VI МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ

АРКТИКА

НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ

ИТОГОВАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

по вопросам социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации за 2016 год

МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ
ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ ПОЛЯРНИКОВ»

О РЕЗОЛЮЦИИ

Итоговая общественная резолюция по вопросам социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации представляет собой консолидированный отклик общества на практическую реализацию соответствующей государственной политики.

Документ сформирован по результатам работы в 2016 году Международного форума «Арктика: настоящее и будущее» (далее – Форум), объединяющего ежегодную общественную дискуссию в профильной сфере.

Форум проходит ежегодно с 2011 года. Организатором Форума является Межрегиональная общественная организация «Ассоциация полярников».

VI Международный форум «Арктика: настоящее и будущее» состоялся в период 5-7 декабря 2016 года под руководством Президента МОО «Ассоциация полярников», Специального представителя Президента Российской Федерации по международному сотрудничеству в Арктике и Антарктике, депутата Государственной Думы ФС РФ А.Н. Чилингарова при поддержке и участии профильных федеральных и региональных органов власти, системообразующих компаний, общественных и научно-исследовательских организаций, ведущих деятельность в Арктической зоне РФ. Участие в главном арктическом событии года приняли более 1000 делегатов из 34 регионов России и ряда зарубежных стран – США, Великобритании, Исландии, Норвегии, Финляндии, Швеции, Индии.

Ключевой темой Форума в 2016 году стало совершенствование арктического законодательства. Учитывая масштаб северных проектов, на уровне федеральной исполнительной и законодательной власти было признано, что макрорегион нуждается в системном нормативно-правовом обеспечении.

«Уверен, что инициатива по дальнейшему развитию законодательства должна идти снизу – от людей, которым предстоит жить и работать по этим правилам. Я хочу призвать представителей общественности активно выдвигать свои предложения, а представителей Федерального Собрания быть готовыми к тщательному, вдумчивому анализу этих инициатив и разработке качественного законодательного обеспечения развития Арктической зоны», - заявил А.Н. Чилингаров в ходе пленарного заседания Форума.

Региональная тематика на Форуме была связана с концепцией формирования в Арктике опорных зон, которая стала воплощением проектного подхода, принятого в 2016 году в качестве приоритетного на государственном уровне.

В приветствии участникам форума заместитель Председателя Правительства РФ, председатель Государственной комиссии по вопросам развития Арктики Дмитрий Рогозин отметил, что стратегическое значение Арктической зоны Российской Федерации как макрорегиона растет и вместе с ним расширяется арктическая повестка. Поэтому органам государственной власти РФ необходима помощь общественности и бизнеса в сфере совершенствования законодательной базы и программ развития Арктики. Предложения, выработанные в ходе работы Форума, будут интегрированы в работу Государственной комиссии по вопросам развития Арктики и могут стать основой для новых законопроектов.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В резолюцию вошли предложения и инициативы участников VI Международного форума «Арктика: настоящее и будущее», а также результаты дискуссии, проходившей в 2016 году на следующих площадках гражданского общества:

- Конференция по экономическому развитию Арктики в рамках XX Петербургского международного экономического форума (Санкт-Петербург);
- V Мурманская международная деловая неделя (Мурманск);
- Международный форум технологического развития «Технопром-2016» (Новосибирск);
- Всероссийский форум экологического туризма «Полярная земля» (Салехард).

Резолюция состоит из 12 разделов, соответствующих основным направлениям развития Арктики. Внутри разделов предложения сгруппированы по уровню регулирующего воздействия: законодательное регулирование, государственное управление, региональное регулирование, межрегиональное взаимодействие, гражданское общество.

В Резолюцию вошли 515 предложений от 166 инициаторов, в том числе в областях:

- законодательное регулирование - 105 предложений;
- государственное управление - 313 предложений;
- региональное регулирование - 24 предложений;
- межрегиональное взаимодействие - 37 предложения;
- развитие гражданского общества и формирование партнерских отношений между коммерческими компаниями и некоммерческими организациями - 36 предложения.

Итоговая общественная резолюция получила предварительное одобрение во всех субъектах Российской Федерации.

Участники итоговой общественной резолюции по вопросам социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации за 2016 год обращаются в Федеральное Собрание РФ, Государственную комиссию по вопросам развития Арктики, органы исполнительной власти субъектов РФ с инициативами по рассмотрению целесообразности реализации следующих предложений:

СОДЕРЖАНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ

1. Международное сотрудничество в Арктике …… 5
2. Механизмы экономического развития Арктической зоны РФ …… 10
3. Научно-технологическое обеспечение арктических проектов ……. 27
4. Развитие транспортной системы в Арктике …… 53
5. Освоение месторождений полезных ископаемых в Арктике …… 67
6. Реализация энергетических проектов в Арктике …… 76
7. Прибрежное и морское рыболовство в Арктической зоне РФ …… 78
8. Перспективные направления развития арктического туризма …… 84
9. Охрана окружающей среды и рациональное природопользование в Арктической зоне РФ …… 90
10. Устойчивое развитие коренных народов Арктики …… 113
11. Совершенствование социального обеспечения и здравоохранения в Арктической зоне РФ …… 120
12. Развитие системы образования и кадрового обеспечения в Арктике … 130

Список инициаторов……... 140

1. Международное сотрудничество в Арктике

Государственное управление

Международное деловое сотрудничество

1.1. Выделить в качестве приоритетного направления международного сотрудничества крупные инфраструктурные проекты, направленные на улучшение качества жизни, коренного населения, открытие новых возможностей в том числе для привлечения туристов. Арктические государства в этой сфере являются конкурентами, в связи с чем необходимо определить те направления экономического сотрудничества, в которых экономия за счет расширения производства была бы более выгодна, чем те возможные потери от того, что компании и государства будут делиться своим уникальные знанием.

1.2. Рассмотреть возможность выделения в качестве приоритетного направления международного сотрудничества инновации, не связанные с экстенсивной моделью развития АЗРФ и освоением природных ресурсов.

1.3. В связи предстоящим председательством России в Арктическом Совете и Арктическом экономическом совете рекомендовать начать готовить повестку председательства заранее, что позволит отразить позицию более широких бизнес-кругов.

1.4. С целью распространения лучших практик и избегания неблагоприятных сценариев развития организовать обмен опытом по реализации кластерных инициатив в Баренцевом/Евроарктическом регионе (включая Северо-Запад РФ и северные регионы Норвегии, Швеции, Финляндии):

— Изучить лучшие практики, а также типовые «ошибки» реализации кластерных инициатив в вышеуказанных регионах. Проанализировать эти результаты, принимая во внимание доступные теоретические знания по данному вопросу.

— Создать международную площадку для обмена опытом с привлечением представителей компаний, кластерных проектов, корпораций развития, региональных властей, ведущих экспертов.

— Выработать рекомендации по усовершенствоанию механизмов поддержки и реализации кластерных инициатив в северных регионах РФ и стран Скандинавии.

– Реализовать научно-аналитическое сопровождение конкретных кластерных инициатив.

1.5. В целях развития ключевых направлений фундаментальной науки, новых направлений международного сотрудничества рекомендовать России вступить в Европейский Консорциум по Научному Бурению Океана (ECORD) для участия в международном проекте ACEX-2 по бурению центральной части Северного Ледовитого океана (южной части хребта Ломоносова), организованного под эгидой IODP (Integrated Ocean Discovery Program).

Учитывая близкое положение района бурения к морю Лаптевых, в котором расположены лицензионные участки компании ПАО «НК «Роснефть», полученные в рамках проекта ACEX-2 данные крайне важны для понимания геологического строения региона. Как известно, на сегодняшний день в пределах моря Лаптевых нет ни одной параметрической или разведочной скважины. Особую важность материалы ACEX-2 будут иметь для более точной оценки перспектив нефтегазоносности региона.

Участие России в программе IODP позволит подавать собственные заявки на бурение в наиболее интересных участках Мирового океана, в том числе и в центральной Арктике.

1.6. В целях развития международного сотрудничества в области арктического туризма разработать проекты для реализации по программе приграничного сотрудничества ЕС-Россия «Коларктик».

1.7. При определении границ морской экономической деятельности, а также определения границ экологических парков в Беринговом проливе учесть, что договор РФ и США о разграничении морских границ 1990 года (Беккер-Шеварднадзе) со стороны РФ не ратифицирован.

Международное сотрудничество в области науки и образования

1.8. Требуется координация взаимодействия российских университетов, участвующих в программах международной кооперации. Национальные консорциумы были созданы в США, Дании, Норвегии, Финляндии и в других странах.

1.9. В целях формирования единого научно-образовательного пространства в арктическом регионе необходимо консолидировать усилия всех стран, в связи с чем целесообразно расширение участия России в

создании фондов мобильности для реализации международных исследовательских и образовательных проектов. На сегодняшний день недостаточно тех средств, которые аккумулируются рядом арктических государств и арктическими университетами на поддержку мобильности для студентов, в том числе из числа коренных народов, и исследователей, особенно для молодых исследователей, для прохождения практики на предприятиях, которые работают в Арктике. Необходимо консолидировать усилия всех стран по созданию и поддержке фондов поддержки циркумполярной мобильности для того, чтобы обеспечить равные возможности в области арктических исследований и арктического образования.

1.10. С учетом нарастающего глобального значения климатических и природных трансформаций, происходящих в Арктике, рекомендовать в рамках международного научного партнерства уделить приоритетное внимание национальным инфраструктурам исследований, в том числе в государственно-частном формате под эгидой Арктического совета. Особый акцент должен быть сделан на укреплении материальной, логистической и технологической базы международных экспедиций, развития опорной сети научных учреждений, а также обмена результатами обработки данных наблюдений.

1.11. В целях восполнения пробелов научных знаний о трансграничных морских экосистемах и развития международного научного сотрудничества в Арктике:

— Координировать или проводить совместные американо-российские исследования.

— Создать единую базу данных об экосистеме региона.

— Россия и США должны инициировать процедуру проверки Берингова пролива для получения статуса Особо уязвимого морского района.

1.12. Необходимо продолжить геолого-разведочные работы на шельфе Шпицбергена с целью обеспечения присутствия России и приоритета российской геологической науки в традиционных районах, открытых для международных исследований.

Региональное регулирование

Международное деловое сотрудничество

1.13. Развивать Ямал как крупнейший логистический центр страны и гибкую логистическую модель, обеспечивающую круглогодичную транспортировку грузов на мировые рынки по Северному морскому пути, так как полуостров способен стать многофункциональным терминалом, открывающим всем регионам России кратчайший выход к торговым каналам Европы, Северной Америки и Азиатско-Тихоокеанского региона. В связи с этим необходимо развивать инфраструктуру Ямальского транспортного коридора как опорной точки для расширения связей Российской Федерации с остальным миром.

Гражданское общество

Международное деловое сотрудничество

1.14. В целях развития сотрудничества с промышленными и транспортными компаниями стран Азиатско-тихоокеанского региона (АТР) по использованию Северного морского пути, включая возможности совместного строительства инфраструктурных объектов, рекомендовать, используя базовые возможности Восточного Арктического Исследовательского Центра, создать координационное научно-исследовательского управление, основными задачами которого станут анализ экономического интереса стран АТР к трассе Северного морского пути и формулирование выгодного предложения, направленного на развитие инфраструктурной базы (градостроительство, порты, терминалы, аэропорты, дороги). Итоговое коммерческое предложение должно содержать варианты дальнейшего совместного использования данных объектов в рамках соблюдения национальной безопасности и общих государственных интересов в рамках Трансарктического партнерства.

Международное сотрудничество в области науки и образования

1.15. Активизировать контакты и сотрудничество с зарубежными исследовательскими институтами и университетами циркумполярных стран по транспортной тематике.

1.16. Участвовать в подготовке и проведении в сотрудничестве с Международной ассоциацией мерзлотоведения (IPA) и ее российскими представителями международных конференций по проблемам организации и проведения геотехнического мониторинга в Арктике с соблюдением соответствующих экологических требований.

2. Механизмы экономического развития Арктической зоны РФ

Законодательное регулирование

2.1. При рассмотрении проекта федерального закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации» отразить в нем механизм формирования и управления опорными зонами, определив полномочия арктических субъектов:

— в подготовке проектов решений Правительства Российской Федерации о формировании, прекращении функционирования опорных зон, внесении изменений в Перечень мероприятий и приоритетных проектов;

— в формировании и работе органов управления опорными зонами.

2.2. В целях стимулирования применения более современных и безопасных технологий, в частности, при перевалке нефти, а также содействия созданию новых высокотехнологичных производств, предусмотреть в законопроекте «О развитии Арктической зоны РФ» более высокие и специализированные требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в Арктике.

2.3. Для расширения экономического потенциала Арктической зоны Российской Федерации включить два района Архангельской области - Лешуконский и Пинежский муниципальные районы, которые полностью соответствуют особенностям Арктической зоны и определены в Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Президентом Российской Федерации 18 сентября 2008 года. Указанные районы имеют большое значение для сохранения биологического разнообразия арктической флоры и фауны, в первую очередь в рамках работы по расширению сети особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ) и акваторий в Арктике. В Пинежском и Лешуконском районах расположены ООПТ федерального и регионального значения. Указанные территории крайне важны для сохранения типичного образца - эталона ландшафта, растущих здесь растений, занесенных в Красную книгу России и Архангельской области, и поддержания общего экологического баланса; для сохранения, воспроизводства и восстановления численности диких животных, мест их обитания и поддержания общего экологического баланса. Перспективным направлением деятельности в сфере рыбохозяйственного комплекса можно рассматривать

осуществление аквакультуры (рыбоводства). Развитие аквакультуры позволит насытить внутренний рынок качественной рыбной продукцией и обеспечить занятость населения не только на предприятиях аквакультуры, но и в сопутствующих отраслях, таких как переработка, торговля и др., что, несомненно, скажется на социально-экономическом развитии региона и АЗРФ в целом.

2.4. Учесть при рассмотрении проекта федерального закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации» позицию арктических субъектов Российской Федерации о необходимости отражения в нем:

1) полномочий субъектов Российской Федерации, территории которых полностью или частично включены в состав Арктической зоны Российской Федерации, при формировании и управлении опорными зонами развития, а именно:

— в определении порядка и критериев отбора проектов и мероприятий для включения в Перечень мероприятий и приоритетных проектов опорных зон развития;

— в подготовке проектов решений Правительства Российской Федерации о формировании, прекращении функционирования опорных зон, внесении изменений в Перечень мероприятий и приоритетных проектов;

— в формировании и работе органов управления опорными зонами.

2) системы мер государственной поддержки и стимулирования деятельности, направленной на удовлетворение потребностей (включая экспортные) экономики страны в минерально-сырьевых ресурсах Арктики, предусматривающей:

— компенсацию затрат недропользователей на ранних стадиях геологоразведки, связанных с обеспечением работ по поиску месторождений дефицитных видов стратегического минерального сырья;

— снижение суммы стартового размера разового платежа за право пользования недрами и увеличение сроков его уплаты для месторождений дефицитных видов стратегического минерального сырья, находящихся на территории Арктической зоны Российской Федерации;

— установление особого порядка исчисления налога на добычу полезных ископаемых в части применения льготного коэффициента в

течение 10 лет с момента получения лицензии на добычу дефицитных видов минерального сырья.

3) возможности установления особых правовых режимов для предпринимателей, реализующих инвестиционные проекты на территории Арктической зоны Российской Федерации, по аналогии с предоставляемыми преференциями для резидентов территории свободного порта Владивосток и/или на территориях опережающего развития;

4) возможности установления особых условий ценообразования на электрическую энергию (мощность) и другие ресурсы;

5) особенностей государственного регулирования в области охраны окружающей среды, предусматривающих:

– особые (повышенные) требования при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в Арктике, обусловленные низкой устойчивостью экологических систем Арктической зоны, определяющих биологическое равновесие и климат Земли, и их зависимостью даже от незначительных антропогенных воздействий;

– особые требования к формированию и развитию систем обращения с отходами производства и потребления в Арктической зоне Российской Федерации;

– меры, направленные на ликвидацию накопленного экологического ущерба в Арктике по результатам прошлой хозяйственной деятельности;

6) особенностей государственного регулирования в области обеспечения транспортной доступности в Арктической зоне Российской Федерации, предусматривающих:

– разработку и реализацию механизмов, стимулирующих ускоренное обновление парка воздушных судов;

– обеспечение устойчивого авиатранспортного сообщения удаленных населенных пунктов с магистральной сетью транспортных коммуникаций и ценовую доступность услуг транспорта, имеющих социальную значимость;

– возможность предоставления из федерального бюджета государственной поддержки на софинансирование расходных обязательств по субсидированию внутрирегиональных (местных)

авиационных пассажирских перевозок арктических субъектов Российской Федерации, где авиация является безальтернативным круглогодичным видом транспортного сообщения.

7) особых подходов к организации оказания медицинской помощи населению, обусловленных экстремальными климатическими условиями, низкой плотностью населения, наличием труднодоступных и удаленных районов проживания, предусматривающих финансовую поддержку развития санитарной авиации, сети фельдшерско-акушерских пунктов, применение дифференцированного подхода к установлению нормативов объемов специализированной медицинской помощи;

8) особенностей государственного регулирования в области кадровой политики и трудовых отношений, предусматривающих:

– создание условий для привлечения квалифицированных кадров в Арктическую зону Российской Федерации;

– установление особых норм налогообложения хозяйствующих субъектов Арктической зоны Российской Федерации в целях стимулирования работодателей к расширению мер социальной поддержки и увеличению затрат на обучение по основным и дополнительным профессиональным образовательным программам сверх установленных действующим законодательством;

9) особенностей регулирования гарантий оплаты труда и социального обеспечения, включающих внесение изменений в статьи 133 и 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации о применении районного коэффициента и северной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях к минимальному размеру оплаты труда;

10) системы мер защиты исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера, включающей вопросы осуществления этнологической экспертизы и состояния мониторинга исконной среды обитания, общественных (публичных) слушаний с обсуждением этнологической экспертизы проектов хозяйственной деятельности.

2.5. В рамках законодательной инициативы предусмотреть возможность решения на федеральном уровне существующих пробелов в законодательстве, не позволяющих, либо делающих весьма затруднительным отчуждение жилых помещений, находящихся в

муниципальной собственности. Предусмотреть возможность принятия решения о внесении изменений в Закон Республики Коми от 28 июня 2005 года № 69-РЗ «О фонде финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) в Республике Коми». А именно внести изменения (дополнения) в методику распределения дотаций бюджетам муниципальных районов (городских округов) при расчете уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований, и, как следствие, в части внесения дополнений в расчет индекса бюджетных расходов, предусмотрев в данном расчете критерий, устанавливающий наличие пустующего жилого и нежилого помещения в муниципальном образовании.

2.6. В целях усиления экономического потенциала АЗРФ предлагается включить 13 районов Якутии (Абыйский, Аллаиховский, Анабарский, Булунский, Верхнеколымский, Верхоянский, Жиганский, Момский, Нижнеколымский, Оленекский, Среднеколымский, Усть-Янский, Эвено-Бытантайский) в состав Арктической зоны РФ. Все представленные 13 районов имеют одинаковые условия жизни и находятся за полярным кругом.

Экономическое стимулирование бизнеса

2.7. В целях экономического стимулирования бизнеса закрепить в федеральном законе «О развитии Арктической зоны Российской Федерации» особые подходы к осуществлению бюджетной, налоговой, тарифной, таможенной и социальной политики государства, политики в сфере недропользования и охраны окружающей среды, обусловленных спецификой хозяйствования и жизнедеятельности и национальными интересами России в Арктике.

2.8. В целях развития предпринимательства в АЗРФ предлагается рассмотреть вопрос о предоставлении предприятиям малого и среднего бизнеса преференций в виде налоговых льгот и компенсации дополнительных расходов, через Фонд социального страхования РФ, которые мы вынуждены нести в соответствии с положениями Трудового кодекса РФ от 30.12.2001 N 197-ФЗ и Закона РФ от 19 февраля 1993 г. N 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

2.9. Ввести гражданско-правовые механизмы и меры экономического стимулирования предприятий малого и среднего бизнеса (отмена

разовых платежей и НДС, введение льгот по налогу на прибыль и др.), осуществляющего деятельность в области пользования недрами.

Реализация арктических проектов

2.10. Дополнить виды деятельности, являющиеся предметом ГЧП, космической деятельностью (космические объекты, объекты космической инфраструктуры), а также предоставить государственной корпорации «Роскосмос» права публичного партнера в соглашении о ГЧП.

В этих целях необходимо внести изменения в Федеральном законе (ФЗ) от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ, в том числе:

часть 4 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«4) публичный партнер - Российская Федерация, от имени которой выступает Правительство Российской Федерации или уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти, либо субъект Российской Федерации, от имени которого выступает высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный им орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, либо муниципальное образование, от имени которого выступает глава муниципального образования или иной уполномоченный орган местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования, либо государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», учрежденная Российской Федерацией»;

часть 1 статьи 7 дополнить пунктом 19 следующего содержания:

«19) космические объекты и объекты космической инфраструктуры»

Внесение таких изменений будет соответствовать мировой практике ведения космической деятельности в рамках государственно-частного партнерства, создаст правовую базу для привлечения внебюджетного финансирования действующей Федеральной космической программы России.

2.11. Легимитировать механизм взаимодействия государственных и частных партнеров в сфере IT-технологий. Внести изменения в законы, предусмотрев в качестве объектов ГЧП программы для ЭВМ; базы данных технических средств, обеспечивающих их эксплуатацию, в том числе образующие ГИСы и веб-сайты.

Государственное управление

2.12. Установить критерии для отнесения инвестиционных проектов к числу приоритетных.

2.13. В целях систематизации и учета перспектив развития всех арктических регионов рассмотреть возможность разработки Стратегии комплексного социально-экономического развития территории Арктической зоны РФ на период до 2030 года и долгосрочного целевого видения российской Арктики до 2050 года. А также внести изменения в действующий документ «Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года» (утвержден Президентом РФ), которые учли бы комплексные перспективы развития всех арктических регионов.

2.14. В целях повышения эффективности программ освоения арктических территорий, привлечения дополнительных инвестиционных ресурсов в Арктику, улучшения бизнес-среды территорий, создания системы социальных гарантий для работников Арктической зоны и коренного населения АЗРФ в рамках расширения полномочий Государственной комиссии по вопросам развития Арктики создать «Фонд развития Арктики» и передать ему контроль по управлению финансовыми ресурсами с обязательным закреплением целевого статуса. Источниками наполнения Фонда предлагается определить налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ), собираемый с месторождений Арктической зоны, в полном или частичном объеме. В целях закрепления условий целевого использования средств и контроля за финансовой деятельностью хозяйствующих субъектов, необходимо создание отдельного банка (Арктический банк), либо структуры в государственном банке (ВТБ, ВЭБ, Сбербанк), задачей которого является отдельный учет экономических операций арктических территорий и Фонда развития Арктики, а также льготное кредитование из временно свободных денежных средств: домашних хозяйств (в первую очередь, ипотечное кредитование новых поселений), региональных и муниципальных образований (на развитие инфраструктуры городов и поселков), корпораций (на цели, не связанные с добычей полезных ископаемых). Размещение отделений такого банка в труднодоступных районах Арктики позволило бы контролировать эффективное расходование средств и повысило бы доступность банковского обслуживания для участников хозяйственной

деятельности. Использование средств Фонда должно основываться на принципах государственно-частного партнерства, то есть софинансирования инфраструктурных проектов бизнес структурами, заинтересованными в развитии арктических территорий. Обязательным условием такого участия должно быть использования собственных средств компаний с предоставлением льготного режима пользования такими объектами.

– В случае использования нефтегазодобывающими компаниями (Газпром, Новатэк, Роснефть, Лукойл и др.) льготных налоговых режимов на территориях нового освоения, необходимо законодательно обязать корпорации направить часть добавленной стоимости (3-5%) предприятий в Фонд развития Арктики, для социальной защиты населения (КМНС и оседлого населения).

– В целях привлечения инвестиций для освоения арктических территорий необходимо ввести особый налоговый режим для малого бизнеса и населения (вплоть до отмены всех налогов и сборов) на 10-20 лет, контроль за соблюдением правил режима можно возложить на Арктический банк.

2.15. При реализации государственной политики по развитию Арктики ориентироваться на концепцию триединства «инновационная экономика - энергоэффективность - устойчивое развитие». Главным вызовом реализации полярного вектора является инновационный путь преодоления неоднородности экономического пространства северных прибрежных территорий через геоустойчивость и мегапроектирование.

2.16. Правительству РФ установить на территории арктических субъектов Российской Федерации особые правовые режимы ведения хозяйственной деятельности в сфере налогообложения, градостроительства и землепользования, таможенного и тарифного регулирования.

Высокие издержки ведения хозяйственной деятельности – характерная особенность Арктики. Для обеспечения опережающего развития приоритетных видов экономической деятельности необходимо закрепить возможность установления особых правовых режимов ведения хозяйственной деятельности.

Установление особых правовых режимов, связанных со значительным снижением налоговой нагрузки, в том числе в части обязательных страховых взносов для предпринимателей, реализующих

инвестиционные проекты на территории Арктической зоны РФ, по аналогии с предоставляемыми преференциями для резидентов ТОСЭР, позволит нивелировать «северное удорожание», обеспечив конкурентоспособность производимых на территории Арктической зоны РФ товаров (работ, услуг).

Значительный импульс для развития арктических регионов могло бы дать установление особых режимов ведения хозяйственной деятельности на прибрежных территориях, таких как режим свободного порта Владивосток.

Применение таможенной процедуры свободной экономической зоны позволит значительно снизить налоговую нагрузку при использовании в реализации проектов опорных зон иностранного оборудования и технологий, локализации иностранных производств и оказании ремонтных и логистических услуг иностранным организациям, что позволило бы интенсифицировать трансграничную торговлю.

Кроме того, распространение режима свободного порта Владивосток станет дополнительным стимулом для развития судоремонтной отрасли и рыбоперерабатывающих производств, ориентированных на экспорт, а также предприятий, использующих оборудование и технологии иностранного производства, и станет дополнительным инструментом развития малых прибрежных населенных пунктов.

2.17. Рассмотреть возможность субсидирования затрат на транспортные расходы для организации поставок сельскохозяйственной продукции Ставропольского края в Арктическую зону, в том числе: овощей (картофель, лук, морковь, капуста, свекла), фруктов (яблоки), напитков (минеральная вода, газированные безалкогольные напитки), животноводческой продукции (говядина, баранина, яичная продукция, мясо птицы) товаропроизводителей Ставропольского края.

2.18. Создать банк данных о номенклатуре продукции, выпускаемой отечественными промышленными предприятиями, необходимыми для дальнейшего освоения Арктики. В частности, Ульяновская область предлагает включить в данный банк ООО «Ульяновский автомобильный завод», АО «Ульяновское конструкторское бюро приборостроения» и ряд других ульяновских предприятий.

Экономическое стимулирование бизнеса

2.19. Рассмотреть возможность применения режима территорий опережающего социально-экономического развития (ТОР) для организаций, реализующих приоритетные проекты в рамках опорных зон, государственная регистрация которых осуществлена на территории Арктической зоны РФ.

2.20. В целях придания импульса развитию приморских арктических регионов рассмотреть возможность установления особых режимов ведения хозяйственной деятельности на территории арктических портов, таких как режим свободного порта Владивосток. Распространение такого режима за счет снижения финансовой нагрузки в части таможенных платежей позволило бы реализовать их конкурентные преимущества по целому ряду направлений: от эффективного использования потенциала Северного морского пути и развития международной торговли со странами Северной Европы и государствами Азиатско-Тихоокеанского региона до ускорения социально-экономического развития приморских (прибрежных) территорий и повышения уровня жизни проживающего здесь населения.

2.21. В связи с существенными капиталовложениями и необходимостью привлечения иностранных специалистов для поддержки в реализации проектов в Мурманской области рассмотреть возможность введения особого правового режима ведения хозяйственной деятельности, аналогичного свободному порту Владивосток, на прибрежные территории Мурманской области, предусмотрев это в проекте закона «О развитии Арктической Зоны РФ», что позволит:

– вывести на новый уровень и интенсифицировать трансграничную торговлю, развивая транспортную инфраструктуру, необходимую для осуществления доставки товаров из Китая в порты восточного побережья Северной Америки, через территорию Казахстана до Мурманска железнодорожным транспортом, а затем морским;

– ускорить освоение западного берега Кольского залива и развитие малых прибрежных населенных пунктов, таких как Ура-Губа, Лиинахамари и Териберка;

– увеличить объемы экспортно-ориентированных судоремонтных и логистических услуг, рыбопереработки, расширить присутствие

иностранных производств, ускорить внедрение современных технологий и оборудования на основе зарубежного опыта.

