть возможность поддержки на государственном уровне использования технологий по безотходной обработке биоорганических отходов и высококонцентрированных стоков, созданных Центром Высоких Технологий для улучшения экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки в приполярной зоне РФ. Организацию работ на местах предлагается поручить региональным отделениям Ассоциации полярников.

9.36. С целью включения в работу по ликвидации накопленного экологического ущерба в Арктике наиболее активной части общества регионам Арктической зоны РФ рассмотреть возможность разработки еденной формы логистического обеспечения вывоза отходов и мусора с объектов накопленного ущерба силами волонтерских организаций.

9.37. Рассмотреть возможность внесения изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» в части отнесения к I категории воздействия на окружающую среду компаний, осуществляющих деятельность по перевалке навалочных сыпучих грузов открытым способом в границах населенных пунктов, расположенных в Арктической зоне РФ.

*Сохранение природного наследия*

9.38. В целях сохранения экосистемы национального парка Берингия и бассейна Чирикова рассмотреть запрет в данных районах:

- сброса сточных вод (как измельченных и обеззараженных, так и неизмельченных и необеззараженных);
- сброса «серых вод»;
- сброса всех видов мусора;
- балластировки.

9.39. В целях сохранения и рационального использования водных биоресурсов Арктики рассмотреть возможность поддержки проектов, направленных на

создание оборудования для комплексной натурной диагностики морской среды с целью оценки биоресурсов и прогнозирования последствий антропогенной деятельности в Арктике.

*Стандарты обеспечения экологической безопасности*

- 9.40. С целью формирования эффективной государственной экологической политики и обеспечения экологической безопасности в Арктике, а также для реализации решений президиума Экспертного совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации ФС РФ рассмотреть возможность разработки Арктической экологической доктрины. Базой Арктической экологической доктрины может стать проект региональной экологической доктрины Республики Саха (Якутия)
- 9.41. В целях снижения негативного воздействия на окружающую среду и внедрения принципов рационального природопользования в Арктической зоне поддержать создание общественного стандарта «Экологическая безопасность Арктики». Общественный стандарт включает: прозрачные Правила экологичного поведения хозяйствующих субъектов на территории российской Арктики; систему индикаторов экологичного поведения, задающая ориентиры для действующих и новых предприятий на территории российской Арктики; единый свод лучших практик и инициатив научных общественных и коммерческих организаций; единый свод отечественных и международных правил и требований в области охраны окружающей среды Арктической зоны.
- 9.42. В целях сохранения экосистемы Арктики и решения проблемы трансграничного загрязнения рассмотреть возможность разработки единого международного стандарта экологической безопасности Арктики.
- 9.43. В целях снижения негативного воздействия на окружающую среду и внедрения принципов рационального природопользования в Арктическом регионе рассмотреть возможность апробирования общественного стандарта «Экологическая безопасность Арктики» в условиях Арктики, на научном стационаре на о. Белый.
- 9.44. В целях снижения негативного воздействия опасных веществ на здоровья населения арктических регионов РФ рассмотреть возможность разработки и внедрения стандартов и методов мониторинга трансграничного переноса радиационных веществ.
- 9.45. Разработать и утвердить стандарты и методы испытаний по оценке влияния на здоровье населения высокотоксичных химических веществ в Арктике, в первую очередь запрещенных Стокгольмской конвенцией, ратифицированной Российской Федерацией.

*Экологический надзор*

- 9.46. В целях развитии системы экологического мониторинга и надзора в Арктике:
- увеличить количество постов наблюдений за состоянием атмосферного воздуха Росгидромета – в приоритетном порядке в городах с численностью населения более 100 тысяч человек. Количество и последовательность создания новых постов (или восстановления ранее работавших) можно определить с администрациями каждого из арктических регионов;
  - внедрить сеть непрерывно действующих автоматических станций мониторинга атмосферного воздуха;
  - восстановить морскую и гидрологическую наблюдательную сеть Росгидромета до состояния уровня 2012 г.;
  - внедрить современные методы прогнозирования;
  - предусмотреть соответствующие мероприятия в федеральных программах.

- 9.47. Разработать комплекс мер, направленных на раннее обнаружение и противодействие угрозам, связанным с трансграничным переносом на территорию Российской Федерации биологическими путями высокотоксичных веществ и инфекций, обеспечения безопасности населения.
- 9.48. В целях защиты лесных ресурсов Арктики обеспечить включение в государственную программу Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу" предложений Федерального агентства лесного хозяйства по совершенствованию государственного экологического мониторинга в части государственного мониторинга воспроизводства лесов и государственного лесопатологического мониторинга.
- 9.49. Для повышения эффективности экологического мониторинга в Арктике создать в России институт стратегической экологической оценки.
- 9.50. С целью снижения негативного воздействия на окружающую среду провести инвентаризацию технологий, применяемых в Арктической зоне РФ, с целью выявления оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.
- 9.51. Обеспечить компенсацию вреда жизни и здоровья населения компаниями, использующими в Арктике технологии, негативно воздействующие на окружающую среду.
- 9.52. В целях развития системы экологического мониторинга в Арктике рассмотреть возможность введения в обязательную статистическую отчетность предприятий, входящих в топливно-энергетические, горно-промышленные и транспортные компании страны и функционирующие на территории зоны российской Арктики, следующие показатели : концентрации загрязняющих веществ, объема и массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов производства и потребления, потребления воды и использования энергетических ресурсов в расчете на единицу времени или единицу производимой продукции, выполняемой работы, оказываемой услуги.
- 9.53. Для повышения эффективности природоохранных мероприятий в Арктической зоне, а также для развития малого и среднего предпринимательства рассмотреть возможность изменения методики кадастровой оценки различных категорий земель Арктики и Субарктики на основе учета экологической значимости болотных земель, старовозрастных лесов, тундрового криволесья, пахотных земель и пастбищ, искусственно созданных в зоне Арктики, и др. и на основе приоритета для повышения деловой активности малого и среднего бизнеса.
- 9.54. В целях развития экологического надзора в Арктике развивать системы наблюдений и научные исследования по этой области в Арктике.
- 9.55. В целях развития системы экологического мониторинга в Арктике обеспечить свободный доступ к материалам гидрохимических наблюдений на водных объектах посредством публикаций в гидрохимических бюллетенях

*Экологическое просвещение и образование*

- 9.56. В целях экологического просвещения населения и обеспечения эффективного управления в области использования и охраны водных объектов на местах совместно с общеобразовательными школами, библиотеками и муниципальными органами местного самоуправления с привлечением объединений коренным малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на территории муниципальных образований изучить вопрос формирования арктического научно-исследовательского, образовательного и управленческого экологического пространства. Данный вопрос поручить СПбГУ и ААНИИ для выработки методического указания о создании Единой образовательной

информационной сети Региональная инновационная система Сеть арктических опорных наблюдений Российской Федерации (РИС САОН РФ) с центром в СПбГУ и ААНИИ.

- 9.57. В целях формирования эксклюзивных экологических знаний, обладающих максимальной достоверностью о состоянии окружающей среды мест проживания и о принципах бережного освоения природных ресурсов в арктической зоне рассмотреть возможность поручить Бассейновым советам (4.29. Водный кодекс) и органам местного самоуправления координировать вопросы экологического просвещения населения в целях обеспечения эффективного управления в области использования и охраны водных объектов на местах.
- 9.58. В целях сохранения природного наследия Арктики рассмотреть возможность разработки программы экологического просвещения коренных малочисленных народов Арктики.

## **Региональное регулирование**

### *Механизмы минимизации природных рисков*

- 9.59. В связи с ростом антропогенной нагрузки на уязвимые экосистемы Арктики и с целью минимизации последствий природных рисков при осуществлении экономической деятельности в Арктике рассмотреть возможность разработки региональных стратегий и мероприятия по снижению природных рисков и адаптации к ним.

## **Межрегиональное взаимодействие**

### *Ликвидация и предотвращение нефтеразливов*

- 9.60. В целях повышения эффективности ликвидации нефтеразливов в водной среде на территории Арктики рассмотреть возможность создания межрегиональных планов ликвидации разливов нефти.