2.22. В целях стимулирования развития действующих производств, а также создания новых производств с высокой добавленной стоимостью (переработка нефти, газа и т.д.) рассмотреть возможность установления особых условий ценообразования на энергоресурсы для энергоизбыточных арктических регионов, а именно, снижение оптовой цены на невостребованные объемы электрической энергии.

2.23. В целях стимулирования работодателей к расширению мер социальной поддержки и увеличению затрат на обучение по основным и дополнительным профессиональным образовательным программам сверх установленных действующим законодательством предусмотреть для арктических субъектов Российской Федерации установление особых норм налогообложения хозяйствующих субъектов Арктической зоны Российской Федерации.

2.24. В настоящее время мокросоленые оленьи шкуры рассматриваются российским таможенным законодательством как шкуры крупного рогатого скота, и облагаются соответствующей таможенной пошлиной. Для повышения качества переработки и производства мокросоленых оленьих шкур и организации их экспорта, а в дальнейшем для организации самостоятельной переработки на территории Российской Федерации, необходимо изменить экспортные таможенные пошлины на оленьи шкуры, выделив их в отдельную категорию, что приведет к снижению (или отмене) таможенных пошлин, и положительно скажется на финансовом положении сельскохозяйственных производственных кооперативов регионов АЗРФ.

Импортозамещение для развития арктических регионов

2.25. Рассмотреть возможность на уровне формирования государственных проектов указывать в них те закупки оборудования, к производству и разработке которых можно привлечь российских производителей (КБ и НИИ).

2.26. В целях экономического стимулирования бизнеса внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2016 № 4.1, закрепляющие приоритетный порядок предоставления субсидий на реализацию совместных проектов участникам промышленных кластеров, участвующих в проектах импортозамещения для Арктической зоны.

2.27. Предусмотреть государственную поддержку инвестиционных проектов Мурманской области, направленных на импортозамещение:

— «Центр строительства крупнотоннажных морских сооружений (ЦСКМС) в с. Белокаменка Мурманской области» (ПАО «НОВАТЭК»);

— «Создание опорной базы берегового обеспечения шельфовых проектов ПАО «НК «Роснефть» с созданием промышленного кластера нефтесервисных производств и центра сервисного обслуживания кораблей и судов в районе Росляково г. Мурманск. Площадка АО «82 СРЗ» и прилежащие территории» (ПАО «НК «Роснефть»);

— «Интегрированный химико-металлургический комплекс по производству диоксида титана, редких и редкоземельных металлов на базе Африкандовского месторождения (Мурманская область)» (ООО «СГК «Аркминерал»);

— «Создание горно-металлургического производства хромовых сплавов на базе энергетических возможностей Кольской АЭС и местного сырья» (АО «Концерн Росэнергоатом» (Кольская АЭС).

2.28. Наряду с отраслевыми планами импортозамещения в промышленном секторе считать в качестве перспективного направления замещение импортной рыбной продукции товарное рыбоводство высокоценных (лососевых) видов рыб в Мурманской области. Этому способствуют уникальные природные условия Мурманской области - многочисленные и обширные водные объекты, как пресноводные, так и морские. Товарное рыбоводство является одним из быстро развивающихся видов экономической деятельности.

2.29. Наряду с отраслевыми планами импортозамещения в промышленном секторе считать в качестве приоритетного направления замещение импортной электротехнической продукции продукцией, выпускаемой предприятиями электротехнического кластера РФ.

2.30. Необходимо создать в рамках действующего правового поля специальные условия для приоритетного использования продукции и услуг российских организаций российскими и иностранными юридическими лицами при реализации проектов на территории Арктической зоны РФ с целью развития программ импортозамещения и импортоопережения в Российской Федерации.

Реализация арктических проектов

2.31. Предусмотреть федеральную поддержку по основным направлениям развития Арктики:

— нефтегазовому,

— рыболовному,

— транспортному,

— туристическому.

2.32. Адресно увеличить выделение средств на актуальные проекты по новым технологиям и производству оборудования для Арктики, повысить контроль за такими проектами, привлекая независимых экспертов, ввести налоговые льготы для отечественных производителей такого оборудования, льготного кредитования и грантов.

2.33. Обеспечить возможность эффективного участия образовательных организаций в крупных экономических проектах на базе частно-государственного партнерства.

2.34. Для перехода к инновационному типу развития Арктической зоны разработать новые технологические решения, которые обеспечат развитие коммуникаций и прибрежных территорий.

О развитии малого и среднего бизнеса в арктических регионах

2.35. Расширить количество площадок, пространств диалога между бизнесом, государством и финансовыми институтами для принятия решений по формам поддержки малого и среднего бизнеса в арктических регионах.

2.36. Принять меры по повышению прозрачности системы государственных закупок, которая содержит ограничения, создающие препятствия для развития малых наукоёмких предприятий, что негативно отражается на арктических проектах.

2.37. В целях повышения предпринимательской активности населения, которая является фактором снижения уровня безработицы, социальной напряженности и роста уровня доходов населения Арктики расширить меры стимулирования развития предпринимательства, которые предусматривают:

— открытие бизнес-инкубаторов в городах от 50 тыс. чел.,

— развитие программ социального предпринимательства,

— проведение действующими предпринимателями семинаров и курсов,

– создание системы запросов в учебные заведения регионов и городов,

– кураторство начинающих предпринимателей со стороны действующих, ведущих эффективный бизнес,

– принятие региональных законов о социальной привлекательности рабочих мест.

2.38. В целях стимулирования деловой активности предусмотреть выделение грантов и другой государственной поддержки развитию форм самозанятости населения и развитию предпринимательства в монопрофильных городах и поселках, а также среди коренных малочисленных народов Арктической зоны.

2.39. В целях устранения неравных конкурентных условий по сравнению с субъектами МСП в других регионах России необходимо разработать комплексный подход к развитию предпринимательства в связи с особыми экономическими условиями, которые налагают на МСП дополнительные в сравнении с другими регионами РФ издержки по оплате труда и ограничивают доступность трудовых ресурсов. Эти издержки должны быть компенсированы введением специальных налоговых режимов или специальных ставок действующих федеральных налогов и взносов во внебюджетные фонды на территории районов Крайнего Севера и на местностях, приравненных к районам Крайнего Севера. При этом представляется целесообразным использовать опыт, примененный на территориях опережающего развития Дальнего Востока.

2.40. В целях развития предпринимательства в АЗРФ предлагается рассмотреть вопрос о предоставлении предприятиям малого и среднего бизнеса преференций в виде налоговых льгот и компенсации дополнительных расходов через Фонд социального страхования, которые они должны нести в соответствии с положениями Трудового кодекса РФ от 30.12.2001 N 197-ФЗ и Закона РФ от 19 февраля 1993 г. N 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

Межрегиональное взаимодействие

2.41. В целях повышения качества итоговой продукции для нужд Арктической зоны рекомендовать при проведении научных, производственных, спасательных работ в арктических регионах использовать научный, инновационный и производственный потенциал

других субъектов РФ, не относящихся к арктическим территориям, но имеющих опыт в этих направлениях.

2.42. В целях развития межрегионального сотрудничества с Республикой Карелия предусмотреть:

1. Содействие совместной работе организаций в сфере культуры и туризма по разработке проектных заявок в Программу приграничного сотрудничества Россия-ЕС «Карелия» на 2014¬2020 годы.

2. Активизация поддержки и продвижения проектов и программ приграничного сотрудничества в сфере культуры и туризма в рамках Объединенных рабочих групп по культуре и туризму в период исполнения Российской Федерацией функций председателя Совета Баренцева Евроарктического региона в 2015-2017 годах.

3. Содействие участию исполнителей и коллективов обеих сторон в Международном песенном празднике (г. Олонец, 2017 год), Международном фестивале народной музыки «Кантеле» (Республика Карелия, 2017 год).

4. Содействие установлению творческих контактов и обмену опытом между специалистами по реализации проектов, направленных на сохранение культуры, традиций, языков коренных и малочисленных народов, возрождение традиций рунопения.

5. Подготовка и реализация обменных выставочных проектов между музеями, а также межмузейных интернет-проектов.

6. Содействие гастрольному обмену.

7. Содействие установлению и развитию партнерских связей между образовательными учреждениями в сфере культуры и искусства.

8. Поддержка молодежных инициатив в области социокультурного проектирования и событийного менеджмента.

9. Взаимодействие в рамках арт-резиденций.

10. Развитие совместных проектов по профессиональному обмену в различных областях (библиотечное, архивное и музейное дело, образование в сфере культуры и искусства, концертная и театральная деятельность).

11. Развитие партнерских отношений между творческими союзами и профессиональными объединениями.

2.43. В целях повышения качества продукции для нужд Арктической зоны рекомендовать при проведении научных, производственных, спасательных работ в арктических регионах использовать научный, инновационный и производственный потенциал других субъектов РФ, не относящихся к арктическим территориям, но имеющих опыт в этих направлениях.

2.44. Республика Мордовия готова участвовать в развитии Арктической зоны РФ путем снабжения инновационной, современной продукцией светотехнического, кабельного, вагоностроительного, оптоволоконного кластеров, производства силовой электроники, строительных материалов, а также экологически чистыми товарами пищевой промышленности.

2.45. В целях развития Арктической зоны РФ Ленинградская область может обеспечить поставки химической продукции, предназначенной для нефтехимической промышленности, в частности буровых растворов, смазок для форм и опалубки, реагентов для цементирования скважин и др. (ООО «Полипласт Северо-Запад»), а также поставку бензина высокого качества, дизельного топлива и судового топлива (ООО «ПО Киришинефтеоргсинтез»).

2.46. Республика Алтай может быть вовлечена в межрегиональное взаимодействие по направлению в сфере обеспечения продовольствием
- производство и поставки экологически чистых продуктов питания: сыра, мяса, мёда, молочных продуктов, а также в сфере обеспечения биофармацевтической продукцией
- производство и поставки продукции на основе уникального сырья Горного Алтая: продукция мараловодства, пчеловодства, фитопродукция.

2.47. Республика Алтай может быть вовлечена в межрегиональное взаимодействие в сфере развития обеспечения промышленной продукцией - заготовка и обработка древесины (кедр и лиственница)

2.48. В целях развития межрегиональных связей Орловская область предлагает сотрудничество в сфере ГЛОНАСС и интеллектуальных транспортных систем, производства электроприборов, машин и оборудования специального исполнения для условий Крайнего Севера.

2.49. Для организации устойчивых, взаимовыгодных торгово-экономических межрегиональных связей по развитию Арктической зоны РФ Костромская область предлагает сотрудничество в сферах лесного и сельского хозяйства, электроэнергетики и машиностроения,

текстильной промышленности. Промышленный комплекс области является основой региональной экономики, в его состав входят свыше 230 крупных и средних предприятий, около 460 малых предприятий. Развитие новых рынков, связанных с освоением Арктической зоны Российской Федерации, рассматриваются администрацией региона как приоритетное направление по обеспечению увеличения производства конкурентной продукции предприятиями области.

2.50. В целях научно-технологического обеспечения арктических проектов Кемеровская область предлагает:

1) рекомендовать для проведения научной и производственной деятельности для проходки подземных выработок различного назначения, прокладки инженерных коммуникаций использовать аппарат, движущийся в породном массиве с использованием геосреды - ГЕОХОД, производства ООО «КОРМЗ»;

2) рекомендовать при производстве строительных, погрузочно-разгрузочных и иных работ использовать короткообразные самоходные краны грузоподъемностью до 25 тонн с температурой эксплуатации до -50°С производства ООО «Юргинский машиностроительный завод»;

3) рекомендовать при реализации проектов в химической, газовой, нефтяной и других сферах использовать промышленное оборудование Кемеровского завода химического машиностроения ХК «СДС-МАШ»: контейнеров-цистерн с температурой эксплуатации до -60°С, иного оборудования, изготовленного из низколегированных, двуслойных и коррозионных сталей с температурой эксплуатации до -70°С;

4) Рекомендовать осуществлять обмен опытом и технологиями в области энергосбережения и энергоэффективности, строительства между арктическими территориями и другими субъектами РФ, а также иностранными государствами, территории которых расположены в границах арктического пояса

2.51. В целях развития межрегиональных связей ввести практику заключения и реализации межрегиональных долгосрочных соглашений для обеспечения устойчивого снабжения высококачественными продуктами питания населения Арктической зоны;

2.52. Предприятия Республики Марий Эл готовы принять участие в реализации специализированных проектов по развитию территорий арктических регионов и организовать поставки в указанные регионы промышленного оборудования и станков, продовольственных товаров,

металлических дверей, замков и фурнитуры, электронных табло и экранов, сэндвич-панелей, изоляционных материалов, электронных и оптических приборов, специальных видов технической бумаги, целлюлозы, полуфабрикатов и заготовок из древесины (сосна, ель, липа, береза) для производства мебели, оконных блоков, паркета и.т.д.

3. Научно-технологическое обеспечение арктических проектов

Законодательное регулирование

Строительные технологии

3.1. Рекомендовать внести изменение в нормативные документы в части сокращения межремонтных сроков проведения капитальных ремонтов отдельных конструктивных элементов зданий в связи с тем, что межремонтные сроки в условиях вечной мерзлоты по факту в 2-3 раза ниже установленных законодательством в сфере ЖКХ.

3.2. В связи с особенностями проектирования, строительства и эксплуатации зданий и сооружений, коммуникаций в условиях многолетнемерзлых грунтов и изменяющегося климата рекомендовать дополнить Градостроительный кодекс РФ касательно обязательных разделов проектной документации введением раздела – Устройство оснований и фундаментов на многолетнемерзлых грунтах и обеспечение безопасности объекта в период их эксплуатации.

3.3. В связи с особенностями проектирования, строительства и эксплуатации зданий и сооружений, коммуникаций в условиях многолетнемерзлых грунтов и изменяющегося климата рекомендовать дополнить Жилищный кодекс РФ нормами о первоочередности и немедленном выполнении ремонтно-восстановительных работ в части обеспечения несущей способности фундаментов и укрепления мерзлых грунтов основания эксплуатируемых жилых домов).

3.4. В целях повышения устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения на многолетнемерзлых грунтах установить административную ответственность за непринятие мер по ремонту конструкций фундаментов и укреплению оснований многоквартирных жилых домов.

3.5. В целях повышения устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения на многолетнемерзлых грунтах разработать нормативного документа: «Правила эксплуатации зданий и сооружений, возведенных в зоне распространения многолетнемерзлых грунтов (в Арктической зоне)».

3.6. В целях оптимизации проведения конкурсных процедур по заключению договоров строительства в условиях Арктики (Крайнего Севера) рассмотреть возможность дополнения Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

3.7. В целях оптимизации проведения конкурсных процедур по заключению договоров строительства в условиях Арктики (Крайнего Севера) рассмотреть возможность установления дополнительных требований к участникам торгов, независимо от вида закупки (аукцион или конкурс) и начальной цены контракта для сухопутных территорий Арктической зоны Российской Федерации, путем внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3.8. В целях оптимизации проведения конкурсных процедур по заключению договоров строительства в условиях Арктики (Крайнего Севера) рассмотреть возможность выдачи специальных допусков СРО либо проведения аккредитации строительных организаций, компетентных в вопросах строительства на сухопутных территориях Арктической зоны РФ.

3.9. В целях сокращения проектной стоимости реконструкции или строительства аэропортовых комплексов рекомендовать нормативно закрепить возможность использования технологий быстровозводимых зданий (блочно-модульная, каркасно-тентовая) для объектов капитального строительства аэропортовой инфраструктуры

Технологии в сфере связи

3.10. В целях создания кратчайшего маршрута для транзита межконтинентального телекоммуникационного трафика рекомендовать включить строительство арктической волоконно-оптической линии

связи отдельным пунктом в Федеральный Закон «О развитии Арктической зоны Российской Федерации».

Государственное управление

Стратегия развития науки и технологий

3.11. В целях эффективного управления научными исследованиями в Арктике необходимо выделить организационные приоритеты:

– научно-технологическое обеспечение мониторинга и полевых научных исследований состояния окружающей среды;

– непрерывное эффективное функционирование Российского научного центра на архипелаге Шпицберген;

– эффективное информационное обеспечение научных работ и разработок;

– систематизация конкурсов российских научных фондов на выполнение научных проектов арктической тематики;

– научное и научно-техническое сотрудничество в глобальных технологических и исследовательских проектах в Арктике.

3.12. В целях эффективного управления научными исследованиями в области экологии Арктики установить следующие приоритетные направления:

– комплексные научные исследования изменений климата и их последствий, включая развитие фондов данных Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;

– комплексные исследования в высокоширотных районах Арктики с использованием научно-исследовательских дрейфующих станций «Северный полюс»;

– исследования в области оценки негативного воздействия на Арктику источниками выбросов вредных (загрязняющих) веществ, а также по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– разработка научных основ предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с водными объектами, расположенных в районах Крайнего Севера;

– научное обеспечение ядерной и радиационной безопасности в Арктике;

– разработка средств решения задач обороны и безопасности, надежного функционирования систем жизнеобеспечения и производственной деятельности в природно-климатических условиях Арктики;

– международное сотрудничество при реализации крупных морских и береговых исследований в Арктике.

3.13. В целях эффективного развития технологий в Арктике государственные механизмы поддержки науки должны быть сфокусированы на преодолении технологических барьеров.

3.14. Оказать содействие научным организациям в организации научно-инновационной деятельности по направлению «Технологии живых систем в целях устойчивого развития арктических и приарктических технологий» в части разработки биоремедиации нефтезагрязненных почв и водных объектов в условиях низких температур и криогенности почв, малоотходной технологии биоконверсии лигноцеллюлозного сырья в биотопливо и кормовые добавки для сельского хозяйства, биотехнологического получения нового типа адаптогенных средств природного происхождения для повышения функциональных резервов человека в условиях Арктики, разработки биомедицинских технологий жизнеобеспечения в Арктике.

3.15. В целях перехода арктических проектов на новых технологический уклад нужно осуществить переход к безлюдным (роботизированным), цифровым и интеллектуальным технологиям освоения Арктики.

3.16. В целях интеллектуализации производства добычи полезных ископаемых требуется создать механизм налогового стимулирования.

3.17. Для обеспечения инновационного развития предлагается выделять приоритетное финансирование проектам, направленным на снижение затратной части себестоимости товаров и услуг за счет применения эффективных, инновационных технологий.

3.18. Предусмотреть проведение в г. Мурманске международной конференции «Полярные маршруты Арктики» на регулярной основе при содействии МОО «Ассоциация полярников» и участии Русского географического общества.

3.19. В целях более широкого использования промышленного потенциала российских регионов в решении задач развития АЗРФ предлагается провести Форум высоких технологий и техники для Арктики, Сибири и Дальнего Востока «ВТТА-Омск-2017» в г. Омске в 2017 году.

3.20. В целях создания и развития регулярно действующей коммуникационной площадки для научных и общественных институтов, для бизнеса и органов власти по специфическим вопросам изучения, освоения, сохранения природного богатства островов Арктики и развития на них жизнедеятельности предлагается включить в формат междисциплинарного научного конгресса «Освоение человеком островных цепей Мирового океана» постоянной секции-конференции «Арктические острова: природа и социум».

Инфраструктура развития науки и технологий

3.21. В целях развития современных технологий для нужд Арктики предлагаю создать полигон для проведения испытаний опытно-промышленных образцов оборудования, материалов и технологий на территории, где есть или планируется наличие инфраструктуры Министерства обороны Российской Федерации. Полигон предлагается создавать по примеру полярных станций. Он должен состоять из жилого модуля, технических помещений, необходимого оборудования и обладать достаточной энергетикой.

3.22. В целях эффективного развития промышленности в Арктике создать технологический кластер развития Арктики и Антарктики с целью обеспечения условий для реализации комплексного социально-экономического развития АЗРФ, тестирования применимости технологий, оборудования и материалов в условиях АЗРФ. Кооперация участников проектов позволит более эффективно реализовать задачи по комплексному социально-экономическому развитию АЗРФ в целом.

3.23. В целях комплексного развития науки необходимо развивать научно-исследовательскую инфраструктуру Арктики, в первую очередь, в части создания сети стационарных и подвижных лабораторий, постов и исследовательских пунктов, системно интегрированных в единую информационную сеть с региональными центрами сбора, обработки и анализа информации.

3.24. В целях координации при реализации арктических проектов усилить взаимодействие федеральных и региональных органов власти в части обмена информацией о потребностях и видах промышленной продукции, необходимой для планируемых и реализуемых проектов в арктических регионах.

3.25. В целях эффективной координации научных исследований в Арктике необходимо создавать и поддерживать региональные научные центры. Базами таких научных центров могут стать научные центры РАН,

научно-образовательные организации, в том числе, располагающиеся за пределами арктической зоны, но выполняющих большой объем работ. Результаты исследований могут быть востребованы на местах.

3.26. В целях поддержки Курганского центра испытаний, сертификации и стандартизации трубопроводной арматуры как межрегионального центра, уникального в России по оснащению, считать возможным признание его сертификатов соответствия Газпромом, Росатомом, Роснефтью и т.п. при условии прохождения им процедуры аккредитации в этих компаниях.

3.27. В целях анализа экономического интереса стран АТР к трассе Северного морского пути и формулировки выгодного предложения, которое первоначально будет направлено на развитие инфраструктурной базы создать координационное научно-исследовательское управление на базе Восточного Арктического Исследовательского Центра.

Строительные технологии

3.28. В целях повышения эффективности проектных решений определить площадку обсуждений и организовать Комиссии независимых экспертов для предварительной апробации и оценке эффективности реализации крупных проектов недропользования в криолитозоне Арктики, включая береговую зону и шельф арктических морей.

3.29. В целях обеспечения надежной эксплуатации существующих и строящихся зданий и сооружений населенных пунктов Арктической зоны рекомендовать выполнение прогноза изменения температуры грунтов оснований зданий и сооружений Арктической зоны. Изменение климата, связанное с глобальным потеплением, приводит к изменению температуры грунтов, в том числе в Арктической зоне. Температура грунтов является одним из основных факторов, влияющих на несущую способность грунтов.

3.30. В связи с изменением климата необходимо разработать новый подход к освоению территорий, где изменение климата существенно влияет на изменение температуры грунтов и на несущую способность фундаментов.

3.31. В целях обеспечения устойчивости зданий и сооружений, проектируемых в зонах распространения многолетнемерзлых грунтов с учетом прогноза изменения мерзлотно-грунтовых условий рекомендовать осуществить общее районирование и обеспечение

надежности объектов в зонах распространения многолетнемерзлых грунтов.

3.32. В целях обеспечения устойчивости зданий и сооружений, проектируемых в зонах распространения многолетнемерзлых грунтов с учетом прогноза изменения мерзлотно-грунтовых условий учесть при проектировании населенных пунктов особенности разработки документов территориального планирования и планировочной документации для Арктической зоны РФ (Архитектура арктических населенных пунктов. Отработка архитектурной концепции населенных пунктов на основе компактности, максимальной автономности и обустройства городской среды), а также особенности разработки проектной документации для домов, строений, сооружений и инженерных коммуникаций, расположенных в Арктической зоне на мерзлых грунтах.

3.33. В целях повышения устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения на многолетнемерзлых грунтах подготовить рекомендаций по усилению несущей способности фундаментов в условиях многолетнемерзлых грунтов, применение новых строительных материалов с высокими эксплуатационными свойствами.

3.34. В целях обеспечение надежной эксплуатации существующих и строящихся зданий и сооружений населенных пунктов Арктической зоны рекомендовать выполнить оценку технического состояния ответственных зданий и сооружений городов арктической зоны (Анадырь, Воркута, Игарка, Нарьян – Мар, Певек, Салехард и др.) с выдачей рекомендаций по их дальнейшей надежной эксплуатации. Изменение климата, а также неграмотная эксплуатация зданий и сооружений, в том числе подполий, отсутствие геокриологического мониторинга, приводит к возникновению значительных деформаций в зданиях и сооружениях арктической зоны. Необходим анализ и систематизация деформаций и разрушений зданий, изменения температурного режима в основании зданий для дальнейшей безаварийной эксплуатации зданий и сооружений.

3.35. Необходимо обратить внимание на исследование опасных геокриологических процессов, таких как термокарст, пучение, наледи, солифлюкция, в связи с тем, что их течение усугубляется изменением климата, что приводит к возникновению аварийных ситуаций на объектах жилого, промышленного комплексов, железных дорогах и автодорогах.

3.36. В целях совершенствования научно-исследовательской базы в области изучения вечной мерзлоты рекомендовать развивать научно-исследовательские центры, ориентированные на изучение проблем инженерного мерзлотоведения.

3.37. В связи с особенностями проектирования, строительства и эксплуатации зданий и сооружений, коммуникаций в условиях многолетнемерзлых грунтов и изменяющегося климата рекомендовать внедрение практики проведения специальной экспертизы проектов, реализуемых на северных территориях на предмет геотехнической эффективности и инженерной безопасности в период эксплуатации.

3.38. В целях повышения устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения на многолетнемерзлых грунтах рекомендовать разработать требования к проведению геотехнического мониторинга в районах распространения вечномерзлых грунтов: обязательств по разработке методики, механизма регулирования и организация геотехнического мониторинга изменений состояния мерзлых грунтов как в основаниях объектов, так и в селитебной зоне для обеспечения несущей способности и надежности фундаментных конструкций.

3.39. В целях повышения устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения на многолетнемерзлых грунтах определить нормативные сроки эксплуатации элементов зданий, построенных и эксплуатируемых на территории Арктической зоны.

3.40. В целях реализации государственной политики в Арктической зоне Российской Федерации на основании итогов работы сессии «Особенности применения строительных технологий в Арктике» в рамках VI Международного форума «Арктика: настоящее и будущее», а также накопленного положительного опыта ООО «СПК «БАЛКЕР» строительства в условиях Арктической зоны, предлагаем при реализации федеральных, региональных и местных программ, формировании государственных заказов, а также при решении различных социальных задач, в том числе по «Программе расселения аварийного и ветхого жилья», обеспечения качественным и недорогим жильем молодых специалистов, строительства объектов социального и культурно-бытового назначения в условиях Крайнего Севера, считать одной из приоритетных технологию каркасного домостроения с использованием экологичных и энергоэффективных материалов, произведенных по запатентованной технологии БАЛКЕР. Полагаем

также целесообразным внести каркасную технологию БАЛКЕР в качестве приоритетной для районов Крайнего Севера в Критерии и требования отбора застройщиков при реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2014 г. № 404).

3.41. В целях повышения качества сооружений рекомендовать разработать актуальные современные нормы технологического проектирования объектов аэропортовой инфраструктуры, в том числе для аэропортов местных воздушных линий (в частности, Пособия по проектированию), и их увязка с отраслевыми нормами.

3.42. В целях сокращения проектной стоимости реконструкции или строительства аэропортовых комплексов рекомендовать закрепить за проектными институтами политику разработки типовых проектов с использованием инновационных технологий строительства (блочно-модульная и каркасно-тентовая) для аэропортов местных воздушных линий, входящих в состав федеральных казенных предприятий.

3.43. В целях совершенствования системы геокриологического мониторинга, а также обоснования безопасного и рационального недропользования на территориях криолитозоны России рекомендовать дополнить «Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года» разработать специальную межведомственную подпрограмму "Вечная мерзлота России" (или «Криолитозона России») с привлечением для ее составления и реализации специалистов отраслевых НИИ, учреждений Российской академии наук и вузов.

Этот документ должен определять концептуальный подход и стратегию комплексного регионального и мониторингового геоэкологического (гидрогеологического, инженерно-геологического, геокриологического) изучения криолитозоны на территориях и акваториях ближайшей и среднесрочной перспективы освоения (виды, объемы и этапы исследований), а также разработке и апробации новых методов строительства на основе обобщенного регионального опыта освоения Арктики.

Технологии в сфере связи

3.44. В целях создания условий для развития на современном уровне информационных технологий и телекоммуникаций в Арктике рекомендовать создать при Государственной комиссии по вопросам развития Арктики постоянную рабочую группу по телекоммуникации и связи.