### *Экологическое просвещение и образование*

- 9.61. В целях содействия экологическому просвещению рассмотреть возможность:
- создания органами государственной власти регионов Арктической зоны Российской Федерации о создании совместной рабочей группы под председательством Межрегиональной общественной эколооциологической организации «Зелёная Арктика».
  - создания методических пособий по экологическому просвещению, включая пособия и материалы для работников предприятий топливно-энергетического комплекса.
  - сохранения, развития и создания образовательных форм для осуществления экологического воспитания (эколагеря, тренинги, факультативные занятия, секции, кружки и пр.).

## **Гражданское общество**

### *Ликвидация накопленного ущерба*

- 9.62. Учитывая масштаб, трудоемкость, временную протяженность и очевидную финансовую затратность решения проблемы ядерного наследия в Арктике,

первым этапом работ по реабилитации арктических морей должно быть получение достоверной информации о фактическом состоянии таких объектов и радиационной обстановке в местах их затопления. Для решения этой задачи необходима провести разработку общей технологии проведения обследования затопленных ядерно- и радиационно-опасных объектов (ЯРОО) и разработать соответствующую аппаратуру.

*Сохранение природного наследия*

9.63. В целях сохранения природного наследия Арктической зоны РФ поддержать идею создания Ассоциации арктических особо охраняемых природных территорий России.



## **10. УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ КОРЕННЫХ НАРОДОВ АРКТИКИ**

### **Законодательное регулирование**

#### *Сохранение исконной среды обитания и традиционного образа жизни*

10.1. В целях сохранения традиционного образа жизни народов Арктики внести изменения в Федеральный закон №2395-1 «О недрах» в части применения стратегии взаимоотношений коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока с промышленными компаниями, работающими в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности этих народов в части проведения этнологической экспертизы в целях выявления объема ущерба, наносимого при промышленном освоении территориям традиционного проживания коренных народов и их образу жизни.

#### *Поддержка традиционных форм хозяйствования в Арктике*

10.2. В целях обеспечения прав коренных народов Арктики на ведение традиционной хозяйственной деятельности рекомендовать внести изменения в Федеральный закон №209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части отмены организации проведения аукционов на право заключения охотохозяйственных соглашений на территориях, относящихся к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

10.3. В целях обеспечения эффективного экономического становления родоплеменных общин при сохранении их организационно-правового статуса рекомендовать внести поправки в налоговое законодательство, направленные на создание стимулирующего налогового бремени, поощрения инвестиционных компаний в целях проведения модернизации традиционных отраслей хозяйствования.

10.4. Рассмотреть возможность пересмотреть и скорректировать законодательство и практику предоставления льгот, в том числе квот на охоту и вылов рыбы, коренным народам Севера в направлении поддержки русских старожильческих групп АЗРФ, ведущих традиционный образ жизни. Необходимо либо изменить принцип предоставления льгот и предоставлять не по этническому принципу, а по территории постоянного проживания и основному виду хозяйства, либо включить русские старожильческие группы, такие как русскоустыины, проживающие в Аллаиховском районе Республики Саха (Якутия) и походчане (колымчане), проживающие в Нижнеколымском районе Республики Саха (Якутия), в перечень коренных малочисленных народов Севера.

Эти группы веками сохраняли национальное самосознание и основы духовной и материальной культуры. Проживая в тех же условиях, занимаясь теми же традиционными видами хозяйства, испытывая те же трудности, что и представители малочисленных народов Севера, представители этих групп не имеют никакой поддержки от государства, что делает экономически неустойчивыми, способствует их размыванию и утрате культурных традиций.

*Совершенствование регулирования в области организации и функционирования общин малочисленных народов*

- 10.5. В целях совершенствования нормативно-правового обеспечения деятельности общин коренных народов и традиционной хозяйственной деятельности рекомендовать согласовать между собой отраслевые нормы в сфере охоты, рыболовства, земельного и лесного законодательства, законодательства в сфере охраны окружающей среды и деятельности общин КМНС.
- 10.6. Рекомендовать внести изменения и дополнения в Федеральный закон ФЗ -104 «Об общих принципах организации общин...» в части дополнения социально-экономических функций общины КМНС:
  - как землепользователя или землевладения;
  - как хозяйствующего субъекта, прежде всего сельхозтоваропроизводителя.
- 10.7. В законодательстве об общинах коренных народов рекомендовать определить общину коренных малочисленных народов как коммерческую организацию, осуществляющую деятельность на особых льготных условиях в связи с ее социальной направленностью, а также внести дополнение в главу 4 Гражданского кодекса РФ в части включения общины КМНС в список юридических лиц, осуществляющих коммерческую деятельность.

*Поддержка традиционных форм хозяйствования в Арктике*

- 10.8. В целях сохранения традиционного образа жизни коренных народов Арктики рекомендовать проработать правовые механизмы, обеспечивающие создание и функционирование территорий традиционного природопользования.
- 10.9. В целях обеспечения прав коренных народов Арктики на ведение традиционной хозяйственной деятельности рекомендовать внести поправки в Федеральный закон № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части включения общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в число пользователей биоресурсов, на которые распространяются нормативно-правовые нормы для рыболовецких организаций, занятых в прибрежном рыболовстве.
- 10.10. В целях сохранения и развития традиционных форм хозяйствования коренных народов Арктики ускорить работу по принятию Государственной Думой ФС РФ Федерального закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросу приобретения прав на земельные участки лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ и их общинами, в части предоставления общинам коренных малочисленных народов в безвозмездное пользование земельных участков и земель различных категорий в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

**Государственное управление**

- 10.11. В целях сбора актуальной информации о социально-экономическом положении коренных народов Арктики рекомендовать восстановить регулярные статистические наблюдения социально-демографического и экономического положения коренных малочисленных народов.

*Сохранение исконной среды обитания и традиционного образа жизни*

- 10.12. В связи с тем, что на сегодняшний день коренные жители арктических территорий практически исключены из процессов принятия решений в отношении промышленного освоения территорий их традиционного проживания рекомендовать разработать механизм учета мнения коренных народов Арктики при принятии подобных решений.
- 10.13. В целях сохранения традиционного образа жизни коренных народов и обеспечения их устойчивого развития разработать механизм оценки воздействия проектов промышленной деятельности на исконную среду обитания и традиционный образ жизни малочисленных народов, а также порядка возмещения убытков, причиненных в результате хозяйственной деятельности промышленных компаний.
- 10.14. В целях сохранения традиционного образа жизни народов Арктики и обеспечения их устойчивого развития рекомендовать обязательное проведение этнологической экспертизы и комплексной оценки экологического, экономического и социального воздействия реализации государственных стратегий и программ по развитию и промышленному освоению территорий и мест компактного проживания.

*Поддержка традиционных форм хозяйствования в Арктике*

- 10.15. В целях развития традиционных форм хозяйствования коренных народов Арктики рекомендовать создавать экономические стимулы для развития традиционного рыболовства и северного оленеводства.
- 10.16. Учитывая положительный опыт зарубежных арктических стран целесообразно вовлечение народов Севера в отрасли, связанные с природо- и недропользованием, в природоохранные службы, участие в управлении и распределении биологических ресурсов. Это позволит уменьшить затраты на контроль по управлению пространствами Арктики.
- 10.17. В целях развития традиционных форм хозяйствования рекомендовать обеспечить приоритетный доступ представителям коренных народов Арктики к рыбопромысловым участкам, расширить виды и объемы квот на рыбопромысловую деятельность.
- 10.18. В целях обеспечения прав коренных народов Арктики на ведение традиционной хозяйственной деятельности рекомендовать закрепить право рыболовецких общин коренных народов, занятых в прибрежном рыболовстве, производить вылов рыбы всеми разрешенными для этой категории пользователей видами орудий лова.
- 10.19. В целях обеспечения прав коренных народов Арктики на ведение традиционной хозяйственной деятельности рекомендовать наделять общины КМНС квотами, обеспечивающими безусловный приоритет перед промышленным рыболовством.
- 10.20. В целях обеспечения права коренных народов на приоритетный доступ к охотничьим угодьям на территориях традиционного проживания рекомендовать:
- исключить ставку арендной платы при заключении охотохозяйственного соглашения с общинами;

- освободить общины коренных народов, осуществляющие промысловую охоту, от соответствующей платы за объекты животного мира;
- обеспечить приоритетное право на закрепление охотничьих угодий за общинами коренных народов.