3.45. В целях создания информационной основы для выработки и реализации государственной политики в области развития Арктики начать разработку Системного проекта «Автоматизированная информационная система Арктика».

3.46. В целях реализации комплексного подхода к информационному обеспечению и информационному взаимодействию предлагается создать Банк данных Арктики как платформу (технологическую и организационную основу) для интеграции и важнейший элемент единого информационного пространства Арктики.

3.47. Для реализации системного подхода выработать Стратегию развития телекоммуникационных технологий в Арктике, в первую очередь согласующуюся с целями государства в области освоения Арктики и направленную на реализацию мероприятий по обеспечению масштабных задач, среди которых выделяется создание интегрированной телекоммуникационной инфраструктуры в Арктике.
Основные принципы, заложенные в основу разработки стратегии:

— тесная корреляция временных, пространственных и финансовых ресурсов настоящей стратегии с государственными программами по освоению Арктики.

— координация усилий профильных министерств и ведомств РФ по решению задач в обеспечении создания единого информационного пространства в АЗРФ.

3.48. Для динамичного развития арктического региона необходимо создание функционирующих сетей связи, телекоммуникационной среды, телерадиовещания и обеспечение доступа к сети Интернет. Развертывание широкомасштабной телекоммуникационной сети возможно на основе создания зоновых транкинговых сетей и тропосферных линий связи, а также спутниковой связи с интегрированием их в общероссийскую транспортную сеть. Исследования показывают, что в районах Крайнего Севера затраты на сооружение тропосферных радиолиний связи в несколько раз ниже,

чем при использовании оборудования радиорелейных линий прямой видимости.

3.49. В целях создания арктической волоконно-оптической линии связи, которая позволит сформировать кратчайший маршрут для транзита межконтинентального телекоммуникационного трафика, рекомендовать:

— обеспечить включение проекта строительства в число целевых мероприятий по выполнению первой подпрограммы Госпрограммы «Информационное общество (2011-2020 гг)» («Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе»), на создание коммуникационного базиса, которой до настоящего времени средства не выделялись;

— обеспечить проведение отраслевыми государственными НИИ исследований и оценок для выбора вариантов прокладки ВОЛС, ее ответвлений и решений по их реализации с учетом комплексного, инфраструктурного характера этого проекта, имеющего по ряду направлений закрытый характер;

— использовать научно-производственный потенциал Пермского инновационного кластера волоконно-оптических технологий «Фотоника».

3.50. В связи с тем, что радиосвязь является одним из оперативных и экономичных видов связи, наиболее полно отвечающих специфике работы морского транспорта, рекомендовать обеспечить инновационное развитие коротковолновой радиосвязи в Арктике.

С помощью радио можно осуществлять связь с судами, зачастую удаленными от береговых баз на сотни и тысячи миль. При этом радиосвязь является одним из важнейших средств, обеспечивающих безопасность мореплавания, а также оперативно диспетчерское руководство работой флота и его структурных подразделений.

Важно отметить, что на высоких широтах в условиях Крайнего Севера России КВ-радиосвязь часто является единственным способом связи с «большой землей».

Развитие современных эффективных услуг, связанных с предоставлением доступа к Интернет, электронной почте (обычной, речевой, графической), диктует необходимость изменения парадигмы на КВ-радиосвязь на основе усиления акцента на формировании ее

распределенных сетевых инфраструктур и протоколах функционирования.

Одним из концептуальных подходов к построению глобальной морской системы КВ радиосвязи является формирование «гигасотовых» инфраструктур, которые позволяют существенно повысить качество обслуживания пользователей на основе реализации пространственно-частотной адаптации. В отличие от существующих подходов к построению частотно-адаптивных линий КВ-радиосвязи, сетевая пространственно-частотная адаптация является двухпараметрической и осуществляется как в частотной, так и в пространственной плоскостях.

При согласованной гармонизации развития «гигасотовой» сети КВ-радиосвязи (количества точек удаленного КВ-радиодоступа и рабочих частот), с поступающей на нее нагрузкой (количества пользователей и генерируемого ими трафика) появляются возможности обеспечения качества услуг соответствующих традиционным сетям сотовой связи GSM.

3.51. С целью обеспечения незамедлительного внедрения прорывных технологий, обеспечивающих подавляющее преимущество наземных, морских, воздушных и космических российских систем военного, гражданского и двойного назначения, в том числе используемых в условиях Арктики и Крайнего Севера, рекомендовать принять следующие решения:

1) Об образовании государственно-частного партнерства (ГЧП), предназначенного для модификации и совершенствования традиционных систем радиосвязи, радиолокации, навигации и управления за счет использования технологий конструирования сверхширокополосных антенных решеток с элементами, линейные размеры которых больше длины волны, а также для исследований, создания и развития перспективных средств и систем сверхширокополосной импульсной электродинамики (СИЭ).

2) О предоставлении в рамках вышеуказанного ГЧП статуса специализированного конструкторского бюро (СКБ) ООО «Сверхширокополосные телекоммуникационные системы» с с целью практического применения предлагаемых прорывных технологий, обеспечивающих опережающее развитие перспективных систем и средств СИЭ, высокоэффективное импортозамещение, существенное сокращение сроков разработки СШП АР нового класса (класса

«свернутый рупор») и перспективных радиоэлектронных устройств на их основе, значительное повышение технических возможностей существующих систем радиосвязи и радиолокации.

3) О предоставлении целевых бюджетных финансовых средств и иных государственных ресурсов в распоряжение указанных ГЧП и СКБ для осуществления ими первоочередных проектов создания перспективных систем радиосвязи, телекоммуникаций и радиолокации, предназначенных для эксплуатации в районах Арктики и Крайнего Севера.

4) Об организации широкого использования научно-технических результатов НИОКР, выполняемых указанными ГЧП И СКБ, для создания перспективных радиоэлектронных устройств для районов Арктики и Крайнего Севера:

— будущих систем телекоммуникаций, сверхширокополосной радиосвязи и сверхширокополосной радиолокации;

— систем дистанционного контроля технического состояния нефте- и газопроводов;

— интеллектуальных наземных, морских и воздушных транспортных систем, а также технических систем транспортной логистики;

— систем предупреждения и ликвидации последствий аварий и катастроф техногенного и природного характера;

— систем общественной безопасности и противодействия терроризму;

— телемедицины и медицинской диагностики;

— бортового оборудования космических аппаратов и микроспутников различного назначения;

— роботизированных комплексов;

— научно-исследовательских комплексов для георазведки, систем изучения океана, Арктики, ионосферы Земли, космоса и других планет;

— технических систем иного предназначения.

3.52. В целях организации связи взаимодействия с кораблями/летательными аппаратами Министерства обороны РФ и ВМФ предусмотреть возможность оборудования узлов связи, портов аппаратурной связи отечественного производства повышенной мощности, судов под

флагом РФ, проходящих по Северному морскому пути средствами связи КВ диапазона. При постройке отечественных судов предусмотреть оборудование их отечественными сертифицированными средствами связи ГМССБ.

3.53. В целях обеспечения услуг связи в труднодоступных районах АЗРФ рассмотреть возможность внедрения высокоскоростных модемов на КВ для обеспечения широкополосного доступа в АЗ РФ, а также пересмотреть массив частот согласно Международному Регламенту радиосвязи для обеспечения высокоскоростных радиолиний.

3.54. В целях обеспечения безопасности связи предусмотреть возможность прикрытия основных направлений информационных потоков средствами тропосферной связи, привязки их к рокадным линиям «Ростелекома».

3.55. В целях создания условий для развития на современном уровне информационных технологий и телекоммуникаций в Арктике рекомендовать создать при Государственной комиссии по вопросам развития Арктики постоянную рабочую группу по информационным системам и информационному обеспечению.

Системы мониторинга и наблюдения

3.56. В целях освещения надводной обстановки требуется создать интегрированную унифицированную систему, которая позволит решить комплекс задач:

— обеспечение безопасности объектов энергетической и промышленной инфраструктуры региона;

— предотвращение техногенных аварий;

— ликвидация чрезвычайных ситуаций и оказание оперативной помощи;

— охрана экологии;

— обеспечение безопасной навигации по Северному морскому пути;

— обеспечение безопасности в регионе, в том числе с применением оперативно-тактического и тактического ракетного оружия ВМФ на основе данных целеуказания, полученных от космических аппаратов, авианосных наблюдательных пунктов, авиационных комплексов дозора и наведения, в том числе БПЛА, многофункциональных радиоэлектронных комплексов.

Комплекс разрабатывается в модификациях для вновь строящихся и модернизированных кораблей, для оснащения штабов флотов (флотилий) и частей береговой охраны. Унифицированные части комплекса разрабатываются с учетом их установки на корабли – носители надводных, подводных и воздушных средств оказания технической помощи и спасения людей.

Комплекс направлен на решение следующих задач:

– получение данных о местоположении и характеристиках кораблей

– оперативная обработка служебной и разведывательной информации, комплексирование и интеллектуальная обработка данных, полученных от различных источников

– наглядное отображение и документирование информации для анализа и дальнейшей работы в диалоговом режиме

– обеспечение достоверными данными об обнаруженных объектах в интересах оперативного оказания технической и военной помощи

– выдача информации о надводной и воздушной обстановке в смежные системы.

3.57. В целях совершенствования мониторинга окружающей среды обеспечить создание новых материалов и оборудования:
-базовые материалы и технология их производства, необходимые в производстве сенсорных и микроэлектронных систем как для мониторинга окружающей среды, технологических процессов (импортозамещающие, безадгезивные материалы для развития гибкой микроэлектроники и сенсорных систем; в настоящее время их производство в России не осуществляется);
-позиционные автономные гидрофизические измерительные станции (контроль гидрофизических параметров и гидроакустической обстановки: уровня радиации, наличия нефтепродуктов, скорости течения, солености, температуры, давления, рельефа дна);
-гидроакустические станции обнаружения маломерных подводных объектов с механическим движителем для обеспечения безопасности особо важных объектов и акваторий.

3.58. Для проведения научных исследований в Арктической зоне необходимо обеспечить организацию непрерывного всепогодного воздушного мониторинга территории, объектов и инфраструктуры,

сбора и обработки данных мониторинга, комплексного отображения данных и принятия управленческих решений.

В дополнение к создаваемой Министерством обороны Российской Федерации комплексной системы освещения обстановки в Арктической зоне, включающей глобальные наземные и космические информационные системы, предлагается сформировать подсистему воздушного мониторинга, которая позволит оперативно решать комплекс взаимосвязанных задач как на региональных уровнях, так и на уровнях отдельных компаний.

3.59. Для обеспечения безопасности при проведении полярных исследований и оперативной ликвидации аварийных ситуаций следует инициировать широкомасштабное внедрение систем индивидуального и группового мониторинга передвижения с использованием радиомаяков с режимом тревожного сигнала, оснащение навигационными приборами определения местоположения оборудования, машин, персонала.

3.60. В целях развития технологий хранения пищевой продукции необходимо создать лабораторное хранилище, оборудованное современными приборами для дистанционного мониторинга температурно-влажностного режима хранения и качества исследуемых продуктов.

3.61. Для обеспечения единого информационного пространства, организации взаимодействия различных видов авиации, привлекаемых сил и средств, включая беспилотную авиацию, решения задач поиска и спасания и специальных задач предлагается рассмотреть вопрос о целесообразности внедрения в Арктической зоне Российской Федерации малозатратной технологии автоматического зависимого наблюдения радиовещательного типа (АЗН-В) на основе УКВ-линии передачи данных режима 4 (VDL-4).

3.62. Для расширения морской деятельности на арктическом шельфе необходимо развивать российские системы наблюдений. Это сеть наземных гидрометеорологических станций, космические средства наблюдений, пилотируемая и беспилотная авиация, современные автоматические средства наблюдений.

Беспилотные технологии

3.63. В целях эффективного использования беспилотных технологий в Арктике:

— расширить использование беспилотных технологий в Арктике по всем направлениям (воздушные наземные и подводные);

— обеспечить доступность воздушного пространства для большего числа летательных аппаратов;

— обеспечение устойчивости авиационных аппаратов к кибератакам.

3.64. В целях обеспечения защиты природной среды и формирования единого информационного пространства в Арктике необходимо создать и внедрить в эксплуатацию комплекса воздушного мониторинга протяженной инфраструктуры арктического и других регионов на базе беспилотных воздушных судов со взлетной массой более семи тонн для нужд федеральных органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов.

3.65. В целях развития беспилотных технологий при актуализации Дорожных карт НТИ следует предусмотреть программы, реализуемые в целях социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации с применением беспилотных технологий.

3.66. В целях обеспечения безопасности создать и внедрить в эксплуатацию комплекс воздушного мониторинга протяженной инфраструктуры арктического и других регионов на базе беспилотных воздушных судов со взлетной массой более семи тонн для нужд федеральных органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов.

3.67. Для выполнения широкого спектра задач на основе мультиагентной системы управления создать многофункциональный программно-аппаратный комплекс, обеспечивающий слаженную работу группировки роботов, с возможностью интеграции в различные платформы-носители.

Судостроение и морские технологии

3.68. Морские технологии должны быть безопасными и надежными как космические технологии. В целях конверсии аэрокосмических технологий в арктические морские технологии считаю целесообразным включить их в Государственную программу развития АЗ РФ.

3.69. В целях производства и использования подводных технических средств для поиска, разведки и освоения месторождений углеводородов в

акваториях арктических морей с тяжёлыми ледовыми условиями, продолжить работу по созданию профильного консорциума в рамках реализации результатов научно-технического проекта «Создание технологий подводного (подледного) освоения месторождений полезных ископаемых арктических морей» (проект «Айсберг»).

3.70. В целях реализации мер государственной поддержки предусмотреть дальнейшую реализацию результатов выполнения проекта «Айсберг» в проекте государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны до 2025 года».

3.71. В интересах проведения дополнительных научных исследований и разработок в части создания автономных подводных технических средств освоения месторождений полезных ископаемых в акваториях арктических морей с тяжелыми ледовыми условиями считать целесообразным расширение круга решаемых Фондом перспективных исследований задач и разрабатываемых технологий, в том числе в таких направлениях, как создание перспективных:

– подводных буровых роботизированных комплексов, способных выполнять технологические операции по строительству и вводу в эксплуатацию добычных и разведочных скважин на глубинах моря до 5000 метров;

– средств подводной (подледной) сейсморазведки, а также подводной сейсморазведки в акваториях морей и океанов с высокими ветро-волновыми воздействиями.

3.72. В целях модернизации технологий проектирования и строительства объектов ледового класса предлагается использовать решения CADMATIC, основанные на оптимизации процессов проектирования и производства судов, платформ и промышленных объектов ледового класса:

– Единое информационное пространство CADMATIC позволяет консолидировать усилия проектных компаний и заводов по всей стране. Все проектные организации и строительные площадки, использующие CADMATIC будут способны работать в тесной кооперации друг с другом и быть включенными в общий процесс работы над несколькими проектами, находящимися на разных стадиях готовности одновременно.

– Эксплуатация объекта может осуществляться на основе, так называемого, «электронного паспорта объекта» CADMATIC eShare,

который включает в себя 3D-модель объекта и подключенные к ней внешние базы данных, содержащие необходимую информацию об этом объекте (такие БД, как SQL, ACCESS и другие). Электронный паспорт может быть создан для судов, офшорных сооружений и наземных промышленных объектов.

3.73. В целях развития судостроительной отрасли для Арктики необходимо обеспечить создание универсального, оптимального, высокотехнологичного флота, который будет способен работать в высоких широтах без ледокольной проводки, при этом останется эффективными в чистой воде. Строительство флота должно идти по оптимальным ценам из расчета существующей грузовой базы и потенциала добычи полезных ископаемых и шельфовых разработок.

Приборостроение и материалы для Арктики

3.74. В целях развития отечественной промышленности рассмотреть в качестве технических средств и приборной базы, адаптированных к проведению полярных научных исследований, применение следующей продукции российских предприятий радиоэлектронной отрасли:

— системы энергоснабжения научной аппаратуры, научных станций, систем связи и др. (химические источники тока) в комбинации с возобновляемыми источниками (в том числе ветрогенераторами);

— навигационные приборы для определения местоположения оборудования, машин, персонала, работающие на мультисистемных навигационных чипах;

— системы связи в различных диапазонах длин волн и на различные расстояния, в том числе транкинговая связь: антенны, радиопередающие устройства, коммутаторы, терминальные устройства;

— автономные навигационные системы и антенны высотой 100-200 метров для обеспечения локальной навигационной системы позиционирования объектов;

— системы и аппаратура контроля и мониторинга, в т.ч. для оперативного обеспечения геолого-географических, гидрографических и картографических работ, метеорологических исследований;

— энергоэффективные системы освещения на светодиодах для научных станций и прилегающих территорий.

3.75. Для проведения геофизических исследований в Арктике использовать продукцию предприятий отечественной промышленности: аппаратуру электрокаротажа через обсадную металлическую колонну, аппаратуру ядерно-магнитного каротажа в сильном поле, акустические имиджеры, электрические имиджеры, приборы углеродно-кислородного каротажа, многоцикловые испытатели пластов на кабеле и т.д.

В интересах развития исследований арктического шельфа предлагается использовать современные системы мониторинга гидро- и геологической обстановки, которые основаны на сетевом принципе построения и использовании отечественной датчиковой аппаратуры, базирующейся на современных достижениях в области микросистемотехники.

3.76. В целях обеспечения эффективной работы радиоэлектронного оборудования различного назначения в АЗРФ, исключения неблагоприятного воздействия радиочастотного излучения на персонал станций и на население, проживающее поблизости, требуется применить материалы электромагнитной совместимости, эффективно поглощающие радиочастотное и микроволновое излучение в широкой полосе рабочих частот. Инновационные материалы АО «НИИ «Феррит-Домен» могут решить эту проблему после их необходимой адаптации к арктическим условиям эксплуатации. Механизмы адаптации к неблагоприятному воздействию могут быть разработаны в рамках опытно-конструкторской работы (или цикл работ) по разработке легких, тонких, прочных, поглощающих микроволновое излучение материалов.

Информационные технологии

3.77. Для создания Государственной комплексной информационно-аналитической системы развития Арктики необходимо решить ряд задач:

– формирование информационной основы для выработки и реализации государственной политики в области развития Арктики;

– создание благоприятного инвестиционного климата за счёт «прозрачного» доступа к информации;

– создание условий для развития на современном уровне информационных технологий и телекоммуникаций в Арктике (ведомства, субъекты РФ);

– систематизация, структуризация имеющихся межведомственных и межрегиональных информационных потоков, создание регламентов информационного обмена, регламентов открытия и защиты информации;

– интеграция внешних информационных ресурсов и систем даст возможность унифицировать данные и привести их в соответствие друг другу, повысить качество информации.

3.78. В целях интеграции информационного пространства Арктической зоны РФ создать единого оператора государственной информации в Арктике с учетом подхода к созданию информационной базы данных и Указа Президента РФ «О формировании системы распределенных ситуационных центров, работающих по единому регламенту взаимодействия» от 25 июля 2013 года №648.

3.79. В целях создания единой универсальной информационной и коммуникативной среды, объединяющей данные о природных, ресурсных, климатических, промышленных, образовательных, научно-исследовательских, кадровых и иных аспектах отраслевого взаимодействия по арктическому проекту создавать специализированные информационные системы по модели Федерального информационного портала «Новости мира Арктики».

3.80. В целях повышения надежности систем связи разработать комплексную программу по созданию единой информационной системы в АЗ РФ на основе отечественных разработок, позволяющих снизить зависимость от спутниковых систем связи. Предусмотреть постепенный отказ, по мере внедрения отечественных информационных средств, от систем, находящихся под юрисдикцией США: «Глобал-Стар», «Иридиум», частично «Инмарсат», покрывающий до 76 градуса с.ш.

3.81. В целях налаживания межведомственного взаимодействия разработать и утвердить «Инструкцию по связи взаимодействия в АЗ РФ» между силовыми структурами (Министерство обороны РФ, Военно-Морской Флот России, Северный флот, МЧС России, МВД) и министерствами и ведомствами, осуществляющих экономическую деятельность в Арктической зоне страны. Предусмотреть возможность вхождения в системы связи Министерства обороны РФ, Военно-Морского Флота России, Северного флота всех участников взаимодействия по единым правилам радиосвязи. Рассмотреть возможность оснащения органов управления министерств и ведомств, осуществляющих экономическую

деятельность в АЗРФ, средствами информационной связи на особый период.

Региональное регулирование

Инфраструктура развития науки и технологий

3.82. Для обеспечения комплексного экологического мониторинга в Арктике необходимо создавать комплексные лаборатории ЯНАО с Российской академией наук и Федеральным агентством научных организация и осуществлять совместную экспедиционную деятельность.

Строительные технологии

3.83. В целях обеспечения поставок строительных материалов в Арктической зоне РФ предложить руководству ОАО «РЖД» разработать в отношении ООО «Цементная северная компания» (Коми) гибкую ценовую политику на транспортировку продукции, а также возможность взаимовыгодного сотрудничества. А также оказать содействие в финансировании мероприятий по модернизации производственных мощностей цементного завода.

Судостроение и морские технологии

3.84. В целях планомерной модернизации судов Ленского бассейна следует перенести для региона срок вступления в силу технического регламента о необходимости усиления судов двойным дном до 2022 года.

3.85. В целях модернизации флота требуется заменить суда типа СПН, которые используются для арктических перевозок, с сохранением их уникального функционала перевозки как нефти, так и угля.

Межрегиональное взаимодействие

Стратегия развития науки и технологий

3.86. Для дальнейшего развития материально-технической базы Арктической зоны РФ предлагается рассмотреть возможность использования научного и промышленного потенциала регионов РФ, в том числе промышленности Владимирской области (информация о предприятиях региона размещена на официально сайте комитета по промышленной политике, науке и импортозамещению Администрации Владимирской области по адресу http://kppn.avo.ru в разделе «Справочник «Деловые партнеры»). В этих целях сформировать эффективный и понятный порядок взаимодействия по включению

отечественных предприятий в качестве поставщиков продукции для нужд Арктической зоны и исполнителей НИОКР в рамках реализации проектов по развитию Арктики.

Судостроение и морские технологии

3.87. В целях реализации проектов по строительству атомных ледоколов, обеспечения судоходства по Севморпути, строительству судов для проекта «Ямал-СПГ», освоению шельфов, обновлению рыбопромыслового флота, строительству портов и иных проектов, предприятия судостроительного кластера Ленинградской области могут выполнять работы по строительству судов разной степени сложности, а также портовых сооружений, в том числе плавучих понтонов, платформ, мостов, строений и иных сооружений.

Судостроительными предприятиями региона осуществляется производство буровых платформ для арктического шельфа, ледоколов, судов снабжения и обслуживающего флота, многофункциональных судов, аварийно-спасательных судов, судов сейсморазведки и геологоразведки, научно-исследовательских судов, в том числе в адаптированных к проведению полярных научных исследований, портовых буксиров и рыбопромысловых судов, судов природоохранного флота, продуктовозов и газовозов, морской техники для освоения шельфа Арктики и Северного морского пути.

Приборостроение и материалы для Арктики

3.88. В целях реализации проектов по строительству, модернизации и обеспечению нефтесервисных производств для шельфовых проектов предприятия Ленинградской области могут выполнять поставки трубопроводной арматуры и арматуры для нефтегазопромыслов, в том числе ЗАО «НПО «Флейм» и ОАО «Завод «Буревестник».

Гражданское общество

Стратегия развития науки и технологий

3.89. В целях предотвращения негативных экологических явлений Институту биологии усилить работы по наблюдению за состоянием за вечномерзлыми породами и обобщению имеющихся данных и подготовки прогнозов.

3.90. В целях развития современных технологий Институту геологии рекомендовать представить в Правительство Республики Коми

предложения по нетрадиционному использованию углей и их применению.

Инфраструктура развития науки и технологий

3.91. Создать Международный молодежный научно-исследовательский центр экологической и социальной ответственности при освоении Севера и Арктики.

3.92. Для презентации проектов и организации продуктивного обмена мнениями предлагается создать на базе ежегодной международной выставки «Иннопром» платформу для презентации российских технологий (в частности, малого и среднего бизнеса).

3.93. В целях популяризации научных исследований предлагается организовать на базе «Президентский центр имени Б.Н.Ельцина» постояннодействующую экспозицию (музей) Российской и Советской Арктики, с проведением ежегодного научного форума-конференции для студентов, преподавателей, профессоров и всего международного научного сообщества, для предпринимателей и других заинтересованных лиц.

Строительные технологии

3.94. В целях обеспечения безопасного и рационального недропользования на территориях криолитозоны России рекомендовать подготовить материалы для внесения законодательной инициативы о включении в качестве обязательных разделов в проекты освоения месторождений в криолитозоне:

— о проведении полупромышленных экспериментов с целью предпроектной апробации природозащитных мероприятий;

— о подготовке положения о создании экологического Фонда ликвидации месторождений.

3.95. В целях повышения качества проектирования и строительства в условиях вечной мерзлоты создать саморегулируемую организацию или организацию на базе Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, которая объединит компании и проектные организации, хорошо зарекомендовавшие себя в части проектирования и строительства в Арктике.

3.96. В целях совершенствования научно-исследовательской базы в области изучения вечной мерзлоты рекомендовать создать консорциум

организаций, ведущих исследовательскую и проектную деятельность в условиях вечной мерзлоты.

Технологии в сфере связи

3.97. В целях налаживания сотрудничества в области производства оборудования для средств связи предлагаем выстроить кооперацию между АО «Кабельный завод «Кавказкабель» и ООО «НПП Сигма» и организациями Арктической зоны РФ.

3.98. В целях учета опыта МОО «Ассоциация полярников» рекомендовать включить общественную комиссию АСПОЛ по направлению «Информационные системы и телекоммуникации» в работу по созданию технических заданий и проектированию единой информационной системы транспортного комплекса Арктики (ЕЗИС ТКА), а также в работу по созданию интегрированной базы данных об обстановке в арктическом регионе в интересах обеспечения деятельности Государственной комиссии по вопросам развития Арктики, а также других информационных систем арктического направления.

Судостроение и морские технологии

3.99. В целях оптимизации проектирования и производства предлагается внедрять 3D CAD/CAE/CAM технологии в судостроении:

— 3D моделирование, согласование схем и чертежей, начиная с начальных этапов проектирования, т. е. непосредственно с технического проекта;

— построение параметрической 3D-модели с полной топологией;

— детальная разработка проекта на стадии рабочего проектирования, основываясь на все той же 3D модели и уже имеющихся данных;

— планирование производства и сборка судна\объекта, включающая в себя применение процессов автоматизации на всех этапах, также основываясь на данных имеющейся 3D модели;

— все необходимые виды отчетов, спецификаций и итоговой документации автоматически можно получить из 3D модели;

— совместная работа над проектами с предприятиями рассредоточенными по всему миру.

В реализации судостроительных проектов компания CADMATIC предлагает свои консультации, а также содействие в налаживании и

координации сотрудничества с опытными европейскими верфями, успешно прошедшими путь модернизации процессов проектирования и производства, такими как DAMEN, Ulstein, IHC, которые на данный момент работают над 60-80 проектами одновременно из различных локаций мира в системе CADMATIC.

4. Развитие транспортной системы в Арктике

Законодательное регулирование

Водный транспорт

4.1. Разработать проект федерального закона по внесению изменений в Налоговый Кодекс РФ в части установления ставки налога на добавленную стоимость в размере 0%при реализации работ или услуг по перевозке и переработке водным транспортом грузов в Арктическую зону РФ.

4.2. В целях обеспечения безопасности плавания во льдах на законодательном уровне обязать всех судовладельцев заключать договора на специализированное гидрометеообеспечение.

Обеспечение безопасности

4.3. С целью налаживания координации между ведомствами, проводящими спасательные операции, необходимо осуществить доработку Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» .

Государственное управление

Развитие инфраструктуры

4.4. Необходимо разработать комплексную схему развития транспорта в АЗРФ (морские и речные порты, железнодорожные и автомобильные подходы к этим портам). Только в рамках комплексной схемы можно определить правильные параметры ледокольного флота и других направлений развития Севморпути.

4.5. В целях развития водных путей в Арктической зоне РФ обеспечить модернизацию арктических портов, расположенных вдоль Северного морского пути, в частности, на территории Республики Саха предусмотреть мероприятия по реконструкции Морского порта Тикси и Зеленомысского речного порта.