10.21. В целях поддержки традиционных форм хозяйствования рекомендовать открыть доступ оленеводам к рынкам сбыта путем создания инфраструктуры по береговой части, в том числе мобильных убойных пунктов, оборудованных для глубокой переработки продукции оленеводства, что позволит открыть последующий экспорт в другие регионы России и за рубеж, в том числе в страны АТР.

10.22. В целях поддержки традиционных промыслов рекомендовать восстановить систему приема и распределения сырца клыка моржа между косторезами, занимающимися традиционным промыслом. В настоящее время цена на клык выросла, в результате чего семьи косторезов, для которых резьба по клыку является основным видом деятельности, не имеют к нему доступа.

### **Гражданское общество**

10.23. В целях координации усилий и выработки общих направлений деятельности рекомендовать провести в 2017 году общероссийское мероприятие для организаций коренных народов с участием Федерального агентства по делам национальностей и других заинтересованных ведомств и организаций.

## **11. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РФ**

### **Законодательное регулирование**

#### *Развитие здравоохранения в АЗРФ*

- 11.1. В связи с растущими экологическими угрозами здоровью и жизни населения Арктики, рекомендовать разработать Программы совершенствования системы здравоохранения в части своевременной диагностики, профилактики и лечения экологически обусловленных патологий, а также формирования здорового образа жизни у населения Арктической зоны Российской Федерации (как подпрограммы Госпрограммы по реализации стратегии развития Арктической зоны РФ). Программа должна быть осуществлена в соответствии с требованиями законодательства и включать комплекс мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, целевым индикаторам и ресурсам, привлекаемым для ее реализации (Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»).
- 11.2. В целях обеспечения качественной, доступной и своевременной медицинской помощи населению, проживающему в экстремальных климатических условиях, удаленных и труднодоступных районах рекомендовать закрепить отраслевым законодательстве приоритетность создания арктических центров высокотехнологичной медицинской помощи, развитие санитарно-авиационной медицинской помощи и обеспечения финансовой поддержки организации её оказания, а также рассмотреть возможность установления повышенных нормативов специализированной медицинской помощи с соответствующим финансовым обеспечением.

#### *Развитие телемедицины*

- 11.3. В целях развития телемедицинских технологий в Российской Федерации рекомендовать:
- внести в законодательство Российской Федерации понятие телемедицинских технологий и установить возможность их применения;
  - регулирование должно носить рамочный характер и применяться только в лечении тех заболеваний и к тем видам медицинских услуг, которые будут предусмотрены Министерством здравоохранения в подзаконных актах;
  - легализовать медицинскую документацию в электронной форме.

### **Государственное управление**

#### *Развитие здравоохранения в АЗРФ*

- 11.4. Сформировать отдельную программу по обоснованию национального российского сегмента Глобальной рамочной основы климатического обслуживания (ГРОКО) в части проблем здравоохранения.
- 11.5. В связи с тем, что климатические изменения оказывают существенное влияние на Арктику, рекомендовать обеспечить профилактику климато- и метеозависимой соматической патологии и борьбу с распространением мигрирующих на более северные территории инфекционных, вирусных и паразитарных заболеваний, в первую очередь клещевого энцефалита, отдельных особо опасных инфекций, инсектных аллергических заболеваний и др.

11.6. В связи с необходимостью кадрового обеспечения арктической медицины ввести в медицинских учебных заведениях отдельную специальность по арктической медицине. Обучение новой специальности можно проводить в системе последипломного образования, в частности, через программы переподготовки кадров. Также вопросы арктической медицины следует включить в деятельность профильных медицинских учреждений, работающих в АЗ РФ.

#### *Развитие телемедицины*

11.7. В связи с тем, что климатические изменения оказывают существенное влияние на Арктику, рекомендовать разработать систему мониторинга за биологическими рисками в Арктике, в особенности за возбудителями инфекционных заболеваний, чувствительных к изменениям климата, с использованием современных IT-технологий.

11.8. В целях обеспечения создания единого высокого стандарта качества медицинского и социального обслуживания населения, постоянно проживающего и временно находящегося в Арктической зоне Российской Федерации, рекомендовать создать комплексную телемедицинскую систему Арктической зоны. Система должна состоять из сети стационарных телемедицинских консультационно-диагностических центров, устанавливаемых в медицинских учреждениях портовых городов и крупных населенных пунктов в районах Арктического побережья, и инфокоммуникационно связанных с ней мобильных телемедицинских лабораторно-диагностических комплексов (МТК) различного назначения, устанавливаемых на различных транспортных средствах: машинах повышенной проходимости, вертолетах или на плавучих средствах. Этот проект должен стать пилотным проектом Национальной телемедицинской системы Российской Федерации, что полностью соответствует задачам, сформулированным Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию о широком внедрении телемедицины и подключении всех лечебных учреждений к широкополосному интернету.