4.6. В настоящее время на территории Ямало-Ненецкого автономного округа осуществляется реализация ряда инфраструктурных проектов, позволяющих подготовить транспортную инфраструктуру для начала масштабного освоения полуострова Ямал и шельфа Карского моря, значительно сократить логистические издержки при их освоении основным недропользователям, снизить риски в отношении экспорта добываемых ресурсов.

В связи с этим следует признать приоритетными проектами развития транспортной системы Арктической зоны Российской Федерации проекты «Создание железнодорожного Северного широтного хода «Обская - Салехард - Надым - Хорей - Пангоды - Новый Уренгой - Коротчаево» и железнодорожных подходов к нему» и «Формирование транспортного коридора «Обская — Бованенково», в том числе «Строительство железнодорожной линии Бованенково - Сабетта» и «Реконструкция железнодорожной линии Обская - Бованенково».

4.7. В целях сбалансированного развития Арктической зоны РФ целесообразно обеспечить федеральную поддержку определяющих для Арктической зоны Российской Федерации межрегиональных проектов, таких как «Белкомур» (строительство железнодорожной магистрали соединением Архангельск - Сыктывкар - Соликамск), «Глубоководный порт Архангельск», «Павловское».

4.8. В целях обеспечения интересов РФ в области освоения Арктики, устранения инфраструктурных ограничений, влияющих на развитие Пермского края, Республики Коми и Архангельской области, придания нового импульса модернизации существующих и созданию новых производств обеспечить реализацию проекта «Белкомур».

4.9. Для обеспечения развития автомобильных дорог в Арктической зоне включить мероприятие по строительству автомобильной дороги «Сыктывкар-Ухта-Печора-Усинск-Нарьян-Мар» с подъездом до МОГО «Воркута» в государственную программу Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года» с выделением средств федерального бюджета для финансирования указанного мероприятия. Рассмотреть совместно с представителями ОАО «Газпром» вариант строительства автотрассы с возможностью использования уже имеющейся технической дороги, что значительно удешевит реализацию данного проекта.

4.10. В целях развития индустриально-логистической схемы Арктика - Урал -Казахстан - Китай - Индия предусмотреть строительство в Курганской области логистического центра федерального уровня.

4.11. В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации о внесении изменений в перечень аэродромов совместного базирования Российской Федерации от 03.12.2016 № 2581-р, аэродром «Нарьян-Мар» определен гражданским, а также исключен из ведения Министерства обороны Российской Федерации. В целях реконструкции

искусственной взлётно-посадочной полосы и магистральной рулёжной дорожки, необходимо ускорить процесс передачи данного имущества и закрепление его за ФГУП АГА(А).

4.12. В перечень мероприятий приложения № 2 к Подпрограмме 6 «Гражданская авиация» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» внести изменения в части включения следующих мероприятий: разработка проектной документации на строительство новой искусственной взлётно-посадочной полосы, строительство искусственной взлётно-посадочной полосы параллельно существующей полосы и приведение зоны ответственности Минобороны России к необходимым требованиям авиационной безопасности.

4.13. Для обеспечения устойчивого развития арктического и дальневосточного регионов Российской Федерации необходимо комплексно развивать транспортную систему на основе долгосрочной программы, включая отдельные мероприятия по развитию пассажирских перевозок и повышению уровня транспортной обеспеченности населения и уровня реагирования на чрезвычайные ситуации. Инновационная транспортная инфраструктура должна отвечать специфическим особенностям и условиям этих регионов.

Авиация

4.14. В целях обеспечения транспортной доступности регионов Сибири и Дальнего Востока, отнесенных к сухопутным территориям Арктической зоны РФ, районам Крайнего Севера и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, считаем целесообразной разработку комплексной программы развития малой и региональной авиации в указанных регионах, включающей в себя обновление авиапарка, реконструкцию аэропортовых комплексов и взлетно-посадочных полос.

4.15. С целью развития авиастроения, ориентированного на применение в арктических условиях, поддержать производство вертолетов МИ-8АМТ. МИ-8АМТ производства АО «Улан-Удэнского авиационного завода» приспособлен для эксплуатации в специфических условиях Арктики: низких температур окружающей среды, «полной ночи», обширных водных поверхностей и больших расстояний между точками базирования, в условиях пропадания спутниковых сигналов и неустойчивой радиосвязи. Вертолет предназначен для выполнения широкого круга задач в условиях северных широт - перевозки грузов,

пассажирских перевозок (в том числе высокопоставленных пассажиров в условиях повышенного комфорта), мониторинга заданных зон ответственности, поисково-спасательных операций, медицинской эвакуации.

4.16. В целях развития технологий, направленных на увеличение дальности полетов в условиях Арктики, обеспечить разработку сменных колесно-лыжно-поплавковых шасси, поддержать технологии увеличения проходимости по грунтовым взлетно-посадочным полосам.

4.17. Обеспечить восстановление лётной годности и модернизации самолётов гражданской и государственной авиации, в первую очередь 500–600 самолётов Ан-2 и 100 самолётов Як-40, которые закроют вопрос дефицита провозных мощностей и снимут остроту проблемы на ближайшие 5–7 лет.

4.18. В целях совершенствования механизма субсидирования региональных и местных авиаперевозок в условиях безальтернативности воздушного транспорта в отдаленных и труднодоступных районах Арктической зоны РФ:

- разработать проект федерального закона о внесении изменений в Воздушный Кодекс РФ в части введения определения понятия «социально значимая воздушная перевозка»

- разработать отдельную программу субсидирования из федерального бюджета организаций воздушного транспорта в целях обеспечения доступности внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом по социально значимым воздушным линиям на условиях софинансирования.

4.19. В целях увеличения качества авиаперевозок рассмотреть перспективу создания единого транспортно-логистического оператора в сфере авиаперевозок в Арктике.

4.20. Для пополнения парка региональной арктической авиации установить временную нулевую ставку ввозной таможенной пошлины на гражданские воздушные суда с массой пустого снаряженного аппарата до 2 тыс. кг. Необходимость уплаты таможенных пошлин увеличивает конечную стоимость в среднем на 40%.

4.21. Для пополнения парка региональной арктической авиации распространить механизмы субсидирования в рамках постановления Правительства РФ №1212 об утверждении правил предоставлении субсидий из федерального бюджета на возмещение российским

авиакомпаниям затрат на уплату лизинговых платежей за воздушные суда для осуществления внутрирегиональных и местных воздушных перевозок и части затрат российских компаний на уплату лизинговых платежей за приобретение вертолетов, вместимостью не более 25 мест для эксплуатации в условиях Севера.

4.22. В целях обеспечения воздушного сообщения между поселениями в Арктической зоне РФ рассмотреть возможность субсидирования из федерального бюджета в рамках государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» или иных государственных программ затрат на перевозки пассажиров арктических регионов воздушным транспортом на местных воздушных линиях и реализацию региональных программ организации внутримуниципального транспортного сообщения для субъектов Российской Федерации с низкой плотностью населения, где авиация является безальтернативным круглогодичным видом транспортного сообщения.

4.23. В целях развития воздушных перевозок в Арктике инициировать внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части установления ставки налога на добавленную стоимость в размере 0 % при реализации работ и услуг по перевозке пассажиров и грузов воздушным транспортом в Арктической зоне Российской Федерации.

4.24. В целях расширения зоны эксплуатации и эксплуатационных качеств самолета L410 UVP E20 поддержать использование лыжных шасси, изготавливаемых на АО ПО «Стрела».

4.25. В целях увеличения транзитных пассажиро- и грузопотоков, следующих из арктических регионов России (и обратно) в страны Юго-Восточной Азии, Китай и Монголию предлагается обеспечить развитие инфраструктуры аэропорта г. Кызыл.

4.26. Для повышения безопасности полетов и эффективности авиационного обеспечения развертывания и деятельности высокоширотных экспедиций существует реальная потребность в организации информационного взаимодействия привлекаемых сил и средств. Требуется актуальная информация о местоположении объектов, координатах точек десантирования, площадок приземления («приледнения») и ледового аэродрома. Информация по каналам борт-земля и земля-борт в стрессовых условиях должна передаваться не с помощью голосовых сообщений с последующим ручным графическим

отображением, но в цифровом виде с немедленным гарантированным по качеству графическим/текстовым отображением на дисплеях экипажей ВС и ГРП.

4.27. В целях обновления парка авиации и обеспечения безопасности полетов, нужно поддержать предложение Республики Саха о включении самолетов ТВС-2МС в программу субсидирования лизинга воздушных судов.

Водный транспорт

4.28. Для координации взаимодействия заинтересованных участников в рамках подготовки и реализации Программы развития внутреннего водного транспорта и внутренних водных путей Ленского бассейна одобрить создание Межведомственной рабочей группы под эгидой Министерство промышленности и торговли РФ.

4.29. Для увеличения интенсивности судоходства по Северному морскому пути необходимо:

– Принятие комплекса мер по обеспечению безопасности судоходства: контроль за морскими транспортными перевозками, информационное обеспечение мероприятий по безопасности, в том числе координирование действий ледокольных судов и ледовых караванов, пресечение несанкционированного судоходства.

– Получение информации о надводной обстановке в районах судоходства с помощью радиолокационной станции и автоматизированной информационной системы.

– Создание автоматизированных необслуживаемых пунктов наблюдения (АНПН) с дистанционным управлением и автономным энергообеспечением при минимальных затратах на обслуживающую инфраструктуру.

– Организация сбора и обработки информации от отдельных пунктов наблюдения, расположенных на побережье вдоль морского пути, с объединением их в единую информационную сеть, обеспечивающую информирование диспетчерских гражданских служб, МЧС РФ, ВМФ РФ, ПС ФСБ РФ.

4.30. В целях развития отрасли водного транспорта необходимо принять государственную программу лизинга морских и речных судов отечественного производства до 2030 года.

4.31. Проработать вопрос строительства для арктического бассейна серии морских грузопассажирских судов для осуществления перевозок между морскими/речными портами Арктики и отдаленными прибрежными населенными пунктами с возможностью погрузки/выгрузки на необорудованный берег, а также передачи этих судов в управление ФГУП «Росморпорт».

4.32. В целях оптимизации консолидированных грузов рекомендовать Государственной комиссии по вопросам развития Арктики при Правительстве РФ принять во внимание положительный опыт создания Единого транспортно-логистического оператора в Арктической зоне, реализованный Минобороны России. Наделить Первый Арктический Консорциум статусом межведомственного координатора при планировании и выполнения транспортных работ в Арктике.

4.33. В целях оптимизации бюджетных расходов считать целесообразным распространить опыт Минобороны России по внедрению унифицированной системы ценообразования на основе Единого прейскуранта транспортных услуг в Арктической зоне на все перевозки для государственных нужд.

4.34. В целях обеспечения безопасности мореплавания рекомендовать Первому Арктическому Консорциуму при создании Центра управления морскими операциями в Арктической зоне использовать наработки ФГКУ «Администрация Северного морского пути» в части обеспечения безопасности мореплавания и координации морских операций судов.

4.35. Для устойчивой работы и развития нефтегазовой отрасли в Арктике в России необходимо увеличивать атомный ледокольный флот.

4.36. В целях снижения аварийности и предупреждения загрязнений водной среды необходимо создать новое поколение современных отечественных радиолокационных береговых комплексов для повышения навигационной безопасности плавания судов различного назначения при максимальной допустимой интенсивности движения, а также для информационного обеспечения во внутренних и морских территориальных водах.

4.37. Для эффективного сбора и обработки информации, поступающей со спутниковых центров Росгидромета необходимо модернизировать и автоматизировать центры сбора информации в действующих АКАСЦ МЧС России, а также информационно-аналитического центра системы «Север» Арктического и антарктического научно-исследовательского

института в г. Санкт- Петербурге. Также необходимо модернизировать спутниковые центры Росгидромета для организации приема, обработки и распространения спутниковых данных высокого пространственного разрешения.

Целесообразно создать Единый координационный центр, в котором должна сосредотачиваться и обрабатываться аналитика, научная информация, отслеживаться оперативная ситуация на территории Арктической зоны, а также должны разрабатываться планы управления Северным морским путем.

Железнодорожные и автоперевозки

4.38. Для проведения паспортизации и мониторинга состояния железных дорог на Севере России создать банк данных по строительству объектов транспортной инфраструктуры на многолетнемерзлых основаниях.

4.39. Для обеспечения транспортой связанности в АЗ РФ рассмотреть целесообразность строительства арктической магистрали вдоль побережья северной части российской Арктики для связи между арктическими портами.

4.40. Для связи между арктическими и неарктическими регионами России представляется целесообразным строительство рокадных автомагистралей от побережья Северного Ледовитого океана к БАМу и Транссибу вдоль основных водных артерий. Такие рокады должны обеспечивать перевалочные порты в низовьях крупных Сибирских рек (Обь, Енисей, Лена, Индигирка, Колыма), которые сами по себе являются рокадными путями, но судоходны только половину года.

4.41. В целях развития транспортного сообщения в Арктической зоне РФ и повышения туристической привлекательности арктических регионов, создания качественной автодорожной сети на территории Арктической зоны РФ рассмотреть вопрос включения автомобильных дорог, являющихся подъездными дорогами к международным автомобильным пунктам пропуска, в перечень автомобильных дорог общего пользования федерального значения с передачей их в ведение Росавтодора.

4.42. Для реализации мероприятий в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения рассмотреть вопрос о выделении иных межбюджетных трансфертов (дополнительных средств) из федерального бюджета в целях

наполнения Дорожных фондов субъектов Арктической зоны Российской Федерации.

Обеспечение безопасности

4.43. В целях обеспечения безопасности мореплавания дополнить «Комплексный проект развития Севморпути» следующими пунктами:

— Для обеспечения безопасности мореплавания в акватории СМП в рамках модернизации Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности (ГМССБ) и реализации Стратегии электронной навигации Международной морской организации (ИМО) выполнить НИР по разработке научно-обоснованных предложений по внедрению новых морских цифровых информационных систем на основе сети передачи цифровых навигационных данных (НАВДАТ).

— Для обеспечения выполнения обязательств РФ по передачи информации по безопасности мореплавания (ИБМ) на арктические районы НАВАРЕА/МЕТАРЕА XX и XXI и обеспечения морских районов А3/А4 ГМССБ выполнить НИР по разработке технико-экономического обоснования на модернизацию и реконструкцию коротковолновых (КВ) радиоцентров в Московской области и Якутске.

4.44. В целях своевременного реагирования на ЧС в Арктике реализовать следующую систему реагирования:

— 8 спасательных вертолетов базируются в АКАСЦ Мурманск, Архангельск, Воркута, Надым, Дудинка, Тикси, Певек, Анадырь в масштабе зоны их реагирования без дозаправки (МИ-8МТ). Для увеличения зоны их реагирования предлагается разместить запас топлива на вертолетных площадках, расположенных на материковой части и на островах. В Арктическом регионе имеется большое количество таких мест, в том числе в расположении постоянно действующих объектов Росгидромета, нефтегазовых компаний и др.

— На западе и востоке Арктической зоны, например в Арктическом спасательном учебно-научном центре «Вытегра» (АСУНЦ Вытегра) на западе и в городе Анадыре или в Красноярске на востоке, расположить транспортные самолеты «ИЛ-76» для постоянного дежурства. Также требуется расположить склады с дополнительным спасательным оборудованием и ГСМ на случай поддержки вертолетных групп или ликвидации крупномасштабной чрезвычайной ситуации.

4.45. Целесообразно разработать федеральную целевую программу развития авиатранспортного обеспечения деятельности поисково-спасательных формирований МЧС России с учетом унификации авиационных средств обеспечения полетов гражданской и государственной авиации для решения задач в Арктике (воздушные суда для межрегиональных, региональных и местных перевозок; вертолеты; беспилотные авиационные системы), а также унификации вопросов подготовки летного состава различных ведомств.

Особое внимание в этой программе должно быть уделено реконструкции и модернизации аэропортовой сети вдоль трассы Северного морского пути, а также формирование современных транспортно-логистических узлов на базе аэропортов федерального значения в соответствии со Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, являются необходимыми мерами для сохранения Северного морского пути - как единой национальной транспортной магистрали Российской Федерации.

4.46. Для обеспечения безопасности судоходства и координации использования ледокольного флота необходимо провести комплекс работ по созданию береговой системы наблюдения за надводной обстановкой в прибрежной Арктической зоне РФ с развертыванием сети необслуживаемых дистанционно управляемых пунктов наблюдения на основе береговых радиолокационных станций типа МР-10М1 с автономным энергообеспечением.

4.47. С целью быстрого и эффективного прорыва в эффективности поиска и спасания, и совершенствования транспортного обслуживания Арктики, Сибири и Дальнего Востока дополнить существующую наземную транспортную систему и систему поиска и спасания транспортными средствами высокой проходимости (ТСВП). В целях обеспечения транспортной доступности отдаленных населенных пунктов регионов Арктической зоны Российской Федерации, целесообразно расширить парк вездеходной техники и транспортных амфибийных средств в АКАСЦ МЧС России.

4.48. Для создания системы обеспечения комплексной безопасности населения и территорий Арктической зоны РФ для авиационного обеспечения деятельности создаваемых комплексных аварийно-спасательных центов, прикрытия Северного морского пути и оказания медицинской помощи населению целесообразно создать до 2020 года

авиационную арктическую группировку МЧС России, которая должна состоять не менее чем из 10 вертолетов и самолетов поддержки. Авиагруппировка может базироваться на аэродромах находящихся в зонах расположения арктического комплексного аварийно-спасательного центра.

4.49. Для создания целостной системы обеспечения комплексной безопасности населения и территорий Арктической зоны Российской Федерации необходимо при создании авиационной арктической группировки МЧС России для авиационного обеспечения деятельности создаваемых комплексных аварийно-спасательных центров, прикрытия Северного морского пути использовать аэродром Амдерма.

Региональное регулирование

Водный транспорт

4.50. Для развития судоходства требуется проведение дноуглубительных работ в верховьях р. Лены. Особенно тяжелая ситуация на трассе Усть-Кут-Киренск, при более сложном состоянии финансирование составляет только 30% от общего объема, необходимого для поддержания нормативного состояния.

4.51. Для комплексного решения проблем внутреннего водного транспорта и внутренних водных путей Ленского бассейна рассмотреть Программу развития внутреннего водного транспорта и внутренних водных путей Ленского бассейна, направленную на повышение эффективности и надежности работы внутреннего водного транспорта на территории Северо-Якутской опорной зоны путем реализации взаимосвязанных инвестиционных проектов, в том числе проектов по строительству современного флота, созданию высокотехнологичной Жатайской судоверфи, строительству земснарядов и других судов специального назначения для обеспечения гарантированных параметров внутренних водных путей, строительству причальных стенок и реконструкцию речных и морских портов.

4.52. В целях обновления флота Ленского бассейна рассмотреть инвестиционный проект «Модернизация флота и строительство судов для обеспечения грузоперевозок внутренним водным транспортом в Ленском речном бассейне. Строительство высокотехнологичной Жатайской судоверфи на базе реконструкции и модернизации Жатайского судоремонтно-судостроительного завода». Данный проект является приоритетным проектом, оказывающим системообразующее

влияние на формирование Северо-Якутской опорной зоны и обеспечивающим успешную реализацию на территории данной опорной зоны других инвестиционных проектов.

Железнодорожные и автоперевозки

4.53. Рассмотреть возможность софинансирования мероприятий по капитальному ремонту улично-дорожной сети города Воркуты.

4.54. Рассмотреть возможность дотирования мероприятий по приобретению снегоуборочной техники.

Межрегиональное взаимодействие

Развитие инфраструктуры

4.55. Рекомендовать развивать Новосибирскую агломерацию как логистический центр Сибири для формирования и транспортировки грузов в период навигации по реке Обь в Арктическую зону и на полуостров Ямал.

4.56. Для развития транспортной инфраструктуры Северного морского пути использовать опыт Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский государственный университет водного транспорта» (далее - СГУВТ) на примере хоздоговорной деятельности с ПАО «ГМК Норильский Никель» Заполярным транспортным филиалом по комплексному обследованию технического состояния и инженерных изысканий гидротехнических сооружении - морских причальных сооружений в г. Дудинка.

4.57. В целях развития транспортной системы создать в Дальневосточном федеральном округе интермодальный транспортный коридор на основе транспортного узла (Якутский индустриальны транспортно-логистический узел) в г.Якутске.

4.58. В целях содействия развитию Северного морского пути могут быть использованы транспортно-логистические возможности портов на Курилах и Сахалине, в частности, всё больше ресурсных, сервисных, логистических возможностей открывается для морского транспорта с приданием порту Корсаков статуса «свободный порт». Порт Корсаков как один из крупнейших портов Сахалина способен перерабатывать широкую номенклатуру грузов, на его территории создается крупный логистический центр.

Железнодорожные и автоперевозки

4.59. В целях реализации проектов по развитию транспортных железнодорожных узлов, по обновлению железнодорожной техники, а также по развитию припортовой инфраструктуры Арктической зоны РФ Ленинградская область может обеспечить поставки вагонов, железнодорожной техники и комплектующих к ним. В Ленинградской области расположены крупнейшие промышленные предприятия, осуществляющие производство железнодорожной техники и оборудования - ЗАО «Тихвинский вагоностроительный завод», ЗАО «Тихвинский Сборочный завод «Титран-Экспресс».

Вездеходы

4.60. С целью поддержки отечественного машиностроения и обеспечения нужд МЧС России при проведении поисково-спасательных операций в Арктической зоне РФ рекомендовать к применению вездеходы марки «Терраника», производимые в Забайкальском крае.

4.61. В целях реализации приоритетных инвестиционных проектов в Арктической зоне РФ Ленинградская область может обеспечить поставки специальной строительной колесной и гусеничной техники, которая производится на заводах ООО «Завод «ТехСтройМаш», ООО «Петербургский машиностроительный завод», ООО «ТихМаш», ООО «Катерпиллар Тосно».

Гражданское общество

Водный транспорт

4.62. В целях повышения качества перевозок рекомендовать заинтересованным организациям направлять свои предложения по функционалу Центра управления морскими операциями в Арктической зоне в адрес ООО «Оборонлогистика».

4.63. Для обеспечения развития маломерного прибрежного флота целесообразно применить производственные мощности ООО «Сретенский судостроительный завод», в заделе которого имеются суда проектов 13033 и 1328М, предназначенные для прибрежного лова.

Железнодорожные и автоперевозки

4.64. Для квалифицированного проведения исследований в криолитозоне, оперативного сбора данных, реализации системы мониторинга транспортных объектов на всех этапах их жизненного цикла создать в ЯНАО филиал Мерзлотной лаборатории им. В.Г. Нака.

Вездеходы

4.65. В целях обеспечения организации транспортного обслуживания населения, решения задач для государственных нужд (МЧС, ВСРФ), научных исследований в арктических регионах РФ предлагается использовать альтернативный общим видам транспорта - аэросани-амфибии кузбасского производства ООО «Аэроспецтранс».

5. Освоение месторождений полезных ископаемых в Арктике

Законодательное регулирование

Создание условий для эффективного недропользования

5.1. В целях стимулирования проектов добычи полезных ископаемых необходимо устранить административные барьеры в сфере недропользования:

— исключить все проявления полезных ископаемых из категории участков недр федерального значения;

— упростить порядок предоставления права пользования участками недр местного значения для геологического изучения (разведки) и добычи общераспространенных полезных ископаемых при выполнении работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автодорог и ж/д путей общего пользования;

— установить возможность неоднократного изменения границ участков недр.

5.2. Внести в статьи 18 и 25.2 ФЗ 19 «О недрах» обязанность заявителей на право пользования недрами согласования с владельцами земельных участков, под которыми расположены полезные ископаемые, порядка предоставления им права разработки недр на этих участках, до подачи заявки на пользование недрами для получения лицензии, и соответствующего обременения землевладельцев по выделению в аренду или продажу земельных участков для целей недропользования, при этом обязать органы местного самоуправления при предоставлении соответствующих земельных участков в пользование согласовывать предоставление земельных участков с уполномоченными органами в сфере недропользования.

5.3. Предоставить пользователям права первоочередного пользования земельными участками, в пределах которых расположены полезные ископаемые, необходимые для экономики и промышленного производства в государственных интересах.

5.4. Повысить ответственность государственных органов за состояние, воспроизводство и использование минерально-сырьевой базы с одновременным расширением для них системного правового обеспечения.

5.5. Для повышения инвестиционной привлекательности проектов разработки месторождений полезных ископаемых установить прозрачную процедуру проведения торгов, упростить переход права пользования недрами и переоформление лицензий.

5.6. Необходимо внести четкое определение понятия «для собственных нужд», позволяющее однозначно определять соответствие целевого использования минеральных и водных ресурсов статье 19 ФЗ «О недрах».

5.7. Выделить целевое использование подземных вод для сельскохозяйственных нужд (статья 10.1 В статью 19 ФЗ «О недрах») в самостоятельный вид недропользования.

Проведение геологоразведочных работ в Арктике

5.8. Для стимулирования геолого-разведочных работ необходимо:

— введение вычета расходов на геолого-разведочных работ из налоговой базы по налогу на прибыль с применением повышающего коэффициента;

— развитие заявочного принципа предоставления права пользования недрами;

— кратное увеличение размера регулярного платежа за пользование недрами в случае продления по инициативе недропользователя сроков геологического изучения недр.

Добыча полезных ископаемых на шельфе

5.9. С целью привлечения инвесторов в арктические шельфовые проекты (арктические новые морские месторождения) создать стимулирующие налоговые условия:

1. отмена предельного срока применения специальных ставок по НДПИ и освобождения от вывозной таможенной пошлины (за исключением, текущего бессрочного освобождения от таможенных пошлин для месторождений 4-ой категории сложности), заменив установленную календарную дату на период, который будет отсчитываться с момента промышленной добычи углеводородов;

2. уточнение перечня разработок в НИОКР для применения повышающего коэффициента 1,5 к расходам или его увеличение;

3. дополнительное увеличение повышающего коэффициента для расходов, связанных с выполнением геологоразведочных работ:

дополнительно увеличенный коэффициент (точный размер по согласованию с Минфином РФ) для арктических новых морских месторождений (введение дифференциации в зависимости от категории сложности морского месторождения);

4. освобождение от таможенных платежей товаров, ввозимых для строительства и функционирования объектов береговой инфраструктуры, необходимых для разработки новых морских месторождений, путем установления специальной таможенной процедуры.

5.10. В целях стимулирования геологоразведки шельфовых проектов требуется улучшить налоговый режим, снизить административные барьеры (ускорить получение разрешительной документации) и обеспечить совершенствование таможенного регулирования.

5.11. В целях совершенствования законодательства о сооружениях на шельфе необходимо законодательное регулирование порядка создания, эксплуатации и использования искусственных сооружений на шельфе.

5.12. Для стимулирования разработки нефтяных месторождений на шельфе целесообразно установить сроки действия ставок по НДПИ и таможенным пошлинам на начало промышленной добычи.

5.13. В целях обеспечения безопасности работ на арктическом шельфе необходимо разработать законодательство об уголовной ответственности за нарушение правил безопасности.

5.14. В целях развития проектов на арктическом шельфе необходимо установить единые льготы для импортных товаров, предназначенных для реализации шельфовых проектов как в море, так и на суше. Проекты на суше играют важную сервисную роль в реализации крупных шельфовых проектов.

Нефтегазовые проекты

5.15. С целью привлечения инвесторов в новые нефтегазовые и иные инвестиционные проекты на территории Арктической зоны РФ создать стимулирующие налоговые условия:

1. Введение «инвестиционной» льготы при приобретении основных средств:

– единовременное принятие уменьшения налоговой базы по налогу на прибыль расходов на капитальные вложения с дополнительной амортизацией соответствующих основных средств;

– возможность применения пониженной ставки по налогу на прибыль до момента, пока разница между размерами налога, исчисленного по обычной и льготной ставкам, не станет равной размеру капитальных вложений (по аналогии с новой льготой для участников региональных инвестиционных проектов).

2. Установление особенностей амортизации основных средств в связи с их эксплуатацией в Арктической зоне:

– установление повышающего коэффициента «2» к норме амортизации;

– повышение размера амортизационной премии.

3. Установление при определении налоговой базы по налогу на прибыль повышающего коэффициента для расходов на геологоразведочные работы, выполненные на территории Арктической зоны и/или введение возможности вычета расходов на геологоразведочные работы при расчете налога на добычу полезных ископаемых.

4. Установление льготы по НДПИ для новых месторождений и в отношении всех добываемых полезных ископаемых, включая углеводороды.