11.9. В целях повышения качества медицинского обслуживания в АЗ РФ рекомендовать расширять применение средств и методов телемедицины для развития и осуществления профилактического направления здравоохранения в Арктике.

11.10. В связи с тем, что подготовка специалистов в высших учебных заведениях занимает длительное время рекомендовать сформулировать для вузов перечень специалистов для работы с телемедицинскими системами.

11.11. С учетом географической и климатической специфики Арктической зоны рекомендовать включить в программу работ АО «Объединенная судостроительная корпорация» строительство семейства морских и речных госпитальных судов ледового класса с телемедицинскими функциями для круглогодичного медицинского обслуживания населения и сотрудников предприятий Арктической Зоны.

#### *Развитие морской медицины*

11.12. В целях гармонизации российского законодательства с международным, в частности с положениями Конвенции Международной организации труда



(МОТ) № 186 от 2006 г. «О труде в морском судоходстве» (MLC), рекомендовать реализовать систему организации медицинских консультаций на море путем создания Морского медицинского консультационного центра. В компетенцию Центра, в соответствии со Стандартом 4.1 (п.4 подпункт d) Конвенции, должно войти круглосуточное бесплатное предоставление медицинских консультаций по радио или по спутниковой связи, включая консультации специалистов, для всех судов, независимо от того, под каким флагом они плавают; предоставление бесплатных медицинских консультаций судам, находящимся в море должно регламентироваться нормативным правовым актом.

В Российской Федерации до настоящего времени не созданы указанные центры и российские моряки вынуждены обращаться за медицинскими консультациями в международные консультационные центры или в медицинские организации в порту приписки судна.

Представляется, что этот консультационный центр должен стать структурным элементом Национального центра морской медицины. Предлагается проработать вопрос о создании четырех таких центров в Российской Федерации:

- Арктического (г. Архангельск)
- Дальневосточного (г. Владивосток)
- Балтийского (г. Санкт-Петербург)
- Южного (г. Ростов на Дону).

11.13. В целях обеспечения медицинских консультаций на море:

- создать единый компетентный орган для проведения медицинских консультаций на море;
- предусмотреть оснащение медицинских учреждений отечественными средствами связи с возможностью обеспечения связи взаимодействия согласно инструкции по выработанным критериям;
- определить критерии проведения медицинских консультаций на море (вид информации: текст, факс, передача данных, фото, телевизионное вещание; объемы, скорости, пункты осуществления медицинских консультаций). Выдать исходные данные заказчику для создания соответствующей аппаратуры связи.

11.14. В связи с тем, что в системе МЧС применение телемедицинских технологий наиболее отработано в реальных условиях, а также с тем, что задачи МЧС тесно сопрягаются с задачами морской медицины рекомендовать Медицинской службе ВМФ и МЧС совместно проработать компетенции в сфере оказания медицинской помощи на море с применением средств и методов телемедицины.

#### *Совершенствование механизмов адаптации человека к условиям Арктики*

11.15. В целях сохранения и развития традиционных методов адаптации человека к арктическим условиям рекомендовать:

- в ходе выполнения научных и методических работ в области повышения адаптации человека к арктическим условиям, гипотермии и изменениям климата, изучить практический опыт общественных организаций закаливания и зимнего плавания. Разработать современные методические рекомендации по практике закаливания в ледяной воде;

- использовать полученные результаты в программах по формированию здорового образа жизни, включая социальную поддержку наиболее активных «моржей» старшего возраста;
- поддержать традицию плавания в ледяной воде в рамках развития физической культуры в Российской Федерации. Рекомендовать Министерству культуры России, Федеральному агентству по туризму включить задачу по сохранению и популяризации традиции закалывания в ледяной воде в программы развития культуры и туризма;
- вести взаимодействие с общественными организациями закалывания и зимнего плавания по направлению «Вовлечение молодёжи в здоровый образ жизни и занятия спортом, популяризация культуры безопасности в молодёжной среде», содействовать вовлечению молодежи в занятия закалыванием и зимним плаванием, привлекать общественные организации закалывания и зимнего плавания к участию в проектах по продвижению проблем Арктики среди молодежи.