5. Применение пониженных ставок страховых взносов на обязательное социальное страхование, объектом обложения которых являются выплаты в пользу работников, занятых на территории Арктической зоны.

6. Включение в состав сумм, не подлежащих обложению страховыми взносами на обязательное социальное страхование, компенсаций плательщиками страховых взносов своим работникам и членам их семей стоимости санаторно-курортных и туристических путевок, а также выплат на приобретение и (или) строительство жилых домов, квартир, приобретение земельных участков.

7. Установление возможности зачета расходов работодателя на компенсации работникам и членам их семей стоимости санаторно-курортных и туристических путевок, а также на приобретение и (или) строительство жилых домов, квартир, приобретение земельных участков, в счет части начисленных страховых взносов на обязательное социальное страхование, объектом обложения которых являются

выплаты в пользу работников, занятых на территории Арктической зоны.

8. Закрепление возможности применения процедуры свободной таможенной зоны (освобождение от уплаты таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость в отношении оборудования и материалов, ввозимых на территорию Арктической зоны), а также упрощение таможенных процедур.

5.16. Для развития проектов по СПГ необходим пересмотр Правительством РФ существующего нормативно-правового регулирования

Твердые полезные ископаемые

5.17. Для обеспечения рационального и комплексного недропользования необходимо:

— закрепить право недропользователей на проведение геологических работ и добычу попутных полезных ископаемых и попутных компонентов основного полезного ископаемого;

— ввести стимулирующие механизмы использования отходов горнодобывающего и связанного с ним перерабатывающего производств;

— утвердить новую классификацию запасов и ресурсов твердых полезных ископаемых.

5.18. В целях повышения привлекательности освоения месторождений трудноизвлекаемых полезных ископаемых (далее - ТРИЗ) ввести новый вид пользования недрами в целях разработки ТРИЗ и нетрадиционных УВС, упростить для этого вида пользования недрами административных процедур, введение налоговых льгот, порядка расчета стартовых и разовых платежей, расширение границ соответствующих участков недр.

Государственное управление

Создание условий для эффективного недропользования

5.19. Необходимо разработать Стратегию развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации.

5.20. Предусмотреть систему мер государственной поддержки и стимулирования деятельности, направленной на удовлетворение потребностей (включая экспортные) экономики страны в минерально-сырьевых ресурсах Арктики, включающую:

– компенсацию затрат недропользователей на ранних стадиях геологоразведки, связанных с обеспечением работ по поиску месторождений дефицитных видов стратегического минерального сырья;

– снижение суммы стартового размера разового платежа за право пользования недрами и увеличение сроков его уплаты для месторождений дефицитных видов стратегического минерального сырья, находящихся на территории Арктической зоны Российской Федерации;

– установление особого порядка исчисления налога на добычу полезных ископаемых в части применения льготного коэффициента в течение 10 лет с момента получения лицензии на добычу дефицитных видов минерального сырья.

Проведение геологоразведочных работ в Арктике

5.21. В целях осовения полезных ископаемых необходимо увеличить объемы поисково-разведочного бурения примерно в 5 раз.

5.22. Для эффективного использования потенциала сейсморазведки в России необходимо дополнительное финансирование из средств государственного бюджета. Существующий коммерческий заказ не использует весь потенциал имеющихся ресурсов.

5.23. Расширить бюджетное финансирование геологоразведочных и поисковых работ на новые виды полезных ископаемых с закреплением принципов разграничения полномочий, форм и степени участия государственных органов и бизнеса в решении указаных выше задач.

5.24. В целях эффективного геологического изучения недр в Арктической зоне РФ необходимо разработать Программу технического перевооружения предприятий и институтов геологической отрасли и РАН, выполняющих работы в арктических регионах страны.

5.25. В целях прогнозирования геологических процессов включить в программу геологоразведочных работ за счёт средств федерального бюджета, формируемой Минприроды России, объект: «Создание карт естественной современной и прогнозируемой активизации опасных криогенных экзогенных геологических процессов (ЭГП) промышленно развивающегося Печоро-Уральского региона». Предлагаемый объект станет «пионерным» для всей мерзлотной области страны. Он будет означать также реализацию документа Совета Баренцево/Евроарктического региона (Членом которого является и

Россия): «Изменение арктического климата: Политические меры, относящиеся к Баренцеву региону»; утв.17.10.2005 г. Документ предусматривает необходимость государствам – Членам Совета «активизировать усилия по мониторингу и прогнозированию климатических изменений и их последствий для Баренцева региона». Непосредственными результатами выполнения работ по объекту будут:

1. карта современной активизации опасных криогенных ЭГП региона, масштаб 1:1500000, составленная по результатам собранных данных, дешифрирования ключевых участков, автоматизированных наблюдений на полевом ключевом участке, снятой информации по законсервированным сохранившимся стационарам и расчетных данных.

2. прогнозная карта развития опасных криогенных ЭГП (деградации, аградации ММП, термокарста, криогенного пучения грунтов), масштаб 1:1500000.

3. рекомендации по оптимизации сети государственного мониторинга ЭГП криолитозоны промышленно развивающегося Печоро-Уральского региона.

Добыча полезных ископаемых на шельфе

5.26. В целях обеспечения проектов добычи полезных ископаемых на шельфе необходимо развивать производство гравитационных оснований добывающих платформ, высокотехнологичного оборудования верхних строений, подводных добычных комплексов и флота судов различного назначения. Строительство перечисленных объектов должно быть обеспечено соответствующими площадками, верфями и заводами на территории России.

5.27. В целях экономичной добычи нефти в условиях арктического шельфа необходимо стимулировать компании, обеспечивающие создание современных технологий решения данной задачи.

5.28. В целях стимулирования реализации проектов геологоразведки поддержать предложение Министерства природных ресурсов и экологии РФ о введении повышающего коэффициента для расходов, связанных с проведением геологоразведочных работ. В части разведки на континентальном шельфе можно ввести дополнительные льготы с учетом сложности месторождений.

Нефтегазовые проекты

5.29. В целях прироста локализованных ресурсов и обеспечения загрузки производственных мощностей российских сервисных компаний на площадях нераспределенного фонда участков недр при поддержке государства следует продолжать региональные работы по морской сейсморазведке. Морская сейсморазведка 2D показывает высокую эффективность при затратах, на порядок меньше сухопутных съемок и работ в транзитных зонах предельного мелководья.

5.30. В целях обеспечения нефтегазовых проектов необходимо строить в России верфи, которые способны в короткие сроки создавать крупные морские технологические объекты нефтегазового комплекса.

5.31. В целях ускоренного экономического развития Арктической зоны РФ необходимо предусмотреть возможность вхождения добывающих проектов в состав приоритетных проектов развития опорных зон.

5.32. В целях безопасности освоения полезных ископаемых признать проблему перетоков углеводородов за колоннами, которая неоднократно приводила к пожарам на платформах и совместными усилиями ее решать.

Твердые полезные ископаемые

5.33. В целях обеспечения эффективной загруженности Севморпути требуется разработка местных месторождений строительных материалов и путей их транспортировки к портам с учетом предельных расстояний (от десятков до 150 км) их рентабельной транспортировки.

5.34. При условии доразведки и промышленного освоения уникального Павловского месторождения свинцово-цинковых руд следует продолжить многоплановые поисково-оценочные работы в области твердых полезных ископаемых на архипелаге Новая Земля.

5.35. Для изучения степени золотоносности архипелага Северная Земля и достоверной оценки его потенциала, требуется провести поисково-оценочные работы.

<u>Межрегиональное взаимодействие</u>

Твердые полезные ископаемые

5.36. Республика Алтай может быть вовлечена в межрегиональное взаимодействие по направлению разработки месторождений полиметаллов, вольфрамомолибденовые месторождения, ртутные

месторождения, месторождения железных руд, бокситов и медной руды, руды магния.

Гражданское общество

Нефтегазовые проекты

5.37. В целях обеспечения безопасности при реализации нефтегазовых проектов предлагается заменить временные и экологически небезопасные рейдовые перегрузки нефти на современные береговые комплексы. Строительство нефтеперегрузочного терминала на западном берегу Кольского залива позволит не только снизить потенциальные экологические риски, но и позволит создавать продукцию с более высокой добавленной стоимостью.

6. Реализация энергетических проектов в Арктике

Государственное управление

Развитие электросетевого хозяйства

6.1. В целях оптимизации условий ценообразования на энергоресурсы внести изменения в Постановление Правительства РФ от 27.12.2010 № 1172 (ред. от 09.09.2016) «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности» с целью введения особенности определения стоимости электрической энергии для покупателей, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации, в отношении которых электроэнергия поставляется по новым группам точек поставки.

Малая энергетика

6.2. В рамках программы развития малой энергетики в качестве альтернативных источников рассмотреть как один из наиболее эффективных способов решения проблем энергообеспечения, возможность использования солнечных модулей, производимых российскими предприятиями.

6.3. В целях своевременного создания береговой инфраструктуры для плавучих атомных электростанций необходимо увеличить горизонт планирования проектов.

6.4. В целях оптимизации энергоснабжения отдаленных арктических территорий и поселений необходимо провести исследование потенциальной потребности в энергоресурсах для малых поселений Арктической зоны РФ.

6.5. Для развития энерготехнологий на Дальнем Востоке необходимо поддержать отечественные разработки и организовать производство ветрогенераторов большой мощности.

6.6. В целях обеспечения эффективного энергоснабжения Арктической зоны РФ предлагается создать высоконадёжные отечественные ветрогенераторные установки мощностью 5-15 кВт и мачтовых сооружений для их установки, способных работать в условиях Арктики.

Гражданское общество

Малая энергетика

6.7. В рамках программы развития локальной энергетики Якутии и Чукотского автономного округа, осуществляемой за счет крупнейшего энергохолдинга РАО ЭС Востока, предполагается апробация современных технологий в сфере малой энергетики. Компания готова к сотрудничеству с производителями технологий.

7. Прибрежное и морское рыболовство в Арктической зоне РФ

Законодательное регулирование

Развитие рыболовной отрасли

7.1. В целях развития рыболовства в Арктике, привлечения инвестиций в отрасль обеспечить стабильность в законодательстве в области рыболовства, создав понятные и прозрачные правила игры для бизнеса, а также долгосрочные горизонт планирования работы предприятий отрасли. Рассмотреть возможность внедрения практики обязательного согласования проектов приказов, Постановлений Правительства РФ и других нормативно-правовых актов, регулирующих промысел и обработку судов с Союзами и Ассоциациями рыбаков, чьи интересы затрагиваются в данном документе. В случае несогласованности позиций или не учета мнения региональных организаций рыбаков создается согласительная комиссия и уже согласованный комиссией вариант идет на утверждение руководства.

7.2. В целях содействия развитию рыболовного флота в Арктической зоне рассмотреть возможность внесения изменений в законодательстве направленных на снижение административных барьеров для компаний отрасли (электронный документооборот, повышение эффективности координации работы контролирующих органов власти). Создать в морских портах Арктической зоны «единое окно» для представителей рыболовной отрасли. В результате доставка уловов и рыбопродукции в российский порт должна стать такой же удобной и быстрой по оформлению, как это происходит в иностранных портах.

7.3. В целях соблюдения интересов граждан РФ, проживающих на территории прибрежного субъекта РФ ввести понятие «традиционное рыболовство» в Федеральный закон N 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

7.4. В целях обеспечения стабильности законодательства в области рыболовства, создания понятных и прозрачных правил игры для бизнеса рассмотреть возможность введения персональной ответственности за экономические последствия принятых без согласования с регионами документов. По фактам нанесения экономического ущерба от принятия таких документов, рассматривать персональную ответственность авторов и рецензентов таких документов, вплоть до увольнения лиц, по инициативе которых

приняты документы, в которых просматриваются элементы коррупции, избыточного контроля, нанесения экономического ущерба.

Обновление рыболовного флота

7.5. В целях содействия обновлению рыболовного флота в Арктической зоне и создания условий для строительства на российских предприятиях современных судов рыбопромыслового флота, включая как рыбодобывающие суда, так и транспортные рефрижераторные суда, используемые для доставки уловов водных биоресурсов из районов промысла необходимо помимо введения «инвестиционных квот» рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство, направленных на запрет эксплуатации морально устаревших судов, не отвечающих современных требованиям безопасности мореплавания. Установление таких требований к срокам эксплуатации и техническому состоянию судов будет стимулировать обновление всего рыбопромыслового флота России.

7.6. В целях содействия обновлению рыболовного флота Арктической зоны рассмотреть возможность изменения налогооблагаемой базы. Учитывая возможности российских верфей, на северном бассейне под эти квоты могут быть построены не более 10 новых судов для 5-6 компаний.

Изъятие у остальных компаний до 40% имеемых квот, вместе с отменой сельхозналога, увеличением платы за водные биоресурсы, приведут к потере ими около 11 млрд. рублей доходов, а значит резко снизится возможность строительства и обновления флота остальных компаний.

7.7. С целью обеспечения законного права проведения маломерным флотом традиционного промысла в коммерческих целях жителями прибрежных территорий РФ внести соответствующие изменения в закон от 20.12.2004г. №166- ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Сохранение и рациональное использование водных биоресурсов

7.8. В целях ограничения незаконного промысла совершенствовать законодательство по традиционному рыболовству, так как, в последние годы участились случаи попыток приобретения права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов коммерческими организациями под эгидой коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

7.9. В целях сохранения уязвимых морских экосистем Арктики необходимо рассмотреть возможность внесения в нормативно-правовое акты РФ изменений, направленных на ограничение тралений в районах уязвимых морских экосистем (УМЭ):

— Снижение порога вылова с 60 до 30 кг для кораллов, и с 800 до 400 кг для губок.

— Введение зон «no go», добровольные обязательства не тралить в районах УМЭ.

— Использование картографической системы OLEX и создание общей базы данных о локализации УМЭ.

— Создание особо охраняемых природных территорий в наиболее важных районах Арктики.

7.10. В целях уменьшении негативного воздействия на бентос Арктических морей с учетом результатов научных исследований необходимо рассмотреть возможность внесения в нормативно-правовые акты РФ изменений, направленных на:

— изменения орудий лова рыбы в Арктике;
— переход на тралы с пелагическими досками, которые не касаются грунта;
— модернизация грунтропов;
— модернизация и обновление флота тралового лова;
— развитие ярусного промысла.

7.11. В целях сохранения и рационального использования водных биоресурсов Арктической зоны рассмотреть возможность создания нормативно-правовой базы комплексного управления морскими акваториями Арктики на основе экосистемного подхода.

Государственное управление

Развитие рыболовной отрасли

7.12. В целях эффективного ведения бизнеса в условиях Арктики предлагается создать «револьверный фонд» (на условии возврата) для развития членов ассоциации «Опора России» в размере 300 миллионов рублей.

7.13. Разработать и утвердить комплекс мер, направленных на сохранение разнообразия и запасов ценных видов рыб европейской части российской Арктики, включая системное развитие искусственного

воспроизводства рыбных ресурсов в арктическом регионе и адресную реализацию компенсационных рыбоводных мероприятий, восстановление государственного мониторинга крупных речных и озерных систем Севера, использование механизмов финансовой государственной поддержки для стимулирования ускоренного развития аквакультуры северных регионов России с использованием ресурсосберегающих технологий.

7.14. В целях развития малого и среднего предпринимательства в сфере рыболовства разработать благоприятствующие промыслу правила пограничного режима.

7.15. В целях развития прибрежного рыболовства рассмотреть возможность изыскать прибрежный ресурс трески и пикшы в размере 1000 тонн в первый год, с увеличением в течении пяти лет до 10 000 тонн, для передачи в коммерческое пользование членам ассоциации.

7.16. В целях развития рыболовства в АЗРФ разрешить любительский лов крабов по лицензиям (по аналогии лова семги).

7.17. В целях развития прибрежного рыболовства предоставить возможность региональным органам власти самостоятельно регулировать прибрежные рыбные ресурсы.

Обновление рыболовного флота

7.18. В целях развития рыболовного промысла в Арктической зоне РФ разработать и провести ряд мероприятий по сохранению и развитию маломерного прибрежного флота.

Развитие транспортной и прибрежной инфраструктуры

7.19. В целях улучшения логистики доставки рыбы с Дальнего Востока в европейскую часть России в сотрудничестве с транспортными компаниями и грузовыми терминалами, а также потенциально заинтересованными представителями бизнеса, проработать возможности создания комфортных условий для использования Северного морского пути для доставки рыбы из Дальневосточного региона, так и для доставки других грузов на Дальний Восток.

7.20. В целях развития арктического рыболовства рассмотреть возможность создания на архипелаге Шпицберген инфраструктуры для хранения ГСМ и других припасов (тара, упаковка и т.д.), необходимых для работы рыбопромыслового флота в этом регионе. Создание таких возможностей для пополнения тары, упаковки, ГСМ и других припасов позволит более эффективно использовать российский флот, а также

качественно изменить российское присутствие на архипелаге Шпицберген.

7.21. В целях развития глубокой переработки гидробионтов рассмотреть возможность содействия использованию перспективных разработках КНЦ РАН, МГТУ, ПИНРО, поддержать создание производств на их базе, таких как:

— создание производства панкриотического гидролизата для предприятий микробиологической промышленности, необходимого для диагностики инфекционных заболеваний, на основе дешевой рыбы и рыбопродуктов;

— производство глюкозамина гидрохлорида на основе хитина из панциря ракообразных и изготовление препаратов, предназначенных для лечения больных первичным остеоартрозом с поражением коленного, тазобедренного суставов и остеохондрозом позвоночника без ортопедических осложнений;

— промышленное производство таблетированной биологически активной пищевой добавки на основе ламинарии;

— развитие технологий комплексной переработки фукусовых водорослей для получения лекарственных лечебно-профилактических средств;

— развитие новых способов и средств копчения рыбы для получения высококачественной технологической коптильной среды, не содержащих канцерогенов;

— развитие комплексных технологий получения активных веществ из морских гидробионтов (беспозвоночных, рыб или промышленных отходов морепродуктов экологически чистых северных морей);

— развитие технологий производства белковых компонентов кормов для рыб из белкосодержащих отходов производства рыбной промышленности.

Сохранение и рациональное использование водных биоресурсов

7.22. В целях развития всех направления рыбного хозяйства, включая аквакультуру и любительское рыболовство увеличить уровень финансирования отечественных рыбохозяйственных НИИ, разработать новые модели прогнозирования состояния запасов промысловых видов.

7.23. В целях сохранения и рационального использования водных биоресурсов Арктической зоны рассмотреть возможность реализации комплексного подход при осуществлении научных исследовании промысловых запасов водных биоресурсов и окружающей среды. В рамках которого необходимо не только проводить оценки основных промысловых запасов для выработки рекомендаций по установлению ОДУ и возможных объемов вылова, но и исследовать состояние морской среды, определять районы уязвимых морских экосистем (УМЭ), развивать экосистемное направление исследований, проводить исследования в области модернизации орудий лова, развивать существующие и разрабатывать новые модели прогнозирования состояния запасов промысловых видов. Реализация данного подхода требует существенного увеличения уровня финансирования отечественных рыбохозяйственных НИИ, как за счёт федерального бюджета, так и за счёт иных источников.

7.24. В целях сохранения и рационального использования водных биоресурсов Арктической зоны рассмотреть возможность выделение финансовых средств для проведения расширенных научных исследований:

— для определения достоверных общих допустимых уловов водных биологических ресурсов выполнить экосистемную съемку Норвежского моря совместно с НИС Норвегии, Фарерских островов, Исландии, которая даст картину распределения биомассы скумбрии, сельди, путассу в период нагула;

— о наличии промысловых концентраций водных биологических ресурсов в районах, ранее не доступных из-за ледовых условий, в частности, южных и западных районов Карского моря и северо-восточных районов Баренцева моря. Арктики;

— для определения величины общего запаса мойвы, ее нерестового стада, сроков подхода к побережью;

— провести детальные исследования состояния промыслового запаса сайки в условиях изменения гидрологического режима, определить места ее наибольшей концентрации с выдачей соответствующих рекомендаций промышленности. В последние годы промысел сайки не ведется из-за отсутствия таких рекомендаций.

7.25. В целях определения возможности промысла морских млекопитающих в Арктической зоне РФ провести комплексное изучение данного вида

промысла от оценки динамики численности и определения степени влияния морского зверя на биомассу основных промысловых видов, до возобновления добычи и выпуска продукции.

8. Перспективные направления развития арктического туризма

Законодательное регулирование

Государственная поддержка туризма

8.1. В целях содействия развитию арктического туризма подготовить законопроект о внесении поправок в ФЗ «Об основах туристской деятельности на территории Российской Федерации», предусматривающих определение понятия «арктический туризм» и создание механизмов поддержки экологического туризма.

8.2. С целью содействия развитию геологического туризма в Арктике отменить для туристов избыточное требование получения разрешения на недропользование.

Развитие въездного туризма

8.3. С целью увеличения туристов, посещающих Арктическую зону РФ, обеспечить увеличение срока предоставления туристической визы для участников морских круизных программ в Арктической части Российской Федерации с 30 до 60 дней.

Развитие круизного туризма

8.4. В целях развития рыболовного туризма предлагаю ускорить принятие федерального закона «О любительском рыболовстве». Создание инфраструктуры по предоставлению услуг в сфере рыболовства по направлению круизных маршрутов позволит увеличить их привлекательность.

Государственное управление

Государственная поддержка туризма

8.5. В целях развития арктического туризма рассмотреть возможность разработки мер, направленных на увеличение доступности туризма в арктические и полярные широты.

8.6. Рассмотреть возможность оказания мер государственной поддержки по развитию водной транспортной инфраструктуры туристских объектов Лоухского, Беломорского и Кемского районов Республики Карелия в

рамках Стратегии развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года.

8.7. В целях содействия развитию арктического туризма учитывать интересы регионов Арктической зоны в особом порядке, с учетом особенностей территории, при разработке документов и реализации программ развития внутреннего туризма (субсидирование мероприятий и проектов, поддержка организации новых маршрутов экологического туризма, включая этнотуризм, поддержка лояльных авиатарифов на арктических направлениях).

8.8. С целью увеличения числа туристов, посещающих Арктическую зону РФ, рассмотреть возможность разработки программы развития промышленного туризма. Рекомендовать хозяйствующим субъектам различных отраслей экономики Арктической зоны России в целях проведения профориентационной работы и привлечения трудовых ресурсов разрабатывать и реализовывать программы промышленного туризма для детей и молодежи как важного компонента патриотического воспитания.

Инфраструктура туризма

8.9. В целях содействия развитию арктического туризма подготовить предложения по модернизации транспортной инфраструктуры (аэропорты, порты, причалы) и поддержки авиасообщения в Арктической зоне РФ. Предусмотреть приоритетную финансовую поддержку проектов создания туристско-рекреационных кластеров на территории субъектов Российской Федерации в составе АЗРФ в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)», прошедших конкурсный отбор, в том числе включить в состав мероприятий федеральной целевой программы проект создания туристско-рекреационный кластер «Беломорский» в Архангельской области. Требуемый объем субсидий из федерального бюджета бюджету Архангельской области на софинансирование строительства объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационный кластер «Беломорский», находящихся в собственности Архангельской области и (или) муниципальной собственности, составляет 325,5 млн. руб.

8.10. В целях увеличения въездного туристского потока в АЗРФ в рамках федеральной целевой программы Государственная граница Российской Федерации (2012-2021 годы)» предусмотреть финансирование на

реконструкцию морского пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Архангельск для обеспечения государственного контроля пассажирских судов с иностранными туристами на борту на архипелаге Земля Франца-Иосифа.

Развитие въездного туризма

8.11. В целях развития въездного туризма определить комплекс мер (мероприятий), необходимых для организации приема гражданских судов с туристами на борту на острове Земля Александры архипелага Земля Франца-Иосифа.

8.12. С целью увеличения числа въезжающих иностранных туристов рассмотреть возможность снижения ставок портовых сборов в морских портах Архангельск и Онега, вплоть до установления периодов (на 3-5 лет) без взимания сборов («портовых каникул») для иностранных пассажирских судов.

8.13. В целях развития внутреннего водного туризма и увеличения грузоперевозок водным транспортом в Сибирском Федеральном округе рассмотреть возможность:

1) проведения дноуглубительных работ в бассейне рек Обь и Томь;

2) организации водных круизов по маршруту «Салехард-Кемерово»;

3) строительства портовой инфраструктуры.

8.14. С целью увеличения числа иностранных туристов, посещающих Арктику, рассмотреть возможность создания пограничных пунктов пропуска на тех территориях, которые имеют серьезные перспективы для развития въездного туризма, но, вследствие значительной удаленности от имеющейся сети пограничных пунктов пропуска, не рассматриваются туроператорами как экономически целесообразные.

Развитие круизного туризма

8.15. В целях увеличения количества круизов, осуществляемых российскими компаниями, увеличения количества заходов круизных судов в арктические порты Российской Федерации, получения дополнительных доходов за счет использования инфраструктуры портов разработать меры по стимулированию строительства нового круизного флота для арктических широт.

8.16. С целью увеличения количества судозаходов в морские порты Дальневосточного региона за счет повышения интенсивности круизного судоходства на Дальнем Востоке России, в Арктике по

Северному морскому пути предлагаю урегулировать вопрос предоставления круизным судам возможности заходить в особо охраняемые природные территории, посещение которых не противоречит положениям Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» в части исполнения задач экологического просвещения и развития познавательного туризма с учетом интересов безопасности РФ.

8.17. С целью увеличения числа въезжающих иностранных туристов рассмотреть возможность корректировки портовых сборов вплоть до установления периодов без взимания сборов в ряде портов, в том числе в Архангельске и Онеге.

8.18. С целью увеличения числа иностранных туристов, посещающих Арктику, рассмотреть возможность разработки программы продвижения на иностранных рынках отечественных арктических круизных маршрутов

8.19. В целях повышения привлекательности отечественных арктических туристических маршрутов рассмотреть возможность возобновления на Северо-Западе России круизов по Баренцеву и Белому морям. Рассмотреть возможность восстановления пассажирской линии между Архангельской и Мурманской областями с дальнейшим продлением до Северной Норвегии, учитывая приобретение и модернизацию судов ледового класса заинтересованными туроператорами.

8.20. В целях содействия развитию арктического туризма рассмотреть возможность поддержки строительства круизных судов для нужд арктической круизной отрасли.

Популяризация туризма

8.21. В целях развития арктического туризма рассмотреть возможность продвижения регионов, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, на международном и внутреннем туристских рынках под единым брендом «Арктика - территория будущего».

Региональное регулирование

Государственная поддержка туризма

8.22. В целях развития арктического туризма предусмотреть финансирование из средств федерального и республиканского бюджетов (Республика Коми) создание инфраструктуры туризма в условиях Арктики.

Популяризация туризма

8.23. В целях реализации рекламно-информационного обеспечения продвижения туристских продуктов рассмотреть возможность проведения «Дней туризма Ставропольского края» в регионах, входящих в состав Арктической зоны РФ, а также информационных туров по Кавказским Минеральным водам для специалистов туристской отрасли Арктической зоны.

Межрегиональное взаимодействие

Государственная поддержка туризма

8.24. В целях развития экологического туризма на территории арктических регионов:

— Губернаторам регионов Арктической зоны Российской Федерации рассмотреть предоставление мер государственной грантовой поддержки для обеспечения развития экологического, этнографического и аграрного туризма, как перспективной сферы малого и среднего предпринимательства.

— Губернаторам регионов Арктической зоны Российской Федерации рассмотреть возможности поддержки государственного автономного учреждения Республики Коми «Финно-угорский этнокультурный парк».

— Губернаторам регионов Арктической зоны Российской Федерации рассмотреть возможность возобновления практики водных круизов по маршруту: «Салехард - Ханты–Мансийск - Уват –Тобольск –Тюмень». К началу навигации 2017 года рассмотреть возможность постройки и приобретения каждому из субъектов по одному круизному теплоходу вместимостью 120 -180 мест.

— Муниципальным образованиям регионов Арктической зоны Российской Федерации, представляющим туристический интерес, активизировать установление новых и продолжение существующих побратимских связей с городами Европейского Союза с целью привлечения иностранного бизнеса.

— Активизировать межрегиональное и международное взаимодействие в сфере арктического и экологического туризма.

Популяризация туризма

8.25. Республика Алтай может быть вовлечена в межрегиональное взаимодействие по направлению продвижения единого туристского бренда «Сибирь» (Республика Алтай, Алтайский край, Красноярский край, Республика Хакасия, Республика Тыва) в целях организации отдыха населения Арктической зоны РФ.