## **Гражданское общество**

### *Развитие здравоохранения в АЗРФ*

- 11.16. В целях объединения усилий ученых и специалистов практической медицины по реализации Стратегии развития АЗРФ и других проектов создать на базе РАН профильный научный совет или иную координирующую научную структуру, научный кластер по арктической медицине.

## 12. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ И КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В АРКТИКЕ

### Государственное управление

#### *Институциональное развитие*

- 12.1. В целях улучшения качества образования сформировать предложения к Министерству образования и науки РФ по выделению КЦП на приоритетные образовательные программы арктической направленности, включая программы, реализуемые в сетевой форме.
- 12.2. В целях всестороннего развития арктического направления исследований, непрерывного повышения квалификации промышленных специалистов, развития компетенций, адекватных потребностям региона предлагается создать региональный Арктический центр кластерных компетенций, ориентированных на экономические и кадровые потребности региона на базе Воркутинского филиала УГТУ.
- 12.3. Для выполнения задач, направленных на устойчивое развитие Арктической зоны Российской Федерации, предлагается сделать РГГМУ координационным центром развития Арктической зоны РФ в вопросах климата и метеорологии в составе Национального арктического научно–образовательного консорциума.

#### *Подготовка профессиональных кадров для Арктики*

- 12.4. Для решения вопросов кадрового обеспечения Арктической зоны РФ необходимо взаимодействие различных ведомств (Минтруда, Минэкономразвития, миграционной службы, Минюста, законодательных органов) под руководством Государственной комиссии по Арктике.
- 12.5. В целях кадрового обеспечения приоритетных проектов опорных зон предусмотреть возможность увеличения числа учебных мест, финансируемых из федерального бюджета, по востребованным в Арктике специальностям для учебных заведений, расположенных в арктических регионах.
- 12.6. В целях повышения качества профессиональной подготовки необходимо использовать механизмы повышения профессиональной компетенции студентов и выпускников:
  - создание «Арктических» кафедр или факультетов в вузах «на материке», как региональных, так и столичных, готовящих специалистов для работы в условиях Крайнего Севера;
  - проведение выездных Арктических молодежных бизнес-школ в университетах;
  - внедрение новых моделей обучения в виде практических надстроек над теоретическими программами;
  - реализация программ профориентации для ведения предпринимательства в условиях Крайнего Севера;
  - организация производственных практик непосредственно на предприятиях малого и среднего предпринимательства, ведущих хозяйственную деятельность в АЗРФ.
- 12.7. В целях совершенствования системы подготовки кадров требуются более глубокие институциональные изменения в сфере профессиональной

подготовки. Нужны новые модели отношений основных стейкхолдеров процессов подготовки профессиональных кадров для нужд реальной экономики. Необходим переход к новой модели отношений: «Абитуриент выбирает карьеру», когда объектом выбора становится потенциальное рабочее место на конкретном предприятии или в организации, критерием – привлекательность карьерной траектории, а диплом вуза – лишь средством достижения цели; акцент делается на целевую подготовку (а не прием).

- 12.8. В целях перехода арктических проектов на новый технологический уклад требуется подготовка специалистов в сфере роботизации, оптоволоконных каналов сбора информации, в области цифровых технологий.
- 12.9. В целях развития эффективной системы подготовки кадров для арктических проектов необходимо вернуть целевой прием в негосударственные вузы.
- 12.10. В целях совершенствования системы подготовки кадров предусмотреть в проекте закона о развитии АЗ РФ механизмы государственной поддержки новых форм (моделей) кадрового обеспечения арктических проектов и предприятий-резидентов АЗ РФ.
- 12.11. В целях уменьшения разрыва между системой образования и деятельностью предприятий необходимо:

– создавать унифицированные судостроительные центры профессиональной подготовки персонала (научно-образовательные производственные кластеры);

– создать отраслевую базу знаний, на основе которой выстраивается профессиональное обучение для отрасли.

- 12.12. В целях обеспечения подготовки кадров, способных организовать эффективное управление земельными ресурсами Арктической зоны РФ предложить органам власти арктических регионов в сфере имущественных и земельных отношений направлять целевым назначением на учебу граждан с законченным средним образованием, проживающих на их территории. Обучение специальности (направлению) «Землеустройство и кадастры» будет осуществляться с учетом принятых (действующих) в Арктических регионах земельных кодексов.

#### *Поддержка молодых специалистов*

- 12.13. В целях долгосрочного планирования подготовки кадров в горизонте 2030 года в области поддержки молодых специалистов следует поставить следующие задачи:

– создать компетентное молодежное экспертное сообщество на базе ведущих университетов;

– создать среду и механизмы для самореализации и роста региональных молодых лидеров и специалистов;

– организовать сетевую экспертно-аналитическую работу молодых ученых и специалистов в интересах развития Арктики;

– содействовать формированию нового поколения конкурентоспособных на мировом уровне специалистов для деятельности в условиях Арктики.

## Региональное регулирование

### *Поддержка молодых специалистов*

12.14.С целью развития региональных научно-образовательных, проектно-аналитических, производственных сил в сфере развития Арктической зоны РФ предлагаем региональным властям рассмотреть возможность перенять положительный опыт работы Санкт-Петербургского Арктического молодежного центра компетенций и создать подобные центры в регионах.

Основными задачами Центра являются:

- формирование регионального молодежного профессионального сообщества;
- формирование базы данных востребованных арктических специальностей и проектов;
- разработка и реализация учебно-методических комплексов по повышению квалификации молодых специалистов в рамках ключевых направлений освоения Арктики.

## Гражданское общество

### *Институциональное развитие*

12.15.В целях учета уникальных особенностей Арктики необходимо сформировать отдельную образовательную политику. Повестка данной политики должна формироваться при активном участии арктического научно-образовательного консорциума.

12.16.В целях создания сети арктических опорных наблюдений Российской Федерации оказать содействие в выработке методического указания.

12.17.В целях определения единых параметров «арктичности» образовательных программ необходимо согласовать с ключевыми работодателями перечень профессиональных компетенций и результатов обучения, определяющих специфику профессиональной деятельности в АЗРФ, сопряженных с профессиональными стандартами, инвариантных для всех образовательных программ арктической направленности в рамках УГСН.

### *Подготовка профессиональных кадров для Арктики*

12.18.В целях консолидации усилий власти, общества и бизнеса в сфере подготовки кадров для Арктики:

- создать на паритетной основе координационный совет (комиссию АСПОЛ) по вопросам подготовки кадров для арктических территорий;
- координационному совету разработать и организовать программы обучения для студентов и программы мотивации молодых специалистов (далее – Программы), включающие участие в реализации реальных арктических проектов;
- обеспечить государственную поддержку работодателей, принимающих участие в реализации Программ;

— разработать механизм взаимодействия основных операторов арктических проектов (ПАО «НК «РОСНЕФТЬ»; ПАО «ГАЗПРОМ» и других) с работодателями, принимающими участие в реализации Программ.

*Поддержка молодых специалистов*

12.19. В целях привлечения молодежи к деятельности Ассоциации полярников РФ, продвижения и реализации потенциалов молодежи Арктической зоны РФ необходимо создать (учредить) молодежное крыло Ассоциации полярников РФ и организовать в рамках Международного форума «Арктика: настоящее и будущее» специальную площадку для молодежи.

12.20. В целях эффективной организации работы со студентами и аспирантами:

— разработать механизмы формирования активной гражданской позиции обучающихся, готовых к развитию арктических территорий, понимающих значение и роль Российской Федерации в истории и освоении Арктики и глобальные перспективы развития АЗРФ;

— организовать программы академической мобильности в рамках образовательных программ арктической направленности среди участников Консорциума;

— провести конкурс выпускных квалификационных работ, курсовых работ и проектов для обучающихся образовательных организаций по арктической тематике;

— обеспечить организацию и проведение совместных научно-образовательных конференций, школ, обучающихся по арктической тематике;

— реализовать комплекс мер, направленных на развитие профориентационной работы с будущими магистрантами и аспирантами.