Гражданское общество

Популяризация туризма

8.26. В целях содействия развитию арктического туризма подготовить предложения по популяризации арктического туризма для детей путем проведения творческих конкурсов .

9. Охрана окружающей среды и рациональное природопользование в Арктической зоне РФ

Законодательное регулирование

Экологический надзор

9.1. В целях защиты почвенно-растительного покрова в Арктике предлагаю установить запрет на использование в тундровой и лесотундровой зоне в период отсутствия снежного покрова тяжелых транспортных средств на гусеничном ходу за пределами дорог, имеющих твердое дорожное покрытие, кроме случаев применения транспортных средств при аварийно-спасательных работах и в чрезвычайных ситуациях.

9.2. С целью снижения негативного воздействия на окружающую среду в Арктике повысить административную ответственность за нарушение экологического законодательства по ст.19.5 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

9.3. С целью привлечения к участию в охране окружающей среды наиболее активной части общества рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство, направленных на расширение функций и правоприменительной практики общественного экологического контроля в Арктике.

9.4. В целях своевременного обнаружения и принятия мер по ликвидации нефтяного загрязнения и повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности в отношении недропользователей в Арктической зоне России необходимо рассмотреть возможность установления периодичности проверок нефтяных компаний 1 раз в год.

9.5. В целях оценки защищённости от воздействия опасных природных явлений на объекты хозяйственной деятельности в Арктике (за исключением проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой документации) необходимо внести изменения в законодательство, направленные на установление обязательности проведения гидрометеорологической экспертизы.

9.6. С целью повышения эффективности государственного экологического мониторинга в Арктической зоне рассмотреть возможность создания нормативно-правовую базу и программной среды для интеграции баз данных экологического мониторинга Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и крупных нефтяных компаний Арктической зоны РФ.

9.7. В целях улучшения экологической ситуации в Арктике внести изменения в законодательство направленные на нормирование и контроль выбросов, ведущих к появлению неприятного запаха, при осуществлении технологических операций на предприятиях теплоэнергетического комплекса.

Ликвидация и предотвращение нефтеразливов

9.8. В целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности, своевременного обнаружения и принятия мер, связанных с нефтяными загрязнениями, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

1. Внести изменения в ст.19.5 КоАП Российской Федерации в части повышения административной ответственности.

2. Внести изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части увеличения частоты плановых проверок в отношении нефтяных компаний до 1 раза в год.

3. Принять нормативные правовые акты, обязывающие предприятия ТЭК страховать гражданскую ответственность владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на этом объекте.

4. Внести изменения в действующее законодательство, согласно которому на нефтяные компании будет возложена обязанность по постоянному мониторингу водных объектов в районе своей деятельности, в том числе через создание постоянных постов мониторинга и наблюдений на водных объектах.

5. Рассмотреть вопрос о разработке и внедрении спутникового мониторинга Арктической зоны Российской Федерации в местах деятельности нефтяных компаний.

9.9. В целях охраны экосреды предлагается разработать и внести в Государственную Думу РФ законопроект, включающий следующие предложения:

1. «О внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях (в части усиления мер ответственности за нарушение требований экологической безопасности при проведении работ в сфере недропользования, а также невыполнение в установленный срок

предписаний федеральный органов, осуществляющих государственный экологический надзор)» (в части введения ст. 19.7.12, вводящей санкции за непредставление, несвоевременное представление, представление не в полном объеме или представление заведомо недостоверной информации в орган государственного экологического надзора при проведении им проверок; в части установления ответственности за непредставление, несвоевременное представление, представление не в полном объеме в уполномоченный орган сведений или представление заведомо недостоверных сведений о факте разлива нефти и нефтепродуктов);

2. Об обеспечении включения в разрабатываемый перечень форм государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса формы о количестве порывов на промысловых нефтепроводах, дате, объеме, площади и координатах каждого разлива нефти на промысловых нефтепроводах;

3. О нормативном требовании замены в ближайшие 5 лет всех промысловых нефтепроводов на территории России, введённых в эксплуатацию до 1990 года;

4. Об установлении компенсации за остаточное нефтяное загрязнение после рекультивационных работ в денежной форме с применением фоновых показателей в качестве исходного показателя для оценки вреда, причиненного почвам.

9.10. В целях соблюдения норм экологической безопасности внести изменения в действующее законодательство в части ограничения рейдовой перегрузки нефти и нефтепродуктов и осуществления данной производственной деятельности в пределах портовой инфраструктуры.

9.11. В целях своевременного обнаружения и принятия мер, по ликвидации нефтяного загрязнения и повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности в отношении недропользователей в Арктической зоне России, необходимо рассмотреть возможность принятия нормативно-правовых актов, обязывающих предприятия ТЭК страховать гражданскую ответственность владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на этом объекте.

9.12. В целях своевременного обнаружения и принятия мер по ликвидации нефтяного загрязнения и повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности в отношении недропользователей в Арктической зоне России, необходимо рассмотреть возможность

принятия нормативно-правовых актов, согласно которым на нефтяные компании возлагается обязанность по постоянному мониторингу водных объектов в районе своей деятельности, в том числе через создание постоянных постов мониторинга и наблюдений на водных объектах.

9.13. В целях предотвращения нефтеразливов в Арктической зоне РФ рассмотреть возможность внесения в Государственную Думу ФС РФ проекта федерального закона о внесении изменения в статью 46 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», дополнив ее пунктом 5 следующего содержания: «5. При транспортировке тяжелых сортов нефти и нефтепродуктов конструкция нефтеналивного судна в части двойного корпуса и двойного дна, защиты насосных отделений и защиты топливных танков должна отвечать требованиям Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 г., измененная Протоколом 1978 г. к ней».

Ликвидация накопленного ущерба

9.14. С целью стимулирования деятельности компаний по ликвидации накопленного экологического ущерба внести изменения в законодательство направленные на введение налоговых льгот в части исключения расходов на ликвидацию ущерба из налогооблагаемой базы.

9.15. С целью поддержки деятельности регионов Арктической зоны РФ по ликвидации накопленного экологического ущерба внести изменения в законодательство, направленные на адресное выделение части средств получаемых от налога на недропользование на региональные программы ликвидации накопленного экологического ущерба.

9.16. С целью ликвидации накопленного экологического ущерба в Арктической зоне рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство, направленных на обязательное определение правового статуса отходов и вторичных ресурсов на территории Арктики (затопленные суда, отходы производства и потребления и т.д.). Установить уголовную ответственность за брошенные вторичные ресурсы и отходы.

9.17. С целью ликвидации накопленного экологического ущерба в Арктической зоне рассмотреть возможность внесения изменений в ФЗ-89 от 24.06.1998 направленных на учет в региональных схемах обращения с отходами объектов накопленного экологического ущерба и промышленных отходов.

9.18. С целью утилизации накопленного ущерба в Арктической зоне РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство, направленных на включение расходов по вывозу бесхозного мусора неустановленным собственником (со времен СССР), собранного на арктической территории в себестоимость продукции.

9.19. С целью ликвидации накопленного экологического ущерба в Арктической зоне внести изменения в законодательство, направленные на упрощение порядка прохождения государственной экологической экспертизы для подъема судов со дна.

Обращение с отходами

9.20. В связи с неразвитостью инфраструктуры обращения с отходами, а также большой протяженностью территорий в Арктике возникает проблема реализации государственной политики в области обращения с отходами ТКО. Для решения данной проблемы в арктических регионах необходимо либо снизить требования к полигонам ТКО или ввести меры государственной поддержки транспортировки отходов. Формирование нового «института» добровольного принятия правил экологического поведения для действующих и новых предприятий на территории российской Арктики.

9.21. В целях совершенствования законодательства о ценообразовании на услуги организаций коммунального комплекса по утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО, с учетом переходного периода до выбора регионального оператора по обращению с ТКО, внести:

а) корректировки в Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса», дополнив требованиями и методикой расчета затрат по:

– транспортировке ТКО из населенных пунктов, расположенных в Арктической зоне на ближайший межселенный полигон;

– транспортировке ТКО из населенных пунктов, расположенных в Арктической зоне за пределы субъекта Российской Федерации Арктической зоны;

– компенсации расходов на транспортировку ТКО (от границы населенного пункта до объекта обращения с отходами) за счет компенсации организации коммунального комплекса расходов на транспортировку ТКО из средств в счет уплаты экологического сбора, направляемых в федеральный бюджет, бюджет субъекта Российской Федерации и муниципального образования;

б) внести корректировки в статью 24.8. Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», дополнив положениями для региональных операторов по обращению с ТКО и операторов по обращению с ТКО в Арктической зоне об установлении регулируемых государством:

– тарифа на услуги по накоплению ТКО на полигонах;

– тарифа на услуги по накоплению ТКО на площадке по накоплению ТКО;

– тарифа на услуги по обезвреживанию ТКО на установке по сжиганию ТКО, введенной в эксплуатацию (установленной на территории населенного пункта или площадке по накоплению ТКО, с учетом требований действующего законодательства, не в составе оборудования объекта обращения с отходами);

в) внести корректировки в Основы ценообразования в области обращения с ТКО, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 №484 и Методические указания по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 в соответствии с новой моделью обращения с ТКО в отношении населенных пунктов Арктической зоны уточняющие положения, устанавливающие прозрачные механизмы:

– предъявления конечным потребителям затрат на услуги по обработке ТКО (сортировке ТКО, раздельному сбору ТКО) и накоплению ТКО (в г(елях уточнения правомерности включения в плату граждан за оказание коммунальной услуги по обращению с ТКО с 01.01.2019 года);

– определения результатов услуги по обработке ТКО и накоплению ТКО, в том числе в части: расходов относимых на регулируемый государством вид деятельности при обработке отходов (сортировка,

снижение класса опасности, прессование и др., а также размещение на хранение, утилизация, захоронение);

– оценки и методики учета доходов, выделения из общих расходов собственных расходов организации, не подлежащих включению в тариф (исключения из тарифа) на услуги по обработке ТКО, связанных с получением дополнительной выручки (прибыли) от реализации вторичных ресурсов;

– оценки и методики учета транспортных расходов организации, предоставляющей услуги по обращению с ТКО, в части транспортировки ТКО с площадки накопления ТКО, расположенной населенном пункте до межселенного полигона, расположенного на расстоянии до 500 км от указанного населенного пункта Арктической зоны.

Стандарты обеспечения экологической безопасности

9.22. В связи с ростом антропогенной нагрузки на уязвимые экосистемы Арктики рассмотреть возможность принятия нормативно-правовой базы, устанавливающей требования и стандарты хозяйственной деятельности Арктической зоне. На международном уровне в качестве успешных примеров нормативно-правового регулирования можно привести стандарты ISO 19906:2010 для морских сооружений по добыче нефти и газа и Международный кодекс о безопасности судов, работающих в полярных водах (Полярный кодекс). Стандарт ISO 19906:2010 вобрал в себя международную практику расчета ледовых нагрузок на сооружения. Представляется целесообразным на его основе создать отечественный стандарт в дополнение к действующим СНИПам по расчёту нагрузки и воздействий от волн, льда и судов на речные и морские гидротехнические сооружения.

9.23. Внести изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» в части отнесения к I категории воздействия на окружающую среду предприятий, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения на территории муниципальных образований с населением более 100 тыс. чел. вне зависимости от вида потребляемого топлива, а также компаний, осуществляющих деятельность по

перевалке навалочных сыпучих грузов открытым способом в границах населенного пункта.

9.24. Необходимо ввести понятие «единицы запаха в метре кубическом атмосферного воздуха» (ЕЗ/м3) в СанПиН «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест» и согласовать нормативные акты по нормированию и контролю выбросов запаха при осуществлении технологических операций для Мурманской области в качестве пилотных.

Механизмы минимизации природных рисков

9.25. В целях обеспечения безопасности деятельности в Арктике необходимо развивать нормативную базу и отраслевые стандарты в области обеспечения безопасности деятельности в Арктике, а также формировать систему обязательного экологического страхования рисков при осуществлении транспортных перевозок.

Сохранение природного наследия

9.26. Рекомендовать Государственной Думе ФС РФ принять проект федерального закона «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» в части введения платности посещения особо охраняемых природных территорий регионального значения – природных парков (за исключением участков, расположенных в границах населенных пунктов) в целях туризма и отдыха, внесенный Мурманской областной Думой.

9.27. В целях сохранения экосистемы национального парка Берингия рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство, направленных на создание морской охранной зоны национального парка Берингия. Положение об морской охранной зоне национального парка Берингия в числе прочих требований должно включать:

– ограничение максимальной скорости судов до 10 узлов;

– обязательный обход судами щенных ледовых залежек морских млекопитающих;

– определение зоны прибрежного плавания шириной 3 морских мили. Суда, которые могут безопасно использовать для транзитного прохода остальную акваторию бассейна, не должны в общем случае использовать зону прибрежного плавания.

9.28. В целях сохранения экосистемы национального парка Берингия и бассейна Чирикова рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство, направленных на обязательность в данных районах требований Международного Полярного Кодекса (I-B, п.12.1):

— при разработке маршрута движения судна и в процессе выполнения рейса следует в случае обнаружения морского млекопитающего применять наиболее эффективные меры по минимизации излишнего беспокойства;

— мер организации судоходства, предусмотренных Резолюцией IMO A.572(14) (системы разделения движения судов, районы повышенной осторожности плавания, районы с особым режимом плавания, и др.);

— сезонных навигационных мер, связанных с периодами максимальной концентрации морских млекопитающих и видом их жизнедеятельности в акватории региона.

Государственное управление

Экологический надзор

9.29. В целях уменьшения степени техногенной нагрузки на экосистему арктических регионов обеспечить внедрение зеленых технологий, экологического контроля и мониторинга на предприятиях, оказывающих негативное влияние на нативную среду Арктики.

9.30. По последним оценкам, в российской части Арктики насчитывается более сотни «горячих точек», где масштабы загрязнения существенно превышают допустимые нормы. Часть из них связана с нефтяным загрязнением, что приводит к деградации ландшафтов, наносит серьезный ущерб речным и морским экосистемам, ухудшает качество питьевой воды и воздуха, губительно влияет на климат. Сооружение магистральных трубопроводов приводит к повреждению земельных угодий, при этом скорость восстановления растительного покрова в Арктике существенно ниже, чем в более южных регионах, а технологии рекультивации загрязненных земель малоэффективны. В связи с этим, в резолюцию необходимо внести пункт, предусматривающий внедрение эффективных технологий добычи нефтепродуктов на существующих месторождениях Сибири и Дальнего Востока с целью консервирования мест разработки природных ресурсов в арктическом регионе.

9.31. Считается, что в арктическом шельфе кроется около трети запасов мировой нефти. При этом нефтедобыча на шельфе влечет за собой

трагические последствия: разливы нефти, ускорение глобального потепления, таяние льдов, вымирание редких видов животных.

9.32. В целях проведения комплексного экологического мониторинга на территории Арктической зоны РФ создать информационно-аналитическую систему «Экологический мониторинг Арктической зоны РФ», в которой консолидировать всю информацию о состоянии объектов окружающей среды, источниках выбросов, сбросов и загрязнения с предоставлением сведений от предприятий-природопользователей.

9.33. В целях развитии системы экологического мониторинга и надзора в Арктике:

— увеличить количество постов наблюдений за состоянием атмосферного воздуха Росгидромета – в приоритетном порядке в городах с численностью населения более 100 тысяч человек. Количество и последовательность создания новых постов (или восстановления ранее работавших) можно определить с администрациями каждого из арктических регионов;

— внедрить сеть непрерывно действующих автоматических станций мониторинга атмосферного воздуха;

— восстановить морскую и гидрологическую наблюдательную сеть Росгидромета до состояния уровня 2012 г.;

— внедрить современные методы прогнозирования;

— предусмотреть соответствующие мероприятия в федеральных программах.

9.34. Разработать и утвердить стандарты и методы испытаний по оценке влияния на здоровье населения высокотоксичных химических веществ в Арктике, в первую очередь запрещенных Стокгольмской конвенцией, ратифицированной Российской Федерацией.

9.35. В целях защиты лесных ресурсов Арктики обеспечить включение в государственную программу Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» предложений Федерального агентства лесного хозяйства по совершенствованию государственного экологического мониторинга в части государственного мониторинга воспроизводства лесов и государственного лесопатологического мониторинга.

9.36. Для повышения эффективности экологического мониторинга в Арктике создать в России Институт стратегической экологической оценки.

9.37. В целях проведения комплексного экологического мониторинга на территории Арктической зоны РФ создать разветвленную сеть экологических полигонов и стационаров с целью наблюдения за состоянием окружающей среды.

9.38. С целью снижения негативного воздействия на окружающую среду провести инвентаризацию технологий, применяемых в Арктической зоне РФ, с целью выявления оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

9.39. Обеспечить компенсацию вреда жизни и здоровья населения компаниями, использующими в Арктике технологии негативно воздействующие на окружающую среду.

9.40. В целях развития системы экологического мониторинга в Арктике рассмотреть возможность введения в обязательную статистическую отчетность предприятий, входящих в топливно-энергетические, горно-промышленные и транспортные компании страны и функционирующие на территории зоны российской Арктики, следующие показатели : концентрации загрязняющих веществ, объема и массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов производства и потребления, потребления воды и использования энергетических ресурсов в расчете на единицу времени или единицу производимой продукции, выполняемой работы, оказываемой услуги.

9.41. Для повышения эффективности природоохранных мероприятий в Арктической зоне, а также для развития малого и среднего предпринимательства рассмотреть возможность изменения методики кадастровой оценки различных категорий земель Арктики и Субарктики на основе учета экологической значимости болотных земель, старовозрастных лесов, тундрового криволесья, пахотных земель и пастбищ, искусственно созданных в зоне Арктики и др. и на основе приоритета для повышения деловой активности малого и среднего бизнеса.

9.42. В целях развития системы экологического мониторинга в Арктике обеспечить свободный доступ к материалам гидрохимических наблюдений на водных объектах посредством публикаций в гидрохимических бюллетенях.

Ликвидация и предотвращение нефтеразливов

9.43. В целях своевременного обнаружения и принятия мер, по ликвидации нефтяного загрязнения и повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности в отношении недропользователей в Арктической зоне России, необходимо рассмотреть возможность разработки и внедрения спутникового мониторинга в местах деятельности нефтяных компаний.

9.44. В целях защиты национального парка Берингия от нефтеразливов:

— необходимо разработать единый План организации и обеспечения защиты берегов территориального уровня;

— выявить аварийно-опасные участки путей следования нефтеналивных судов и мест проведения операций по рейдовой перегрузке нефти и нефтепродуктов;

— создать оперативную систему прогнозирования возможных загрязнений на основе постоянно действующих гидрометеорологических моделей и моделей распространения разливов распространения разливов;

— изучить возможность приспособления, дооборудования и оснащения судов портофлотов и других судов в Чукотском АО для обеспечения возможности их участия в работах по защите берегов;

картирование экологической чувствительности и уязвимости побережий;

— организовать и обеспечить подготовку добровольных аварийно-спасательных групп из числа населения и персонала предприятий и организаций;

— при необходимости – разместить в критических точках побережья средства и оборудование для защиты берегов;

— создать региональные мобильные групп оперативного реагирования, обеспеченные средствами связи, доставки к местам работ и оборудованием для защиты берегов, а также оказания помощи животным и птицам в случае нефтяного загрязнения.

9.45. В целях обеспечения дистанционного и оперативного контроля сбросов нефтесодержащих вод, нефтепродуктов, нефтеразливов и т.п. при судоходстве по трассам СМП, а также для оперативного контроля ледовой обстановки, чрезвычайных ситуаций, нелегального судоходства и вылова биоресурсов для контроля состояния

биоресурсов рассмотреть возможность поддержки воссоздания авиамониторинга (включая ударные БПА) акваторий арктических морей РФ.

Ликвидация накопленного ущерба

9.46. С целью ликвидации накопленного экологического ущерба в Арктической зоне рассмотреть возможность создания единого координационного центра проведения работ по утилизации затопленных судов в Арктике на базе ФГУП «РосРАО».

9.47. Для более точной оценки накопленного экологического вреда в методику необходимо внести изменения: сосредоточить внимание не просто на экологическом аспекте, но на более широком и целостном понимании вреда в виде кумулятивного воздействия. При этом под накопленным ущербом (кумулятивном воздействии) понимается система синергетических, интерактивных и непредсказуемых результатов от нескольких видов землепользования или суммы проектов в области добычи ресурсов, которые агрегируются во времени и пространстве, и приводят к значительным последствиям для людей и окружающей среды.

9.48. В целях восстановления нарушенных природных систем, подвергшихся негативному антропогенному и техногенному воздействию в результате прошлой хозяйственной деятельности включить в Государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды на 2012–2020 годы» и Государственную программу Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» мероприятия по ликвидации объектов накопленного экологического ущерба, обусловленного загрязнением акваторий арктических морей, заливов и рек брошенными и затопленными объектами, а также мероприятия по очистке территорий:

— бывших (расформированных) и действующих воинских частей, военных объектов;

— загрязненных ядерно- и радиационно опасными отходами;

— загрязненных особо опасными видами отходов;

— размещения твердых коммунальных отходов.

Предусмотреть особый (приоритетный) порядок предоставления субсидий из федерального бюджета на ликвидацию объектов

накопленного вреда окружающей среде, расположенных на территории Арктической зоны Российской Федерации, в т.ч. путем включения в соответствующие правила предоставления таких субсидий дополнительного коэффициента, повышающего статус заявки арктического субъекта Российской Федерации.

Обращение с отходами

9.49. В целях внедрения современных технологий для обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО) в Арктической зоне Российской Федерации внести корректировки в федеральные требования, регулирующие вопросы по проектированию, строительству и эксплуатации объектов обращения с ТКО, направленные на:

1. снижение сроков проектно-изыскательских и строительных работ;

2. внедрение технологий по изоляции ТКО от воздействия на окружающую среду на этапе сбора (накопления) до размещения их на объекте обращения с ТКО;

3. разработку и внедрение типовых проектов и документации на объекты обращения с отходами блочно-модульного типа, с разбивкой объекта обращения с отходами при проектировании на самостоятельные сооружения капитального и не капитального характера, в том числе:

а) площадки в капитальном исполнении для сбора, обезвреживания, накопления (для временного хранения сроком до 15 лет), размещения ТКО и дальнейшей транспортировки на межселенный полигон и (или) за пределы Арктической зоны субъекта Российской Федерации;

б) площадки для размещения оборудования для эксплуатации полигона не капитального характера (противопожарных резервуаров, пункта стационарного радиометрического контроля, основного и резервного источника электроснабжения и т.п.);

в) площадки для накопления ТКО (временного хранения сроком от 11 месяцев до 3 лет) некапитального характера, обустроенной для накопления вторичного сырья;

г) площадки для обработки и обезвреживания ТКО некапитального характера для обработки и обезвреживания ТКО;

д) площадки для хранения строительных отходов и металлолома.

9.50. С целью снижения негативного воздействия на окружающую среду в Арктической зоне РФ рассмотреть возможность организации междисциплинарного исследования для выработки научно обоснованных количественных и качественных критериев перехода на НДТ в зависимости от этапа жизненного цикла ресурсного предприятия и факторов, позволяющих его продлить, а также для разработки мер государственного стимулирования этого перехода для соблюдения баланса экономических и экологических интересов государства и бизнеса.

9.51. В процессе эксплуатации судов различного назначения, в том числе пассажирские, грузоперевозочные, рыболовные тралы и главным образом нефтеналивные танкеры образуются трюмные осадочные отложения или подсланевые воды. Подсланевые воды отнесены по второму классу экологической опасности. Согласно норм накопления и сдачи подланевых вод норма образования их составляет 4 литра в месяц на 1 л.с. мощности двигателя.Дорогостоящее оборудование для очистки и тарифы по приемы таких отходов на суда-сборщики провоцируют судовладельцев сбрасывать образующиеся отходы в акватории водных объектов. Механизм, определяющий полномочия контрольно-надзорных органов в данной сфере, несовершенен. Не установлен порядок осмотра судов и других плавучих средств, допустивших загрязнение, а также не проводится осмотр судов с целью проверки своевременности сдачи отходов.

9.52. В целях сохранения среды обитания водных биологических ресурсов необходимо:

1. предусмотреть меры государственного регулирования, направленные на стимулирование обезвреживания (или) передачи судовладельцами образующихся отходов;

2. проработать механизм государственного контроля и надзора в части установления порядка по осмотру судов с целью проверки своевременности сдачи отходов;

3. ужесточить меры административной ответственности за нарушение природоохранного законодательства в части сброса отходов в акватории водных объектов.

9.53. Учитывая особенности обращения с отходами на территории Арктической зоны предлагаем:

- совместно с регионами подготовить предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в сфере обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами ТКО), или разработать законопроект, регулирующий правоотношения в сфере обращения с отходами в Арктической зоне Российской Федерации;

- в федеральных нормативных документах (требования к объектам размещения отходов и требований к размещению ТКО) учесть специфику размещения объектов в районах Крайнего Севера;

- утвердить отдельные требования к сбору опасных отходов (ртутьсодержащие, батарейки, аккумуляторы, электротовары и т.п.) в труднодоступных населенных пунктах с численностью менее 1000 человек;

- внести изменения в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и проект постановления Российской Федерации по принципам распределения субсидии из федерального бюджета за счет экологического сбора, предусмотрев для субъектов, находящихся в районах, Крайнего Севера (Арктической зоне), расчет субсидий с учетом повышающих коэффициентов или с учетом фактических расходов на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию отходов от использования товаров.

9.54. В связи со спецификой природной и экологической обстановки, связанной с коротким летом, низкими температурами и вечной мерзлотой, а также планами по организации в поселках Арктической зоны животноводческих предприятий, птицефабрик, парниковых и кормозаготовительные хозяйств перед арктическими регионами встает вопрос утилизации биоорганических отходов . Оптимальным решением данной проблемы является использование технологий по безотходной обработки биоорганических отходов и высококонцентрированных стоков созданных Центром Высоких Технологий совместно с рядом ведущих организаций и предприятий Санкт-Петербурга и Москвы. Реализованная технология прошла экспертизу в ФГБНУ «Росинформагротех», удовлетворяет всем требованиям к наилучшим доступным технологиям, рекомендуемым к внедрению на предприятиях агропромышленного комплекса.

В связи с вышеизложенным предлагаем рассмотреть возможность поддержки на государственном уровне использования технологий по

безотходной обработке биоорганических отходов и высококонцентрированных стоков. созданных Центром высоких технологий для улучшения экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки в приполярной зоне РФ. Организацию работ на местах предлагается поручить региональным отделениям МОО «Ассоциация полярников».

9.55. С целью включения в работу по ликвидации накопленного экологического ущерба в Арктике наиболее активной части общества регионам Арктической зоны РФ рассмотреть возможность разработки единой формы логистического обеспечения вывоза отходов и мусора с объектов накопленного ущерба силами волонтерских организаций.

9.56. Рассмотреть возможность внесения изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» в части отнесения к I категории воздействия на окружающую среду компаний, осуществляющих деятельность по перевалке навалочных сыпучих грузов открытым способом в границах населенных пунктов, расположенных в Арктической зоне РФ.

9.57. Внести изменения в действующее законодательство в области обращения с отходами, в том числе в части:

- установления специальных требований к организации обращения с твердыми коммунальными отходами в малых и труднодоступных населенных пунктах Арктической зоны Российской Федерации, в т.ч. путем увеличения предельного срока накопления отходов на данных территориях с 11 до 36 месяцев (в целях формирования экономически выгодных транспортных партий);
- возможности внедрения переводных сезонных и (или) иных моделирующих коэффициентов в целях измерения нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Арктической зоны Российской Федерации (в связи с особыми климатическими условиями арктических регионов, обусловленными длительностью низких температур воздуха, необходима соответствующая корректировка сроков и периодичности проведения натурных замеров массы и объема твердых коммунальных отходов);
- установления особого (приоритетного) порядка предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета за счет средств экологического сбора в целях создания и развития эффективной

системы обращения с отходами на территории Арктических регионов Российской Федерации, в том числе путем включения в соответствующие правила предоставления таких субсидий дополнительного коэффициента, повышающего статус заявки субъекта Арктической зоны Российской Федерации;

- установления для производителей, поставщиков и (или) перевозчиков товаров (продукции) на территории отдаленных труднодоступных населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации обязанности по сбору и транспортированию отходов от использования этих товаров в целях их дальнейшей передачи на утилизацию, обезвреживание и (или) размещение, либо обеспечение на месте безопасной утилизации или обезвреживания отходов от использования таких товаров.

Стандарты обеспечения экологической безопасности

9.58. С целью формирования эффективной государственной экологической политики и обеспечения экологической безопасности в Арктике, а также для реализации решений президиума Экспертного совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации ФС РФ рассмотреть возможность разработки Арктической экологической доктрины. Базой Арктической экологической доктрины может стать проект региональной экологической доктрины Республики Саха (Якутия).

9.59. В целях снижения негативного воздействия на окружающую среду и внедрения принципов рационального природопользования в Арктической зоне поддержать создание общественного стандарта «Экологическая безопасность Арктики». Общественный стандарт включает: прозрачные Правила экологического поведения хозяйствующих субъектов на территории российской Арктики; систему индикаторов экологического поведения, задающая ориентиры для действующих и новых предприятий на территории российской Арктики; единый свод лучших практик и инициатив научных общественных и коммерческих организаций; единый свод отечественных и международных правил и требований в области охраны окружающей среды Арктической зоны.

9.60. Разработать целевые показатели и индикаторы оценки устойчивого развития регионов АЗРФ, отражающие социально-экономические и экологические особенности арктических территорий, которые должны быть включены в число показателей Стратегий регионов АЗРФ до 2030 г. Принципиальным при их разработке должен быть подход,

учитывающий ущерб от загрязнения среды и истощения природных ресурсов.

9.61. В целях снижения негативного воздействия опасных веществ на здоровья населения арктических регионов РФ рассмотреть возможность разработки и внедрения. стандартов и методов мониторинга трансграничного переноса радиационных веществ.

9.62. Разработать комплекс мер, направленных на раннее обнаружение и противодействие угрозам, связанным с трансграничным переносом на территорию Российской Федерации биологическими путями высокотоксичных веществ и инфекций, обеспечения безопасности населения.

9.63. В целях сохранения экосистемы Арктики и решения проблемы трансграничного загрязнения рассмотреть возможность разработки единого международного стандарта экологической безопасности Арктики.

9.64. В целях снижения негативного воздействия на окружающую среды и внедрения принципов рационального природопользования в Арктическом регионе рассмотреть возможность апробирования общественного стандарта «Экологическая безопасность Арктики в условиях Арктики, на научном стационаре на о. Белый.

Механизмы минимизации природных рисков

9.65. В связи с ростом антропогенной нагрузки на уязвимые экосистемы Арктики и с целью минимизации последствий природных рисков при осуществлении экономической деятельности в Арктике рассмотреть возможность создания механизмов страхования от экстремальных опасных явлений в Арктической зоне РФ.

9.66. В связи с ростом антропогенной нагрузки на уязвимые экосистемы Арктики и с целью минимизации последствий природных рисков при осуществлении экономической деятельности в Арктике рассмотреть возможность создания рыночных механизмов хеджирования природных рисков.

9.67. В целях снижения природных рисков разрабатывать региональные стратегии и мероприятия по снижению природных рисков и принимать превентивные меры на основе информации от систем прогнозирования и заблаговременного предупреждения об опасных явлениях.

9.68. В связи с ростом антропогенной нагрузки на уязвимые экосистемы Арктики и с целью минимизации последствий природных рисков при осуществлении экономической деятельности в Арктике рассмотреть

возможность формирования систему обязательного экологического страхования рисков при осуществлении транспортных перевозок в Арктической зоне РФ.

9.69. В связи с ростом антропогенной нагрузки на уязвимые экосистемы Арктики и с целью минимизации последствий природных рисков при осуществлении экономической деятельности в Арктике рассмотреть возможность государственной поддержки проведения целенаправленных научных исследований с целью минимизации природных рисков в Арктике.

9.70. В целях рационального использования пастбищных ресурсов предлагается разработать методические подходы к социально-экономической оценке и рациональному использованию ресурсов оленьих пастбищ в районах их перевыпаса.

Экологическое просвещение и образование

9.71. В целях сохранения природного наследия Арктики рассмотреть возможность разработки программы экологического просвещения коренных малочисленных народов Арктики.

9.72. В целях формировании эксклюзивных экологических знаний, обладающих максимальной достоверностью о состоянии окружающей среды мест проживания и о принципах бережного освоения природных ресурсов в арктической зоне рассмотреть возможность поручить Бассейновым советам (4.29. Водный кодекс) и органам местного самоуправления координировать вопросы экологического просвещения населения в целях обеспечения эффективного управления в области использования и охраны водных объектов на местах.

9.73. В целях экологического просвещения населения и обеспечения эффективного управления в области использования и охраны водных объектов на местах совместно с общеобразовательными школами, библиотеками и муниципальными органами местного самоуправления с привлечением объединений коренным малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, хозяйствующих субъектов, регистрированных на территории муниципальных образований изучить вопрос формирования арктического научно-исследовательского, образовательного и управленческого экологического пространства. Данный вопрос поручить СПбГУ и ААНИИ для выработки методического указания о создании Единой образовательной информационной сети Региональная инновационная система Сеть

арктических опорных наблюдений Российской Федерации (РИС САОН РФ) с центром в СПбГУ и ААНИИ.

Сохранение природного наследия

9.74. В целях сохранения экосистемы национального парка Берингия и бассейна Чирикова рассмотреть запрет в данных районах:

— сброса сточных вод (как измельченных и обеззараженных, так и неизмельченных и необеззараженных);

— сброса «серых вод»;

— сброса всех видов мусора;

— балластировку.

9.75. В целях сохранения и рационального использования водных биоресурсов Арктики рассмотреть возможность поддержки проектов направленных на создания оборудования для комплексной натурной диагностики морской среды с целью оценки биоресурсов и прогнозирования последствий антропогенной деятельности в Арктике.

9.76. В целях защиты окружающей среды в Арктике предусмотреть мероприятия по выявлению заповедных и особо охраняемых природных территорий, а также мероприятия по созданию Красной книги Арктики.

Региональное регулирование

Экологический надзор

9.77. В целях защиты экосистемы Арктической зоны на базе ПСУ ЯНАО «Научный центр изучения Арктики» и НП «Российский центр освоения Арктики» создать координационный центр экологической безопасности и экологического мониторинга Арктической зоны Российской Федерации.

Обращение с отходами

9.78. В целях обеспечения экологических стандартов необходимо рассмотреть вопрос финансирования из бюджета Республики Коми мероприятий по строительству ТКО.

Механизмы минимизации природных рисков

9.79. В связи с ростом антропогенной нагрузки на уязвимые экосистемы Арктики и с целью минимизации последствий природных рисков при осуществлении экономической деятельности в Арктике рассмотреть

возможность разработки региональных стратегий и мероприятия по снижению природных рисков и адаптации к ним.

Экологическое просвещение и образование

9.80. В целях содействия экологическому просвещению рассмотреть возможность:

— создания органами государственной власти регионов Арктической зоны Российской Федерации о создании совместной рабочей группы под председательством Межрегиональной общественной экосоциологической организации «Зелёная Арктика»;

— создания методических пособий по экологическому просвещению, включая пособия и материалы для работников предприятий топливно-энергетического комплекса;

— сохранения, развития и создания образовательных форм для осуществления экологического воспитания (эколагеря, тренинги, факультативные занятия, секции, кружки и прочее).

9.81. В целях привлечения внимания к экологическим проблемам Арктики организовать проведение конкурса исследовательских и проектных работ учащихся общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций.

Межрегиональное взаимодействие

Ликвидация и предотвращение нефтеразливов

9.82. В целях повышения эффективности ликвидации нефтеразливов в водной среде на территории Арктики рассмотреть возможность создания межрегиональных планов ликвидации разливов нефти.

Гражданское общество

Экологический надзор

9.83. В целях защиты экосистемы Арктической зоны активизировать взаимодействие органов государственной власти, предприятий-природопользователей и научных учреждений, в том числе в части обмена информацией о состоянии окружающей среды и формирования рационального рекреационного природопользования в Арктической зоне РФ.

Ликвидация накопленного ущерба

9.84. Учитывая масштаб, трудоемкость, временную протяженность и очевидную финансовую затратность решения проблемы ядерного наследия в Арктике, первым этапом работ по реабилитации арктических морей должно быть получение достоверной информации о фактическом состоянии таких объектов и радиационной остановке в местах их затопления. Для решения этой задачи необходима провести разработку общей технологии проведения обследования затопленных ядерно- и радиационно- опасных объектов (ЯРОО) и разработать соответствующую аппаратуру.

Механизмы минимизации природных рисков

9.85. В целях обеспечения безопасности деятельности в Арктике осуществлять страхование от экстремальных опасных явлений и применять рыночные механизмы хеджирования природных рисков.

Сохранение природного наследия

9.86. В целях сохранения природного наследия Арктической зоны РФ поддержать идею создания Ассоциации арктических особо охраняемых природных территорий России.

10.Устойчивое развитие коренных народов Арктики

Законодательное регулирование

Поддержка традиционных форм хозяйствования в Арктике

10.1. В целях сохранения традиционного образа жизни коренных народов рекомендовать проработать правовые механизмы, обеспечивающие создание и функционирование территорий традиционного природопользования.

10.2. В целях обеспечения прав коренных народов Севера на ведение традиционной хозяйственной деятельности рекомендовать внести поправки в Федеральный закон № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части включения общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в число пользователей биоресурсов, на которые распространяются нормативно-правовые нормы для рыболовецких организаций, занятых в прибрежном рыболовстве. Внести изменения в Правила рыболовства для Западно- Сибирского рыбохозяйственного бассейна, утвержденные Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 22.10.2014 № 402, в части изменения сроков представления в территориальные органы Федерального агентства по рыболовству сведений о добыче (вылове) водных биоресурсов (абзац третий подпункта «б» пункта 47.3 Правил) с ежеквартального на 1 раз в год.

10.3. В целях правового регулирования отношений, связанных с использованием природных ресурсов, находящихся на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, гражданами и юридическими лицами для осуществления предпринимательской деятельности, предлагаем дополнить Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» статьёй, определяющей порядок взаимодействия коренных малочисленных народов и лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность.

10.4. В целях сохранения и развития традиционных форм хозяйствования коренных народов Арктики ускорить работу по принятию Государственной Думой ФС РФ Федерального закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросу приобретения прав на земельные участки лицами, относящимися к

коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ и их общинами, в части предоставления общинам коренных малочисленных народов в безвозмездное пользование земельных участков и земель различных категорий в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

10.5. В целях обеспечения прав коренных народов Арктики на ведение традиционной хозяйственной деятельности рекомендовать внести изменения в Федеральный закон №209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части отмены организации проведения аукционов на право заключения охотохозяйственных соглашений на территориях, относящихся к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

10.6. В целях обеспечения эффективного экономического становления общин при сохранении организационно-правового статуса рекомендовать внести поправки в налоговое законодательство, направленные на создание стимулирующего налогового бремени, поощрения инвестиционных компаний в целях проведения модернизации традиционных отраслей хозяйствования.

10.7. В целях реализации постановления Правительства РФ №765 о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера рассмотреть возможность внесения изменений в Положение о паспорте гражданина РФ, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 8 июля 1997 года №828, дополнив пункт 5 Положения нормой об отметке в паспорте гражданина о принадлежности к национальности по его желанию.

10.8. В целях устойчивого развития северного оленеводства как неотъемлемой части традиционного образа жизни и культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации разработать и принять Федеральный закон «О северном оленеводстве».

Сохранение исконной среды обитания и традиционного образа жизни

10.9. В целях сохранения традиционного образа жизни народов Арктики внести изменения в федеральный закон №2395-1 «О недрах» в части применения стратегии взаимоотношений коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока с промышленными компаниями, работающими в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности этих народов в части проведения этнологической экспертизы в целях выявления объема ущерба, наносимого при промышленном освоении территориям традиционного проживания коренных народов и их образу жизни.

10.10. В целях реализации права граждан Российской Федерации, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, на определение и указание национальной принадлежности, разработать и утвердить порядок подтверждения национальной принадлежности граждан.

10.11. Рассмотреть возможность пересмотреть и скорректировать законодательство и практику предоставления льгот, в том числе квот на охоту и вылов рыбы, коренным народам Севера в направлении поддержки русских старожильческих групп АЗРФ, ведущих традиционный образ жизни. Необходимо либо изменить принцип предоставления льгот и предоставлять не по этническому принципу, а по территории постоянного проживания и основному виду хозяйства, либо включить русские старожильческие группы, такие как русскоустьины, проживающие в Аллаиховском районе Республики Саха (Якутия) и походчане (колымчане), проживающие в Нижнеколымском районе Республики Саха (Якутия), в перечень коренных малочисленных народов Севера.

Эти группы веками сохраняли национальное самосознание и основы духовной и материальной культуры. Проживая в тех же условиях, занимаясь теми же традиционными видами хозяйства, испытывая те же трудности, что и представители малочисленных народов Севера, представители этих групп не имеют никакой поддержки от государства, что делает экономически неустойчивыми, способствует их размыванию и утрате культурных традиций.

Совершенствование регулирования в области организации и функционировании общин малочисленных народов

10.12. В целях совершенствования нормативно-правового обеспечения деятельность общин коренных народов и традиционной хозяйственной деятельности рекомендовать согласовать между собой отраслевые нормы в сфере охоты, рыболовства, земельного и лесного законодательства, законодательства в сфере охраны окружающей среды и деятельности общин коренных малочисленных народов Севера.

10.13. Рекомендовать внести изменения и дополнения в Федеральный закон ФЗ-104 «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» в части дополнения социально-экономических функций общины коренных малочисленных народов Севера:

— как землепользователя или землевладения;

— как хозяйствующего субъекта, прежде всего, сельхозтоваропроизводителя.

10.14. В законодательстве об общинах коренных народов рекомендовать определить общину коренных малочисленных народов как коммерческую организацию, осуществляющую деятельность на особых льготных условиях в связи с ее социальной направленностью, а также внести дополнение в главу 4 Гражданского кодекса РФ в части включения общины коренных малочисленных народов Севера в список юридических лиц, осуществляющих коммерческую деятельность.

10.15. В целях совершенствования законодательства, государственного регулирования и администрирования в сфере социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации предлагаем внести изменения в пункт 2 статьи 5 Закона Российской Федерации от 19.04,1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», дополнив перечень категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы, категорией «коренные малочисленные народы Севера и приравненных к ним местностей», что позволит разрабатывать и финансировать специальные мероприятия для обеспечения их занятости.

<u>Государственное управление</u>

10.16. В связи с тем, что на сегодняшний день коренные жители арктических территорий практически исключены их процессов принятия решений в отношении промышленного освоения территорий их традиционного проживания, рекомендовать разработать механизм учета мнения коренных народов Арктики при принятии подобных решений.

10.17. В целях сбора актуальной информации о социально-экономическом положении коренных народов Арктики рекомендовать восстановить регулярные статистические наблюдения социально-демографического и экономического положения коренных малочисленных народов.

Поддержка традиционных форм хозяйствования в Арктике

10.18. В целях развития традиционных форм хозяйствования коренных народов Арктики рекомендовать создавать экономические стимулы для развития традиционного рыболовства и северного оленеводства.

10.19. Учитывая положительный опыт зарубежных арктических стран целесообразно вовлечение народов Севера в отрасли, связанные с природо- и недропользованием, в природоохранные службы, участие в управлении и распределении биологических ресурсов. Это позволит уменьшить затраты на контроль по управлению пространствами Арктики.

10.20. В целях развития традиционных форм хозяйственной деятельности оказать поддержку инициативам местных активистов, направленных на возрождение и развитие традиционных промыслов коренных народов и этнолокальных групп русского населения (поморов), проживающих на территории Арктической зоны РФ.

10.21. В целях сохранения традиционных форм хозяйствования коренных народов Севера рекомендовать проведение ресурсной оценки земель сельскохозяйственного назначения, в том числе изучение ресурсного использования пастбищ с учетом их оленеёмкости (оценка оленьих пастбищ).

10.22. В целях поддержки традиционных промыслов рекомендовать восстановить систему приема и распределения сырца клыка моржа между косторезами, занимающимися традиционным промыслом. В настоящее время цена на клык выросла, в результате чего семьи косторезов, для которых резьба по клыку является основным видом деятельности не имеют к нему доступа.

10.23. В целях развития традиционных форм хозяйствования рекомендовать обеспечить приоритетный доступ представителям

коренных народов Арктики к рыбопромысловым участкам, расширить виды и объемы квот на рыбопромысловую деятельности.

10.24. В целях обеспечения прав коренных народов Арктики на ведение традиционной хозяйственной деятельности рекомендовать наделить общины коренных малочисленных народов Севера квотами, обеспечивающими безусловный приоритет перед промышленным рыболовством.

10.25. В целях обеспечения прав коренных народов Арктики на ведение традиционной хозяйственной деятельности рекомендовать закрепить право рыболовецких общин коренных народов, занятых в прибрежном рыболовстве, производить вылов рыбы всеми разрешенными для этой категории пользователей видами орудий лова.

10.26. В целях обеспечения права коренных народов на приоритетный доступ к охотничьим угодьям на территориях традиционного проживания рекомендовать:

— исключить ставку арендной платы при заключении охотохозяйственного соглашения с общинами;

— освободить общины коренных народов, осуществляющие промысловую охоту, от соответствующей платы за объекты животного мира;

— обеспечить приоритетное право на закрепление охотничьих угодий за общинами коренных народов.

10.27. В целях поддержки традиционных форм хозяйствования рекомендовать открыть доступ оленеводам к рынкам сбыта создавая инфраструктуру по береговой части, в том числе мобильные убойные пункты, оборудованные для глубокой переработки продукции оленеводства, что позволит открыть последующий экспорт в другие регионы России и за рубеж, в том числе в страны АТР.

10.28. С целью выработки рекомендаций по решению проблемы аккумуляции загрязнителей в продукции оленеводства оказать содействие научным организациям в проведении обследования оленьих пастбищ оленеводческих хозяйств Республики Коми на предмет определения территорий с повышенным содержанием загрязняющих элементов.

10.29. В целях оптимизации управления изменить подход к государственной поддержке северного оленеводства в части

дифференциации целей ее предоставления с учетом особенностей регионов по оленеемкости пастбищ.

Сохранение исконной среды обитания и традиционного образа жизни

10.30. В целях сохранения традиционного образа жизни коренных народов и обеспечения их устойчивого развития разработать механизм оценки воздействия проектов промышленной деятельности на исконную среду обитания и традиционный образ жизни малочисленных народов, а также порядка возмещения убытков, причиненных в результате хозяйственной деятельности промышленных компаний.

10.31. В целях сохранения традиционного образа жизни народов Арктики и обеспечения их устойчивого развития рекомендовать обязательное проведение этнологической экспертизы и комплексной оценки экологического, экономического и социального воздействия реализации государственных стратегий и программ по развитию и промышленному освоению территорий и мест компактного проживания.

Региональное регулирование

Сохранение исконной среды обитания и традиционного образа жизни

10.32. В целях сохранения исторического наследия осуществить капитальный ремонт (реконструкция) здания краеведческого музея МБУК «Воркутинский музейно-выставочный центр».

Гражданское общество

10.33. В целях координации усилий и выработки общих направлений деятельности рекомендовать организовать общероссийское мероприятие для организаций коренных народов с участием Федерального агентства по делам национальностей и других заинтересованных ведомств и организаций.

11. Совершенствование социального обеспечения и здравоохранения в Арктической зоне РФ

Законодательное регулирование

Меры социальной защиты населения

11.1. В целях улучшения социальной защиты населения закрепить на законодательном уровне приоритетность создания мобильных, в том числе плавающих, комплексных центров социального обслуживания для лиц, работающих и проживающих в труднодоступных территориях Арктической зоны на основе частно-государственного партнерства.

11.2. Внести изменения в законодательство по расширению государственных социальных гарантий и компенсаций для граждан, работающих и проживающих в Арктической зоне.

Развитие здравоохранения в АЗРФ

11.3. В связи с растущими экологическими угрозами здоровью и жизни населения Арктики рекомендовать разработать программы совершенствования системы здравоохранения в части своевременной диагностики, профилактики и лечения ЭОП, а также формирования здорового образа жизни у населения Арктической зоны Российской Федерации (как подпрограммы Госпрограммы по реализации стратегии развития Арктической зоны РФ) должна быть осуществлена в соответствии с требованиями законодательства и включать комплекс мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, целевым индикаторам и ресурсам, привлекаемым для ее реализации (Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»).

11.4. В целях обеспечения качественной, доступной и своевременной медицинской помощи населению, проживающему в экстремальных климатических условиях, удаленных и труднодоступных районах рекомендовать закрепить отраслевом законодательстве приоритетность создания арктических центров высокотехнологичной медицинской помощи, развитие санитарно-авиационной медицинской помощи и обеспечения финансовой поддержки организации её оказания, а также рассмотреть возможность установления повышенных нормативов специализированной медицинской помощи с соответствующим финансовым обеспечением.

Развитие телемедицины

11.5. В целях развития телемедицинских технологий в Российской Федерации рекомендовать:

– Внести в законодательство Российской Федерации понятие телемедицинских технологий и установить возможность их применения.

– Регулирование должно носить рамочный характер и применяться только в лечении тех заболеваний и к тем видам медицинских услуг, которые будут предусмотрены Министерством здравоохранения РФ в подзаконных актах.

– Легализовать медицинскую документацию в электронной форме.

Государственное управление

Меры социальной защиты населения

11.6. Для повышения качества жизни граждан РФ рекомендовать Правительству РФ, Государственной Думе ФС РФ увеличить ежегодные расходы федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним территорий в соответствии с федеральным законодательством.

11.7. Для привлечения и сохранения кадрового потенциала МОГО «Воркута» необходимо социальное и материальное стимулирование населения за счет введения повышенных коэффициентов, пенсий, социальных выплат. Рассмотреть возможность применения следующих мер:

1. установить размер районного коэффициента к заработной плате, пособиям, стипендиям и компенсациям гражданам, работающим в Арктической зоне – не менее 100%;

2. установить размер процентной надбавки за стаж работы в Арктической зоне не менее 100%;

3. предусмотреть ежегодно оплачиваемый проезд к месту отдыха и обратно работающим гражданам, иждивенцам и пенсионерам;

4. предусмотреть ежегодно оплачиваемое санаторно-курортное лечение жителям Воркуты

5. организация ежегодного летнего отдыха для детей Воркуты и его ежегодной оплатой;

6. предусмотреть дополнительный отпуск работающим в Арктической зоне, продолжительностью 30 календарных дней;

7. предусмотреть работникам, приезжающим в Арктическую зону северные надбавки с первого дня работы в организациях, не зависимо от форм собственности;

8. предусмотреть приезжающим на работу в Арктическую зону специалистам здравоохранения выплату подъемных: врачам в размере – 2,0 млн. рублей; среднему медицинскому персоналу - 1,0 млн. руб.; учителям в размере – 1,0 млн. руб.

9. сохранить применение районного коэффициента к пенсии при переезде за пределы Арктической зоны;

10. сохранить существующее федеральное законодательство в части возраста по выходу на пенсию для граждан, работающих в Арктической зоне: женщинам – 50 лет, мужчинам – 55 лет;

11. предусмотреть льготное исчисление страхового стажа для назначения пенсии при работе в Арктической зоне (считать 1 год за 2 года);

12. предусмотреть льготный стаж для лиц в Арктической зоне для мужчин и женщин -12 лет; для лиц, имеющих 2-х и более детей - 10 лет;

13. предусмотреть 100% компенсацию оплаты высокотехнологической помощи при заболеваниях, если данный вид медицинского обслуживания не оказывается в регионе;

14. предусмотреть оплату больничных листов гражданам, работающим в Арктической зоне, в размере 100%, не зависимо от страхового стажа работы;

15. предусмотреть назначение больничного листа по беременности и родам с 22 недель беременности в размере 52 недель;

16. в целях повышения качества и доступности жилья предусмотреть выделение земельных участков в более южных районах Республики Коми (по согласованию с МО и МР) для жителей города Воркуты под индивидуальное жилищное строительство;

17. предусмотреть государственную поддержку в размере 5% годовых по ипотечному кредиту на приобретение жилья при условии стажа работы в Арктической зоне не менее 10 лет;

18. рассмотреть возможность внесения изменений в федеральное законодательство (125-ФЗ) в части увеличения норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения, установленный для расчета размера социальной выплаты гражданам, выезжающим из РКС.

11.8. Предлагаем в перечень обстоятельств подпункта «б» пункта 3 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 1146 от 11.12.2013г., добавить населенные пункты, не имеющие перспектив для дальнейшего развития, в которые будут включаться малонаселенные поселки, численность населения которых ежегодно снижается; имеется пустующее муниципальное жилье, высок процент износа жил.фонда, социальных и коммунальных объектов, мощность учреждений используются не в полном объеме, отсутствуют образовательные учреждения, бюджет несет большие затраты на содержание пустующего муниципального фонда поселков, на поддержание жизнедеятельности поселков направляются значительные средства местных бюджетов.

11.9. В целях установления социальной пенсии по старости внести изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1049 по включению территории муниципального образования городского округа «Воркута» в перечень районов проживания малочисленных народов Севера.

Развитие здравоохранения в АЗРФ

11.10. Сформировать отдельную программу по обоснованию национального российского сегмента Глобальной рамочной основы климатического обслуживания (ГРОКО) в части проблем здравоохранения.

11.11. В связи с тем, что климатические изменения оказывают существенное влияние на Арктику, рекомендовать обеспечить профилактику климато- и метеозависимой соматической патологии и борьбу с распространением мигрирующих на более северные территории инфекционных, вирусных и паразитарных заболеваний, в первую очередь клещевого энцефалита, отдельных особо опасных инфекций, инсектных аллергических заболеваний и др.

11.12. В связи с необходимостью кадрового обеспечения арктической медицины ввести в медицинских учебных заведениях отдельную специальность по арктической медицине. Обучение новой специальности можно проводить в системе последипломного образования, в частности, через программы переподготовки кадров. Также вопросы арктической медицины следует включить в деятельность профильных медицинских учреждений, работающих в АЗРФ.

11.13. В рамках реализации федеральной программы «Земский доктор» удалось остановить оттока медицинских кадров из сельских территорий. В связи с этим предлагается:

1) Предусмотреть в Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года дополнительные меры, направленные на привлечение и закрепление медицинских кадров при устройстве на работу в города с численностью населения менее 100 000 человек, расположенные в районах Крайнего Севера и местностях, к ним приравненных.

2) Предусмотреть расширение действия программы «Земский доктор» в части возможности осуществления выплат врачам, впервые устраивающимся на работу в города с численностью населения менее 100 000 человек, расположенные в районах Крайнего Севера и местностях, к ним приравненных.

11.14. В целях сохранения и развития традиционных методов адаптации человека к арктическим условиям рекомендовать:

- в ходе выполнения научных и методических работ в области повышения адаптации человека к арктическим условиям, гипотермии и изменениям климата, изучить практический опыт общественных организаций закаливания и зимнего плавания. Разработать современные методические рекомендации по практике закаливания в ледяной воде.
- использовать полученные результаты в программах по формированию здорового образа жизни, включая социальную поддержку наиболее активных «моржей» старшего возраста.
- поддержать традицию плавания в ледяной воде в рамках развития физической культуры в Российской Федерации. Рекомендовать Министерству культуры России, Федеральному агентству по туризму включить задачу по сохранению и популяризации

традиции закаливания в ледяной воде в программы развития культуры и туризма.

- вести взаимодействие с общественными организациями закаливания и зимнего плавания по направлению «Вовлечение молодёжи в здоровый образ жизни и занятия спортом, популяризация культуры безопасности в молодёжной среде», содействовать вовлечению молодежи в занятия закаливанием и зимним плаванием, привлекать общественные организации закаливания и зимнего плавания к участию в проектах по продвижению проблем Арктики среди молодежи.

Развитие телемедицины

11.15. В целях обеспечения создания единого высокого стандарта качества медицинского и социального обслуживания населения, постоянно проживающего и временно находящегося в Арктической зоне Российской Федерации рекомендовать создать комплексную телемедицинскую систему Арктической зоны РФ. Система должна состоять из сети стационарных телемедицинских консультационно-диагностических центров, устанавливаемых в медицинских учреждениях портовых городов и крупных населенных пунктах в районах Арктического побережья и связанными с ней мобильными телемедицинскими лабораторно-диагностическими комплексами (МТК) различного назначения, устанавливаемыми на различных средствах доставки: машинах повышенной проходимости, вертолетах или на плавучих средствах. Этот проект должен стать пилотным проектом Национальной телемедицинской системы Российской Федерации, что полностью соответствует задачам, сформулированным Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию о широком внедрении телемедицины и подключении всех лечебных учреждений к широкополосному интернету.

11.16. В целях повышения качества медицинского обслуживания в АЗРФ рекомендовать расширить применение средств и методов телемедицины для развития и осуществления профилактического направления здравоохранения в Арктике.

11.17. В связи с тем, что подготовка специалистов в высших учебных заведениях занимает длительное время, рекомендовать сформулировать для вузов перечень специалистов для работы с телемедицинскими системами.

11.18. В связи с тем, что климатические изменения оказывают существенное влияние на Арктику, рекомендовать разработать систему мониторинга за биологическими рисками в Арктике, в особенности за возбудителями инфекционных заболеваний, чувствительных к изменениям климата, с использованием современных IT-технологий.

11.19. С учетом географической и климатической специфики Арктической зоны рекомендовать включить в программу работ Объединенной судостроительной корпорации строительство семейства морских и речных госпитальных судов ледового класса с телемедицинскими функциями для круглогодичного медицинского обслуживания населения и сотрудников предприятий Арктической зоны.

Развитие морской медицины

11.20. В целях обеспечения медицинских консультаций на море:

— создать единый компетентный орган для проведений медицинских консультаций на море;

— предусмотреть оснащение медицинских учреждений отечественными средствами связи с возможностью обеспечения связи взаимодействия согласно инструкции по выработанным критериям;

— определить критерии проведения медицинских консультаций на море (вид информации: текст, факс, передача данных, фото, телевизионное вещание; объемы, скорости, пункты осуществления медицинских консультаций). Выдать исходные данные заказчику для создания соответствующей аппаратуры связи.

11.21. В целях гармонизации российского законодательства с международным, в частности с положениями Конвенции Международной организации труда (МОТ) № 186 от 2006 г. «О труде в морском судоходстве» (MLC) рекомендовать реализовать систему организация медицинских консультаций на море путем создания создание Морского медицинского консультационного центра:

— в компетенцию Центра, в соответствии со Стандартом 4.1 (п.4 подпункт d) Конвенции, должно войти круглосуточное бесплатное предоставление медицинских консультаций по радио или по спутниковой связи, включая консультации специалистов, для всех судов, независимо от того, под каким флагом они плавают;

– предоставление бесплатных медицинских консультаций судам, находящимся в море должно регламентироваться нормативным правовым актом;

– в Российской Федерации до настоящего времени не созданы указанные центры и российские моряки вынуждены обращаться за медицинскими консультациями в международные консультационные центры или в медицинские организации в порту приписки судна.

Представляется, что этот консультационный центр должен стать структурным элементом Национального центра морской медицины.

Предлагается проработать вопрос о создании четырех таких центров в Российской Федерации:

– Арктического (г. Архангельск);

– Дальневосточного (г. Владивосток);

– Балтийского (г. Санкт-Петербург);

– Южного (г. Ростов на Дону).

11.22. В связи с тем, что в системе МЧС применение телемедицинских технологий наиболее отработано в реальных условиях, а также с тем, что задачи МЧС России тесно соприкасаются с задачами морской медицины рекомендовать Медицинской службе ВМФ и МЧС совместно проработать компетенции в сфере оказания медицинской помощи на море с применением средств и методов телемедицины.

Организация отдыха и оздоровления

11.23. В связи с тяжелыми климатическими условиями труда, негативно влияющими на состояние здоровья населения Арктики, для своевременной диагностики, профилактики и лечения предусмотреть государственную поддержку или централизованное выделение путевок специалистам, работающим в Арктике, не менее чем раз в два года для прохождения санаторно-курортного профилактического лечения в санаторно-курортных учреждениях Северного Кавказа.

11.24. Для поддержания здоровья детей, проживающих в Арктической зоне РФ, разработать целевую программу санаторно-курортного оздоровления детей, проживающих в условиях Арктики, с использованием инфраструктуры курортов Краснодарского края Российской Федерации.

Региональное регулирование

Меры социальной защиты населения

11.25. С целью сокращения неэффективных расходов бюджета, а также создания условий для эффективного, безопасного и комфортного проживания населения в условиях Арктической зоны с минимальной протяженностью инженерной инфраструктуры, рассмотреть возможность финансирования проекта социально-экономического преобразования города Воркуты. В период с 2017 по 2025 годы планируется переселение в город Воркута более тысячи семей (1170 семей) четырех населенных пунктов (микрорайон Советский, микрорайон Цементнозаводской, поселок городского типа Комсомольский, поселок городского типа Заполярный), не имеющих перспектив для своего развития. Затраты на реализацию проекта составят 672,0 млн. руб. Годовая экономия после реализации трех этапов проекта составит 170,0 млн. руб., срок окупаемости 4 года.

11.26. В целях модернизации учреждений социальной сферы рассмотреть возможность финансирования мероприятий по реконструкции и строительству социальных объектов, расположенных на территории МО ГО «Воркута» за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Коми.

Развитие здравоохранения в АЗРФ

11.27. В целях комплектации врачебными кадрами и средним медицинским персоналом муниципальных учреждений здравоохранения рассмотреть вопрос привлечения медицинских специалистов в город Воркута.

11.28. В целях улучшения качества оказания медицинских услуг, принимая во внимание высокий уровень физического и морального износа и нехватки оборудования, предусмотреть возможность обновления медицинского оборудования.

Межрегиональное взаимодействие

Организация отдыха и оздоровления

11.29. Являясь благоприятной зоной отдыха и оздоровления, Республика Тыва предлагает организацию отдыха и лечения жителей Арктической зоны РФ. Разведаны и используются для бальнеологического применения на республиканских курортах минеральные воды Чедерского и Уш-Бельдирского месторождений. На курорте на озере

Чедер также используются лечебные грязи и рапу, бальнеологический курорт Уш-Бельдир известен своими уникальными горячими источниками.

Гражданское общество

Развитие здравоохранения в АЗРФ

11.30. В целях объединения усилий ученых и специалистов практической медицины по реализации Стратегии развития АЗРФ и других проектов создать на базе РАН профильный научный совет или иную координирующую научную структуру, научный кластер по арктической медицине.

12.Развитие системы образования и кадрового обеспечения в Арктике

Государственное управление

Институциональное развитие

12.1.В целях развития системы образования и кадрового обеспечения в регионах Арктической зоны Российской Федерации (далее – АЗРФ), целесообразно организовать работу по прогнозированию потребностей в кадрах организаций ведущих финансово-хозяйственную деятельность и/или реализующих инвестиционные проекты на территории регионов АЗРФ.

Данные прогноза могут быть использованы:

– при установлении организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, контрольных цифр приема граждан за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации;

– при подготовке предложений по определению общего объема контрольных цифр приема для обучения по образовательным программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры и программам ординатуры за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета;

– при принятии решений о внедрении новых образовательных программ высшего и среднего профессионального образования на территории регионов АЗРФ;

– при разработке перечня профессий (специальностей) для профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан.

Эффективным механизмом развития системы образования и кадрового обеспечения в регионах АЗРФ также может стать расширение практики целевого приема в образовательных организациях, реализующих программы высшего образования и целевого обучения, в образовательных организациях, реализующих программы среднего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской федерации относящихся к регионам АЗРФ, в целях кадрового обеспечения организаций социальной сферы и системообразующих предприятий регионов АЗРФ.

Расширение практики целевого приема и целевого обучения может быть реализовано за счет включения в договор о целевом обучении обязательств по обеспечению молодых специалистов жильем (софинансирование расходов на аренду, покупку, строительство жилья) и дополнительной материальной поддержкой, в том числе после получения образования на период до трех лет осуществления трудовой деятельности в организациях социальной сферы и/или системообразующих предприятиях регионов АЗРФ.

12.2. Для выполнения задач, направленных на устойчивое развитие Арктической зоны Российской Федерации, предлагается сделать РГГМУ координационным центром развития Арктической зоны РФ в вопросах климата и метеорологии в составе Национального арктического научно-образовательного консорциума.

12.3. Создать региональный центр кластерных компетенций на базе Северного (Арктического) Федерального университета имени М.В. Ломоносова.

12.4. В целях улучшения качества образования сформировать предложения к Министерству образования и науки РФ по выделению КЦП на приоритетные образовательные программы арктической направленности, включая программы, реализуемые в сетевой форме.

12.5. В целях всестороннего развития арктического направления исследований, непрерывного повышения квалификации промышленных специалистов, развития компетенций, адекватных потребностям региона предлагается создать региональный Арктический центр кластерных компетенций, ориентированных на экономические и кадровые потребности региона на базе Воркутинского филиала УГТУ.

Подготовка профессиональных кадров для Арктики

12.6. Для решения вопросов кадрового обеспечения Арктической зоны РФ необходимо взаимодействие различных ведомств (Минтруда, Минэкономразвития, миграционной службы, Минюста, законодательных органов) под руководством Государственной комиссии по Арктике.

12.7. В целях повышения качества профессиональной подготовки необходимо использовать механизмы повышения профессиональной компетенции студентов и выпускников:

– создание «Арктических» кафедр или факультетов в вузах «на материке», как региональных, так и столичных, готовящих специалистов для работы в условиях Крайнего Севера;

– проведение выездных Арктических молодежных бизнес-школ в университетах;

– внедрение новых моделей обучения в виде практических надстроек над теоретическими программами;

– реализация программ профориентации для ведения предпринимательства в условиях Крайнего Севера;

– организация производственных практик непосредственно на предприятиях малого и среднего предпринимательства, ведущих хозяйственную деятельность в АЗРФ.

12.8. В целях совершенствования системы подготовки кадров требуются более глубокие институциональные изменения в сфере профессиональной подготовки Нужны новые модели отношений основных стейкхолдеров процессов подготовки профессиональных кадров для нужд реальной экономики. Необходим переход к новой модели отношений: «Абитуриент выбирает карьеру», когда объектом выбора становится потенциальное рабочее место на конкретном предприятии или в организации, критерием – привлекательность карьерной траектории, а диплом вуза лишь средством достижения цели; акцент делается на целевую подготовку (а не прием).

12.9. В целях повышения кадрового потенциала арктической зоны предусмотреть меры по закреплению специалистов с высшим образования для работы в арктических условиях с учетом существующих и прогнозируемых потребностей в кадрах в области экологии, морской геологии, добычи и переработки углеводородов, морских биотехнологий, информационно-коммуникационных технологий и иных востребованных направлений подготовки.

12.10. В целях перехода арктических проектов на новых технологический уклад требуется подготовка специалистов в сфере роботизации, оптоволоконных каналов сбора информации, в области цифровых технологий.

12.11. В целях развития эффективной системы подготовки кадров для арктических проектов необходимо вернуть целевой прием в негосударственные вузы.

12.12. В целях совершенствования системы подготовки кадров предусмотреть в проекте закона о развитии АЗРФ механизмы государственной поддержки новых форм (моделей) кадрового обеспечения арктических проектов и предприятий-резидентов АЗРФ.

12.13. В целях кадрового обеспечения приоритетных проектов опорных зон предусмотреть возможность увеличения числа учебных мест, финансируемых из федерального бюджета, по востребованным в Арктике специальностям для учебных заведений, расположенных в арктических регионах.

12.14. В целях уменьшения разрыва между системой образования и деятельностью предприятий необходимо:

— создавать унифицированные судостроительные центры профессиональной подготовки персонала (научно-образовательные производственные кластеры);

— создать отраслевую базу знаний, на основе которой выстраивается профессиональное обучение для отрасли.

12.15. В целях обеспечения подготовки кадров, способных организовать эффективное управление земельными ресурсами Арктической зоны РФ предложить органам власти арктических регионов в сфере имущественных и земельных отношений направлять целевым назначением на учебу граждан с законченным средним образованием, проживающих на их территории. Обучение специальности (направлению) «Землеустройство и кадастры» будет осуществляться с учетом принятых (действующих) в арктических регионах земельных кодексов.

Поддержка молодых специалистов

12.16. В целях долгосрочного планирования подготовки кадров в горизонте 2030 года в области поддержки молодых специалистов следует поставить следующие задачи:

— создать компетентное молодежное экспертное сообщество на базе ведущих университетов;

— создать среду и механизмы для самореализации и роста региональных молодых лидеров и специалистов;

— организовать сетевую экспертно-аналитическую работу молодых ученых и специалистов в интересах развития Арктики;

– содействовать формированию нового поколения конкурентоспособных на мировом уровне специалистов для деятельности в условиях Арктики.

12.17. В целях формирования технического мышления, воспитания будущих инженерных кадров в системе общего и дополнительного образования, создания условий для исследовательской и проектной деятельности учащихся рассмотреть возможность открытия детских технопарков в МО ГО «Воркута».

Региональное регулирование

Институциональное развитие

12.18. Правительству Санкт-Петербурга оказывать содействие развитию сотрудничества расположенных на территории Санкт-Петербурга образовательных организаций высшего образования и научных организаций с российскими и зарубежными научными и образовательными организациями в сфере проектов, направленных на развитие Арктической зоны Российской Федерации.

Поддержка молодых специалистов

12.19. С целью развития региональных научно-образовательных, проектно-аналитических, производственных сил в сфере освоения и развития Арктической зоны Российской Федерации региональным властям рассмотреть возможность:

1. Перенять положительный опыт Санкт-Петербурга создания в регионе Арктического молодежного центра компетенций.

2. Использовать и распространять в регионах Российской Федерации учебно-методический комплекс Санкт-Петербургского Арктического молодежного центра компетенций.

Межрегиональное взаимодействие

Институциональное развитие

12.20. Для выполнения исследований и разработок при реализации проектов развития Арктической зоны Российской Федерации и Северного морского пути Ленинградская область предлагает использовать значительный научно-исследовательский потенциал ФГБУ «Петербургский институт ядерной физики им. Б.П. Константинова» НИЦ «Курчатовский институт» и ФГБУ «Научно-

исследовательский технологический институт им. А. П. Александрова».

Подготовка профессиональных кадров для Арктики

12.21. В целях повышения качества подготовки кадров для Арктической зоны использовать опыт Сибирского государственного университета водного транспорта» (далее - СГУВТ). СГУВТ в течение многих лет ведет подготовку специалистов в области преобразования, распределения и управления потоками электроэнергии, а также вопросы диагностирования и эксплуатации элементов вышеназванных систем) по программам бакалавриата, магистратуры и аспирантуры, высоко востребованных в морских, речных портах и прибрежных городах Севера Сибири. При этом специалисты готовятся с учетом особенностей работы электрических сетей и электрооборудования в суровых климатических условиях. Также СГУВТ ведет подготовку специалистов в области проектирования, строительства и эксплуатации гидротехнических сооружений, необходимых при освоении Арктики и имеет опыт подготовки квалифицированного кадрового состава для обслуживания и эксплуатации широкого круга транспортных машин и механизмов при работе в высоких широтах (механики подвижного состава и транспортных систем). Важной особенностью СГУВТ является то, что существенная обучающихся (более 68%) имеют постоянным местом жительства поселки городского типа, деревни и иные населенные пункты, что создает условия для высокой мобильности выпускников в сочетании высокой востребованности ими рабочих мест, без предъявления требований к их расположению в крупных городах Российской Федерации. Опыт реализации целевого обучения в рамках мест, финансируемых за счет федерального бюджета, а также в рамках договоров с возмещением затрат на обучение за счет заказчиков — предприятий водного и смежных видов транспорта Арктических регионов Российской Федерации. С учетом изложенного, на базе опыта, имеющегося у СГУВТ, возможно организовать целевую подготовку специалистов по электроэнергетическому, гидротехническому и механическому профилю (строительство и эксплуатация) для Арктических районов Российской Федерации.

12.22. На основе расчета потребности в высококвалифицированных кадрах, необходимых для развития Арктических регионов Российской Федерации, предлагается выделить для Федерального

государственного бюджетного университет водного транспорта квоты на подготовку специалистов с предоставлением необходимого количества бюджетных и целевых мест, учитывая многолетний опыт вуза по подготовке кадров, близости его расположения к Арктической зоне и привлекаемый им контингент.

12.23. Обеспечить организацию заключения соглашений о сотрудничестве между компаниями и администрациями арктических территорий по организации работ вахтовым методом на малоосвоенных территориях.

12.24. В целях повышения качества образования руководителям органов исполнительной власти республик, краев и областей Крайнего Севера и Дальнего Востока рекомендовать активнее использовать возможности целевого приема граждан в образовательные организации высшего образования, расположенные «на материке», в том числе в Саратовской области.

12.25. В целях повышения эффективности образования организовать производственные практики студентов образовательных организаций высшего образования, в том числе находящихся на территории Саратовской области, на предприятиях нефтегазового комплекса Арктической зоны РФ.

12.26. Открыть магистратуру по экономической безопасности Севера и Арктики совместно с университетом «Тромсо» (Норвегия) и Ассоциацией вузов Арктики.

12.27. Обеспечить организацию и прохождение учебной и производственной практики студентов ульяновских высших учебных заведений, в том числе ФГБОУ «Ульяновский институт гражданской авиации» в субъектах РФ, расположенных в АЗРФ.

12.28. В целях реализации ряда международных образовательных проектов Поволжский государственный технологический университет сотрудничает с Северным Арктическим федеральным университетом имени М.В. Ломоносова. Также университет осуществляет подготовку специалистов в системе высшего и среднего профессионального образования по направлениям подготовки и специальностям, соответствующим приоритетным направлениям развития Арктической зоны РФ (экология и природопользование, строительство, электроника и наноэлектроника, теплоэнергетика и теплотехника, машиностроение, биотехнологии, техносферная безопасность, природообустройство и водопользование, строительство уникальных зданий и сооружений и др.).

Поддержка молодых специалистов

12.29. Использовать опыт Санкт-Петербурга в области поддержки научной и образовательной деятельности молодежи.

Гражданское общество

Институциональное развитие

12.30. В целях создания эффективной модели управления компаниями, работающими на Крайнем Севере, обеспечить разработку механизмов надлежащего корпоративного управления и предотвращения рисков в рамках научной школы «Совершенствование системы корпоративных отношений» совместно с Российским сообществом корпоративных директоров и научным сообществом арктических регионов.

12.31. В целях учета уникальных особенностей Арктики необходимо сформировать отдельную образовательную политику. Повестка данной политики должна формироваться при активном участии Арктического научно-образовательного консорциума.

12.32. В целях создания сети арктических опорных наблюдений Российской Федерации оказать содействие в выработке методического указания.

12.33. В целях определения единых параметров «арктичности» образовательных программ необходимо согласовать с ключевыми работодателями перечень профессиональных компетенций и результатов обучения, определяющих специфику профессиональной деятельности в АЗРФ, сопряженных с профессиональными стандартами, инвариантных для всех образовательных программ арктической направленности в рамках УГСН.

Подготовка профессиональных кадров для Арктики

12.34. В целях консолидации усилий власти, общества и бизнеса в сфере подготовки кадров для Арктики:

– создать на паритетной основе координационный совет (комиссию АСПОЛ) по вопросам подготовки кадров для арктических территорий;

– координационному совету разработать и организовать программы обучения для студентов и программы мотивации молодых специалистов (далее – Программы), включающие участие в реализации реальных арктических проектов;

— обеспечить государственную поддержку работодателей, принимающих участие в реализации Программ;

— разработать механизм взаимодействия основных операторов арктических проектов (ПАО «НК «РОСНЕФТЬ»; ПАО «ГАЗПРОМ» и других) с работодателями, принимающими участие в реализации Программ.

Поддержка молодых специалистов

12.35. В целях привлечения молодежи к деятельности Ассоциации полярников РФ, продвижения и реализации потенциалов молодежи Арктической зоны РФ необходимо создать (учредить) молодежное крыло Ассоциации полярников РФ и организовать в рамках Международного форума «Арктика: настоящее и будущее» специальную площадку для молодежи.

12.36. В целях эффективной организации работы со студентами и аспирантами:

— разработать механизмы формирования активной гражданской позиции обучающихся, готовых к развитию арктических территорий, понимающих значение и роль Российской Федерации в истории и освоении Арктики и глобальные перспективы развития АЗРФ;

— организовать программы академической мобильности в рамках образовательных программ арктической направленности среди участников Консорциума;

— провести конкурс выпускных квалификационных работ, курсовых работ и проектов для обучающихся образовательных организаций по арктической тематике;

— обеспечить организацию и проведение совместных научно-образовательных конференций, школ обучающихся по арктической тематике;

— реализовать комплекс мер, направленных на развитие профориентационной работы с будущими магистрантами и аспирантами.

12.37. В целях информирования школьников и учащейся молодежи о роли Арктики, как особой геополитической территории, организовать проведение круглых столов, конференций, творческих конкурсов среди

обучающихся общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций.

12.38. В целях привлечения молодежи и общественности к деятельности Ассоциации полярников, развития интереса к проблемам Арктики и изучению перспектив развития АЗРФ предлагаем провести Всероссийскую научно-практическую конференцию по арктической теме среди студентов образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций.

СПИСОК ИНИЦИАТОРОВ

1. Авиакорпорация «Витязь», ООО
2. Агентство стратегических инициатив
3. Администрация г. Норильска
4. Администрация г. Санкт-Петербурга
5. Алмазы Анабара, АО
6. Арктический и антарктический НИИ Росгидромета
7. Арктический Фонд перспективных проектов и исследований, НО
8. Ассоциация «Оленеводы мира»
9. Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации
10. Ассоциация коренных малочисленных народов Чукотки
11. Ассоциация полярников
12. Ассоциация экологических журналистов Санкт-Петербурга
13. Ассоциация эксплуатантов и разработчиков беспилотных авиационных систем
14. ВНИИ гидрогеологии и инженерной геологии, ФГУП
15. ВНИИ Океанологии
16. Военная академия Генерального штаба ВС РФ
17. ВостокУголь, УК
18. Восточный Арктический Исследовательский Центр
19. Всемирный фонд дикой природы (WWF)
20. Всероссийский форум экологического туризма «Полярная Земля»
21. Газпром нефть, ПАО
22. Газпром нефть-Ямал, ООО
23. Главное командование ВМФ
24. Государственная Дума РФ
25. Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
26. Государственный научно-исследовательский институт авиационных систем, ФГУП
27. Гранит-Электрон, АО Концерн
28. Гринпис России
29. Зеленая Арктика, МОЭО
30. Зонд-Холдинг, ЗАО
31. Институт гуманитарных исследований и проблем малочисленных народов Севера СО РАН
32. Институт проблем нефти и газа РАН
33. Институт проблем транспорта РАН

34. Институт экологического проектирования и изысканий, АО
35. Институт экономики природопользования и экологической политики НИУ ВШЭ
36. Институт экономики УрО РАН, ФГБУН
37. Институт экономических проблем им. Г.П.Лузина ФИЦ КНЦ РАН
38. Информационно-образовательная сеть коренных народов «Льыоравэтльан»
39. Кольский Научный Центр Российской Академии Наук
40. Кольский экологический центр, мурманская областная общественная организация
41. Корпорация развития Республики Саха (Якутия), АО
42. Красноярск-Стройинжиниринг, ООО
43. Международная общественная академия связи
44. Международное бюро по переработке отходов, ООО
45. Международный арктический научный комитет
46. Министерство образования и науки РФ
47. Министерство промышленности и торговли РФ
48. Молодые лидеры Арктики, РОО
49. Морская арктическая геологоразведочная экспедиция, ОАО
50. Московский государственный университет путей сообщения Императора Николая II
51. Мурманский арктический государственный университет
52. Научный центр изучения Арктики, ГКУ ЯНАО
53. Национальное Телемедицинское Агентство, НПО
54. Национальный парк «Русская Арктика», ФГБУ
55. НИИ экологии человека и гигиены окружающей среды им А.Н.Сысина Минздрава России, ФГБУ
56. НИЦ «Курчатовский институт»
57. НИЦ «Полярная инициатива», АНО
58. НИЦ «Строительство», АО
59. НИЦИМ Экофундамент им. М.В. Кима, АНО
60. Оборонлогистика, ООО
61. Общественный уполномоченный РФ по защите прав малого и среднего бизнеса
62. ОКБ им. М. П. Симонова, АО НПО
63. Онего Шиппинг, ООО
64. ОПОРА РОССИИ, ООО МСП
65. ОСК, ОАО

66. Петровская академия наук и искусств
67. ПИ и НИИ ВТ «Ленаэропроект», ОАО
68. Правительство Архангельской области
69. Правительство Красноярского края
70. Правительство Мурманской области
71. Правительство Омской области
72. Правительство Республики Коми
73. Промтрансниипроект, ЗАО
74. Равенство, АО
75. РосРАО, ФГУП
76. Россети, ПАО
77. Российский государственный гидрометеорологический университет
78. Российский совет по международным делам
79. Российский телемедицинский консорциум
80. РТИ Системы, Концерн
81. Санкт-Петербургский государственный университет
82. Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации
83. Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы МЧС
84. Саратовский государственный технический университет
85. Саратовский радиоприборный завод, АО
86. Северный (Арктический) федеральный университет
87. Северный (Норд) Университет, Норвегия
88. Северо-Западный государственный медицинский университет им. И.И. Мечникова Минздрава России
89. Северо-Западный Сервисный центр по вопросам привлечения финансирования, НП
90. Сибирский научно-аналитический центр, НАО
91. СибНАЦ, НАО
92. Совет по изучению производительных сил, ФГБНИУ
93. Совфрахт, ПАО
94. Содружество КМНС, НП
95. Союз рыбопромышленников Севера, НО
96. Союз Северных промышленников и предпринимателей
97. СПК «Балкер», ООО
98. Стройтрансгаз, АО
99. Томский государственный университет
100. Трест Запсибгидрострой, ООО

101. УК Карат (группа компаний «Норебо»), ООО
102. Ухтинский государственный технический университет
103. Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среде
104. Федеральное агентство воздушного транспорта
105. Федеральное агентство лесного хозяйства
106. Федеральное агентство по государственным резервам
107. Федеральное агентство по недропользованию
108. Федеральное агентство по туризму
109. Федеральный исследовательский центр «Информатика и управление» РАН
110. Феррит-Домен, НИИ
111. Фонд «Общественное мнение»
112. Фонд перспективных исследований
113. Фонд развития интернет инициатив
114. Центр высоких технологий, ООО
115. ЦНИИМФ, АО
116. Региональная Ассоциация(союз) общин коренных малочисленных народов Чукотки.
117. Энергетические системы Востока, РАО
118. Правительство Республики Тыва
119. Правительство Республики Мордовия
120. Правительство Камчатского края
121. Правительство Забайкальского края
122. Правительство Республики Бурятия
123. Правительство Ленинградской области
124. Правительство Иркутской области
125. Правительство Новосибирской области
126. Правительство Республики Карелия
127. Правительство Новгородской области
128. Правительство Республики Саха
129. Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа
130. Правительство Орловской области
131. Администрация Костромской области
132. Правительство Архангельской области
133. Администрация Кемеровской области
134. Правительство Саратовской области
135. Правительство Республики Алтай

136. Правительство Чувашской Республики
137. Правительство Оренбургской области
138. Правительство Республики Коми
139. Правительство Мурманской области
140. Администрация Ненецкого автономного округа
141. Правительство Вологодской области
142. Правительство Пермского края
143. Правительство Республики Татарстан
144. Правительство Московской области
145. Правительство Ставропольского края
146. Администрация Владимирской области
147. Правительство Республики Хакасия
148. Правительство Алтайского края
149. Правительство Курганской области
150. Правительство Санкт-Петербурга
151. Правительство Ульяновской области
152. Правительство Республики Марий Эл
153. Правительство Кабардино-Балкарской Республики
154. Правительство Сахалинской области
155. Администрация Ненецкого автономного округа
156. Правительство Вологодской области
157. Правительство Пермского края
158. Правительство Республики Татарстан
159. Правительство Московской области
160. Правительство Ставропольского края
161. Администрация Владимирской области
162. Администрация муниципального образования городского округа «Воркута»
163. Научный центр Коми Уральского отделения Российской академии наук
164. Сыктывкарский государственный университет им. П. Сорокина
165. Cadmatic BV
166. KPMG